

Plan Estratégico Participativo Municipio de Tapalhuaca



2011-2015

Índice

INDICE

INDICE	iii
PRESENTACION	ix
RESPONSABLES EN LA ELABORACION DEL PLAN	x
GOBIERNO LOCAL	xi
ORGANIZACIÓN INTERNA DE LA MUNICIPALIDAD.....	xii
CAPITULO I: GENERALIDADES DEL DEPARTAMENTO, DE LA REGIÓN Y DEL MUNICIPIO	13
1 INFORMACION GENERAL DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ	14
1.1 Límites.....	14
1.2 Historia de los Nonualcos.....	15
1.3 Organización Territorial	18
2 INFORMACION DE LA REGION DE LA PAZ	19
2.1 Generalidades de la Región	19
2.2 Plan de Desarrollo Territorial de la Región de La Paz.....	19
2.3 Sedes de Instituciones Regionales.....	23
2.4 Transporte y Sistema Vial	24
2.5 Dinámica Económica.....	25
3 CARACTERIZACION DEL MUNICIPIO	26
3.1 Síntesis Histórica, datos cronológicos de la población de Tapalhuaca	26
3.2 Ubicación del municipio.....	27
3.3 División política administrativa del municipio.....	28
3.4 Demografía.....	28
3.5 Infraestructura vial y transporte del municipio	29
3.6 Energía eléctrica.....	30
3.7 Recreación	30
3.8 Otros (mercado, cine, iglesias, etc)	31
3.9 Condiciones Naturales	32
CAPITULO II EVALUACION DEL PLAN ESTRATÉGICO PARTICIPATIVO (PEP) TAPALHUACA 2005-2010...	38
1 METODOLOGÍA.....	39

2 EVALUACION DE LOS OBJETIVOS DEL PEP	40
3 EVALUACION DE LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL	46
3.1 Estrategia 1	46
3.2 Estrategia 2	47
3.3 Estrategia 3	48
3.4 Estrategia 4	49
3.5 Estrategia 5	50
4 RESULTADOS DE LA EVALUACION Y EJE DE ACCION	51
4.1 Eje 1	51
4.2 Eje 2	52
4.3 Eje 3	53
4.4 Eje 4	54
4.5 Eje 5	55
4.6 Eje 6	56
4.7 Eje 7	57
5 RESULTADOS DE EVALUACION DE LA INVERSION	58
5.1 Eje estratégico de desarrollo: 1. Dinamizar la Economía, La Producción y el Desarrollo Económico Local ...	58
5.2 Eje estratégico de desarrollo: 2. Desarrollo Social Local.....	58
5.3 Eje estratégico de desarrollo: 3. Desarrollo del Medio Ambiente	59
6 RESULTADOS DE EVALUACION DE LA VISION	70
7 RESULTADOS DE EVALUACION DE LA MISIÓN	71
CAPITULO III DIAGNOSTICO DEL MUNICIPIO	72
DIAGNOSTICO TERRITORIAL	73
1 OBJETIVOS DEL DIAGNOSTICO DEL MUNICIPIO DE TAPALHUACA 	74
2 METODOLOGIA.....	74
3 MAPA DE ACTORES	80
3.1 Cantón La Palma, comunidades La Joya y Los Encuentros	82
3.2 Cantón La Palma, comunidades San Pedro La Palma, Achotal, El Conacaste, Los Amates y Jutia	84
3.3 Cabecera Municipal, Barrio El Centro y Barrio El Calvario.....	86
3.4 Cantón Las Lajas, comunidades Las Lajas, Santa Rosa y Los Leiva	88
3.5 Cantón La Baza, comunidades San José La Baza, Las Víboras, Los Amberes, La Ceiba, La Nancera y San Francisco	90
3.6 Cantón La Baza, comunidad Flores de La Paz	92

4 ASPECTOS SOCIALES	94
4.1 Vivienda.....	94
4.2 Educación.....	98
4.3 Salud	99
4.4 Seguridad Ciudadana.....	100
4.5 Agua.....	101
4.6 Saneamiento	104
5 ASPECTOS ECONOMICOS	106
5.1 Cultivos.....	106
5.2 Tenencia de tierra	107
5.3 Tenencia de animales	107
5.4 Asistencia técnica.....	108
5.5 Remesas	108
5.6 Comercio	109
5.7 Empleo	110
5.8 Género y pobreza.....	110
5.9 Consideración final sobre la principal actividad económica.....	111
6 IDENTIFICACION DE LA PROBLEMÁTICA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO	113
6.1 Caseríos de Cantón La Palma: La Joya y Los Encuentros	113
6.2 Caseríos de Cantón La Palma: San Pedro La Palma, Achotal, El Conacaste, Los Amates y Jutía	116
6.3 Caseríos del Cantón La Baza: San José La Baza, Las Víboras, Los Amberes, La Ceiba, La Nancera, San Francisco	119
6.4 Caserío de Cantón La Baza: Tierra Prometida.....	123
6.5 Caserío de Cantón La Baza: Flores de la Paz	126
6.6 Caseríos del Cantón Las Lajas: Santa Cruz Las Lajas, Los Leiva y Santa Rosa.....	129
6.7 Centro Urbano: Barrio El Centro y Barrio El Calvario	133
7 FODAS SECTORIALES	137
7.1 Sector Jóvenes.....	137
7.2 Sector Mujeres	140
7.3 Sector Económico	143
7.4 Sector Medio Ambiental	147

DIAGNOSTICO INSTITUCIONAL	149
1 OBJETIVOS	150
2 METODOLOGÍA.....	150
3 DIAGNOSTICO ESTRATEGICO INSTITUCIONAL.....	151
3.1 Área administrativa.....	151
3.2 Área financiera	154
3.3 Área de prestación de servicios públicos municipales y comunitarios.....	158
3.4 Diagnostico de rendimiento económico y situación actual	161
CAPITULO IVPROPUESTAS ESTRATEGICAS CONCETADAS	170
1 PROPUESTA Y PLANIFICACION ESTRATEGICA CONCERTADA	171
1.1Procedimiento y metodología	171
1.2 Estructura del contenido.....	173
2 VISION MUNICIPAL.....	174
3 COMPONENTE TERRITORIAL	175
3.1 Eje: Sostenibilidad Ambiental	175
3.2 Eje: Desarrollo Social	179
3.3 Eje: Seguridad y Participación Ciudadana	189
3.4 Eje: Desarrollo Económico Local.....	193
4 COMPONENTE INSTITUCIONAL.....	200
4.1 Estructura organizativa y valores institucionales de la municipalidad.....	200
4.2 Estratégicas institucionales	201
4.3 Acciones administrativas a corto plazo.....	201
4.4 Desafío financiero a mediano y largo plazo.....	202
4.5 Identificación de ejes estratégicos.....	203
5 PLANES DE INVERSION.....	207
5.1 Proyectos identificados por habitantes de las comunidades en reuniones sostenidas con el alcalde y concejales de la municipalidad	207
5.2 Plan de Inversión Multianual de Proyectos Territoriales.....	208
Eje: Sostenibilidad Ambiental	208
Eje: Desarrollo Social	209
Eje: Seguridad y Participación Ciudadana	214
Eje: Desarrollo Económico Local.....	216

5.3 Plan de Inversión Multianual de Proyectos Institucionales	215
6 ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACION Y DIFUSION DEL PLAN Y SISTEMA DE MONITOREO/ SEGUIMIENTO Y EVALUACION DEL PLAN.....	219
6.1 Mecanismos para la transparencia.....	220
6.2 Monitoreo/seguimiento	221
6.3 Evaluación del Plan	222
6.4. Condiciones creadas para la implementación del PEP	223
6.5. Capacidades desarrolladas.	223
6.6 Mecanismos para la sostenibilidad del Plan Estratégico Participativo.....	224
6.7 Criterios básicos en indicadores de cumplimiento.....	224
CAPITULO V ANEXOS.....	229
ANEXO 1 CRITERIOS PARA SELECCIÓN DE ACTORES, DISTRIBUCIÓN GRUPAL Y FECHAS PARA TALLERES DE DIAGNÓSTICO TERRITORIAL COMUNITARIO	230
ANEXO 2 LÍNEA SEGURIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.	232
A) FORMULACIÓN DE LA ESTRATEGIA POR LÍNEAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS.	232
B) PRESUPUESTOS POR PROYECTO ESTRATÉGICO	236
ANEXO 3 LÍNEA DESARROLLO ECONONICO LOCAL: PROYECTOS ESTRATÉGICOS	240
ANEXO 4 GUÍA PARA EL SEGUIMIENTO, MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL PLAN ESTRATEGICO INSTITUCIONAL (PEI).....	247
A) Criterios mínimos para la evaluación de procesos participativos y del PEP	257
B) Matriz de Monitoreo y Evaluación del PEI.....	269
ANEXO 5 FOTOGRAFÍAS	278
Talleres Territoriales	278
Taller de elaboración del FODA municipal	281
Taller de presentación y validación de diagnóstico	284
Taller de elaboración y validación de visión municipal	285
Taller de elaboración y socialización de proyectos para plan estratégico participativo de Tapalhuaca 2011-2015.....	288
ANEXO 6 LISTAS DE ASISTENCIA	293
ANEXO 7 COMISIÓN DE SEGUIMIENTO (Principales funciones).....	294

Presentación

PRESENTACION

El gobierno Municipal de Tapalhuaca, con la participación de diferentes actores y la identificación y colocación de recursos ha logrado desarrollar su “Plan Estratégico Participativo (PEP) 2011-2015”; herramienta de trabajo que le permitirá hacer frente a los diferentes desafíos identificados.

En primer lugar debo destacar que producto del cumplimiento del anterior plan que finalizó el pasado 31 de dic. 2010 y que fue construido con participación de todas y todos los ciudadanos, nuestro municipio ha tenido a la fecha un gran avance tanto en lo económico como en lo social.

En ese sentido, el presente documento es el resultado de los procesos de planificación técnica y participación ciudadana de líderes y lideresas, como también de autoridades del municipio. Consideramos que es una herramienta que servirá para cumplir los objetivos trazados a corto, mediano y largo plazo, compromisos que debemos asumir con toda honestidad.

Finalmente los invito a reflexionar y considerar que los resultados que más adelante se den serán producto del acompañamiento que tengamos todos los actores de este documento, así como también, el resultado de una administración municipal comprometida con su población y utilizando esta herramienta de trabajo como instrumento para la acción institucional y la ruta de fortalecimiento de los próximos 5 años.

Lic., José Nelson Quezada
Alcalde Municipal

RESPONSABLES EN LA ELABORACION DEL PLAN

Auspiciantes

GTZ-PROMUDE

gtz PROMUDE
Asesoramiento en el
Fomento Municipal y la
Descentralización

ISDEM
Instituto Salvadoreño para el

ISDEM

Alcaldía Municipal de TAPALHUALCA



Facilitadores SACDEL



GOBIERNO LOCAL

El Gobierno Local lo ejerce un Concejo Municipal compuesto en el actual periodo por 2 regidores propietarios, 4 regidores suplentes, un síndico y un Alcalde Municipal que es el presidente del mismo, asistidos por el Secretario Municipal.

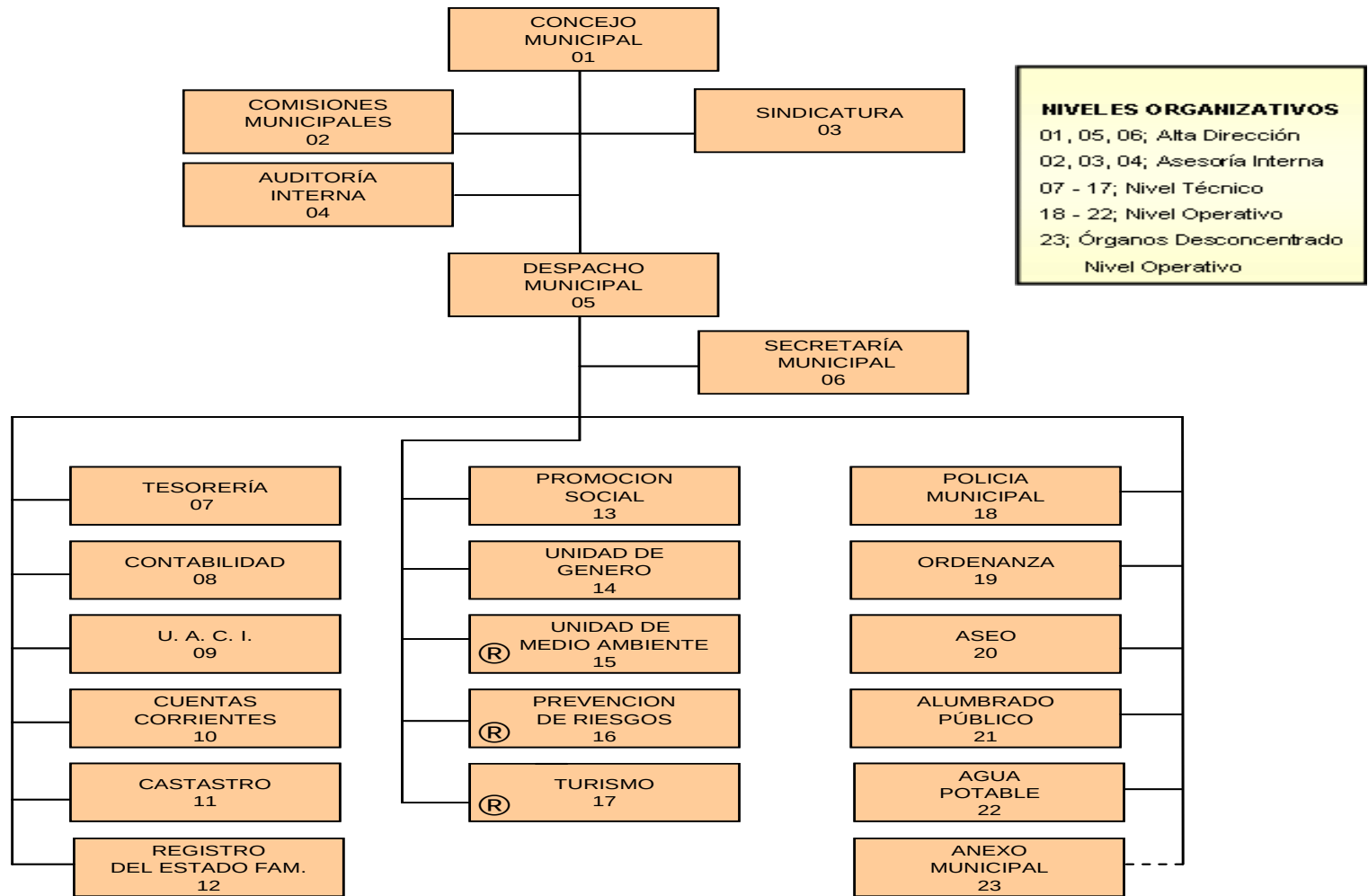


CONCEJO MUNICIPAL PERIODO 2009-2012

Sentados: Blanca Sonia Fernández de Martínez, 1era. Regidora Suplente; Claudia Patricia Orellana Coreas, 2da Regidora Suplente; Lic. José Nelson Quezada Echeverría, Alcalde Municipal; María Magdalena Melgar Magaña, 2da Regidora Propietaria.

De pie: Víctor Manuel Aparicio Álvarez, Secretario Municipal; Mauricio Antonio Recinos Nataren, 3er Suplente; Lucio Flores Rojas, Síndico Municipal; Lucas Sánchez Hernández, 1er Regidor Propietario y José Bartolo Urrutia Rosa, 4to Regidor suplente

ORGANIZACIÓN INTERNA DE LA MUNICIPALIDAD

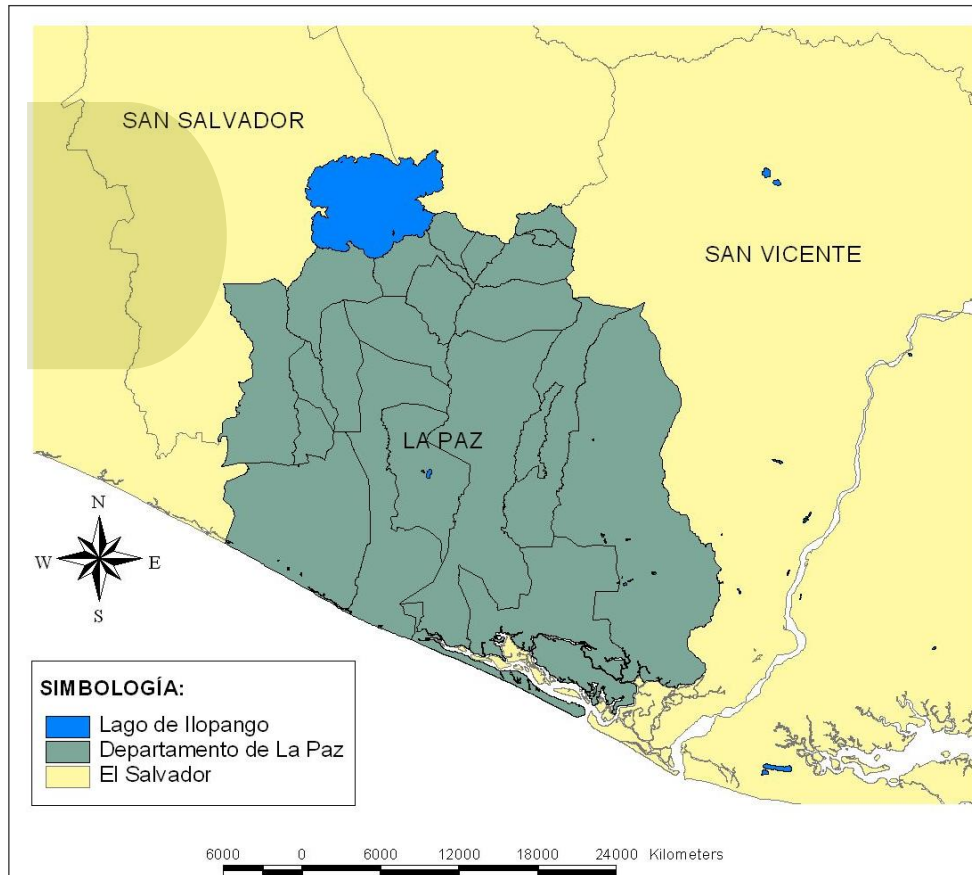


Capítulo I

Generalidades del departamento, de la región y del municipio

1 INFORMACION GENERAL DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ

1.1 Límites



FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).

El departamento de La Paz se encuentra situado en el sector centro-sur de El Salvador. Sus límites son el lago de Ilopango y el departamento de Cuscatlán al Norte, el departamento de San Vicente al Noreste y Este, los departamentos de San Salvador y La Libertad al Oeste y el Océano Pacífico al Sur.

El territorio del departamento, de acuerdo con los restos arqueológicos hallados en el sector comprendido entre los ríos Lempa y Jiboa, estuvo poblado por comunidades mayances o mayas-quichés hasta fines del siglo XI. Por entonces se produjo la primera oleada invasora de pueblos nahuas mesoamericanos.

Tras la ocupación tolteca, en cuyo proceso de asentamiento tendieron a mezclarse con las tribus mayas locales, se establecieron cuatro siglos más tarde **los nonualcos**, pertenecientes al grupo pipil azteca. A ellos se debe la fundación o repoblación de núcleos urbanos como los de Cuyultitán, Analco, Tecoluca, Santiago, San Pedro, San Juan

Nonualco, Santa María Ostuma y Zacatecoluca. Esta última población era, en tiempos de la colonia, una de las cuatro urbes precolombinas de mayor importancia del país y, como tal, fue designada cabecera departamental en 1786. En 1814,

la ciudad de Zacatecoluca protagonizó uno de los episodios más significativos del movimiento independentista salvadoreño, cuando los nonualcos se alzaron en armas, tomaron la población y obligaron a su intendente a proclamar la emancipación.

Una vez lograda ésta, la creciente población y riqueza de Zacatecoluca determinó que en 1823 la población fuera elevada a la categoría de villa, alcanzando la de ciudad en 1844. En 1852, el gobierno de Francisco Dueñas creó el departamento, pero su constitución definitiva se llevó a cabo durante la República Federal de Centroamérica y la administración de Timoteo Menéndez, el 19 de marzo de 1893.

1.2 Historia de “Los Nonualcos”

La tierra nonualca tiene 926 kilómetros cuadrados, en ellos una cultura milenaria se forja y crece en medio de la modernidad y trata de mantener sus tradiciones llevadas en la sangre por centurias. En el siglo XVI existía “la comarca ubérrima con siete pueblos: Zacatecoluca, San Pedro, Santiago, San Juan, Santa María Ostuma y Tecoluca”, escribió en 1964 el investigador Julio Alberto Domínguez en el “Ensayo histórico sobre las tribus nonualcas”. Esos pueblos formaban una poderosa confederación que hacia el oeste continuaba con los Masahuat y al este con los lencas, describió Domínguez.

Lo que ahora se conoce como los departamentos de La Paz y San Vicente, tenía población indígena afincada antes y después de la colonia. Se identificaban las sociedades nonualcas, Masahuat y talpas.

El investigador Jorge Lardé y Larín, en su libro “Toponimia autóctona de El Salvador”, publicado en 1976, describe que las nonualcas eran sociedades guerreras.

A finales del siglo XV desarrollaron un programa de expansión cultural. “Sus guerreros propasaron el ímpetu del (río) Lempa en dos puntas de lanza.” En la ruta de la conquista nonualca ocuparon las ciudades de Tecapa, Zapotán y Jucuapa, Oxúcar (ya extinguida), Jiquilisco y Ahuacoyo, en Usulután.

Según los historiadores Jorge Lardé y Larín y Santiago Barberena, las civilizaciones nonualcas, probablemente, son anteriores a los grupos nahoas y mayas. Ambos se basan en los vestigios arqueológicos e investigaciones documentales

Nonualco significa “lugar de la casa de los mudos”, según Lardé y Larín. “En la ubérrima comarca, comprendida entre los ríos Jiboa y Lempa, volcán de San Vicente y océano Pacífico se estableció la belicosa tribu yaqui o pipil de los nonualcos”, estableció el historiador.

Los Masahuat o “lugar de los venados”, por su parte, formaron las ciudades de Atempa Masahuat (Santa Ana), Santa Catarina Masahuat (Sonsonate), Comasagua (La Libertad), San Pedro Masahuat y San Antonio Masahuat (La Paz). Los dos últimos eran considerados, según el cronista español Pedro Cortés y Larraz, como los asentamientos más importantes de los Masahuat.

Tanto los nonualcos como los Masahuat eran descendientes de los pipiles que en el undécimo siglo de la era cristiana llegaron a esta tierras, por el éxodo tolteca, comandado por el anciano Topilzín Acxítl Ce Acatl, último soberano de Tula, en el centro de México, señala Barberena.

De esa migración también se afincaron los talpas, que según la toponimia de Lardé y Larín eran “la casa de Tlaloc”.

No se tiene precisada la fecha en que los conquistadores sometieron a los pobladores del territorio que hoy forman La Paz y San Vicente, pero como dice Lardé y Larín: “Dada la belicosidad indiscutible de los indígenas, es posible conjeturar que aquella conquista costó años de sangrienta lucha”.

El rey de los nonualcos¹

En el corazón de esa civilización de guerreros nació Anastasio Aquino, un personaje histórico que luchó por los derechos de las sociedades indígenas. Su nombre completo era Anastasio Mártir Aquino San Carlos y nació en Santiago Nonualco el 15 de abril de 1792.

Fue un líder indígena salvadoreño que encabezó la **insurrección de los nonualcos**, un levantamiento campesino en El Salvador durante la existencia de la República Federal de Centroamérica. Aquino nació en el seno de una familia que pertenecía al linaje de los Taytes (Caciques) de la etnia de los Nonualcos, pueblo indígena que ocupaba el actual territorio del departamento de La Paz.

¹ PTT[®] Información tomada de http://es.wikipedia.org/wiki/Anastasio_Aquino. Basado en los siguientes libros y autores: Domínguez Sosa, Julio, *Ensayo Histórico, sobre las tribus nonualcas y su caudillo Anastasio Aquino*; y Vidal, Manuel: *Nociones de historia de Centroamérica*, Ed. Universitaria. *El libro de las anécdotas*.

La rebelión

Fue en Santiago Nonualco donde se realizó el principal alzamiento a comienzos de 1833. En Tepetitán se proclamó a Anastasio Aquino como "*Comandante General de las Armas Libertadoras*", y proclamó su Decreto de Tepetitán el 16 de febrero. En él regulaba con duras penas el homicidio, robo y vagancia, entre otros; además, tenía un apartado para la protección de las *mujeres casadas o recogidas*, algo de destacar por la situación de desventaja en que se encontraba la mujer en esa época. El Gobierno trató de llegar a un acercamiento con el sublevado para que depusiera sus armas por medio de dos sacerdotes; sólo uno de ellos (J. Navarro) tuvo contacto con él, pero no obtuvo resultados.

En la mañana del 29 de febrero se libró la batalla decisiva en Santiago Nonualco; al mismo tiempo, aparentemente los sublevados estaban diezmados por una enfermedad. Así, que aprovechando esto, el coronel J. López mandó un ataque general que dispersó a los insurrectos. No se logró la captura de Aquino.

Para atrapar al rebelde se propuso perdón a las vidas de quienes revelaran su paradero y entregarlo. A pesar de que hubo negativa de sus parciales, hubo uno que lo traicionó y fue capturado el 23 de abril. Se trasladó a Zacatecoluca donde fue juzgado y condenado a muerte, en San Vicente se ejecutó la pena. Fue decapitado y su cabeza colocada en una jaula con el rótulo: "*ejemplo de revoltosos*".

1.3 Organización territorial

El departamento de La Paz está dividido en 22 municipios que son:

- Cuyultitán
- El Rosario
- Jerusalén
- Mercedes La Ceiba
- Olocuilta
- Paraíso de Osorio
- San Antonio Masahuat
- San Emigdio
- San Francisco Chinameca
- San Juan Nonualco
- San Juan Talpa
- San Juan Tepezontes
- San Luis Talpa
- San Luis La Herradura
- San Miguel Tepezontes
- San Pedro Masahuat
- San Pedro Nonualco
- San Rafael Obrajuelo
- Santa María Ostuma
- Santiago Nonualco
- **Tapalhuaca**
- Zacatecoluca



FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).

2 INFORMACION DE LA REGION DE LA PAZ

2.1 Generalidades de la Región

La Paz es una de las 14 regiones propuestas por el Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial - PNODT- (ahí llamada Aeropuerto-Zacatecoluca) la cual está integrada por 19 municipios con una extensión territorial total de 1,478 Km². De la definición administrativa del Departamento La Paz, se excluyen cuatro municipios del extremo norte, que pertenecen al área de influencia de Cuscatlán y del Lago de Ilopango y se añade el municipio de Tecoluca, del departamento de San Vicente. Esta región pertenece a la Zona “Centro –Occidental”. Dicho territorio limita con la región de Cuscatlán – San Vicente al norte, la región de La Libertad al poniente y la región de Usulután al oriente; lindando al sur con el borde costero del Océano Pacífico.

Con base en datos del VI Censo de Población 2007, se estima que la Región cuenta con una población a la fecha, de 328,773 habitantes, de los cuales, el 49.2% corresponde a población urbana (161,750 habitantes), y el restante 50.8% a la rural (167,023 habitantes).

La Región La Paz se encuentra próxima a la Región Metropolitana de San Salvador, el centro principal de actividades sociales y culturales del país, y que se constituye en su principal socio de intercambio de bienes y servicios. Dicha atracción por los servicios y actividades productivas, se desarrolla con mayor énfasis para los municipios situados al norte de la Región: San Francisco Chinameca, San Miguel Tepezontes, San Juan Tepezontes, Santa María Ostuma y San Pedro Nonualco; así como los municipios de Olocuilta, San Luís Talpa y Cuyultitán.

2.2 Plan de Desarrollo Territorial de la región de La Paz

Actualmente la región de La Paz posee un Plan de Desarrollo Territorial (PDT). Su enfoque es unitario, integrador y participativo, con carácter sistémico, prospectivo y flexible. Como instrumento concertado entre actores locales y naciones, de naturaleza indicativa, propone reglas mínimas para el uso del territorio e identifica proyectos de alcance estratégico para el desarrollo de la región. Su proyección temporal son 17 años finalizando en el 2024.

La finalidad central de PDT es orientar las acciones, actividades, proyectos y programas de las entidades públicas y privadas hacia el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de la región de La Paz. Dicha aspiración general de desarrollo a mediano y largo plazo, implica perseguir cinco objetivos específicos:

- Desarrollar los instrumentos técnicos que sirvan de guía para la planificación territorial y urbanística y que orienten la gestión territorial para los municipios de la región de La Paz.
- Generar propuestas de infraestructura técnica y equipamiento social, para satisfacer las demandas presentes y futuras de la población de la región.
- Establecer un marco institucional necesario para poner en marcha el Plan.
- Aprovechar las sinergias entre instituciones públicas, organismos no gubernamentales (ONG's), empresa privada, organizaciones sociales y agencias de cooperación internacional como insumo y complemento al proceso de gestión territorial de la Región, en concordancia a la conformación del Consejo Regional del Territorio (CRT), la habilitación de una Oficina de Planificación y Gestión Territorial (OPLAGEST), para que tengan su campo de actuación en los municipios de la Región.
- Fortalecer la capacidad de gestión de la Asociación Municipal "Los Nonualcos" (AMLN), como contraparte regional estratégica en la implementación del Plan.

El modelo territorial propuesto en el PDT está constituido por las siguientes unidades territoriales:

- La zona alta o zona norte de la región. Incluye 11 ciudades y las jurisdicciones, parciales o totales, de 13 municipios: Olocuilta, San Juan Talpa, Cuyultitán, **Tapalhuaca**, San Antonio Masahuat, San Pedro Masahuat, San Juan Tepezontes, San Miguel Tepezontes, San Francisco Chinameca, San Pedro Nonualco y Santa María Ostuma.
- La ciudad lineal. Incluye 4 municipios: Zacatecoluca, San Juan Nonualco, San Rafael Obrajuelo y Santiago Nonualco.
- La ciudad aeroportuaria. Comprende el ámbito de tres municipios: San Luis Talpa, El Rosario y San Pedro Masahuat.
- El corredor de la autopista hacia el aeropuerto internacional el Salvador. Con el aporte de Olocuilta, San Juan Talpa y Cuyultitán, como municipios que aportan suelos a la dinámica de esta unidad.

- Los centros urbanos de los municipios de Tecoluca y San Luis La Herradura. La ciudad costera. Incluye las jurisdicciones de San Juan Talpa, San Luis Talpa, San Pedro Masahuat, Santiago Nonualco y San Luis La Herradura.²

La zona alta o zona norte es considerada en el Plan de Desarrollo territorial Región de La Paz con capacidad de “absorber el crecimiento vegetativo de su población urbana actual, siempre y cuando sea en base a la definición de área urbanizable necesaria, con los respectivos servicios básicos y estén ubicadas en áreas adecuadas, libres de riesgo por una parte y que afecten negativamente los recursos naturales por otra”, asimismo, el Plan menciona que este conjunto de municipios constituyen a su vez una unidad ecosistémica vital para la región, ya que los servicios ambientales que brindan es de protección de recursos hídricos; en esta zona encontramos aún, reductos de bosques naturales, particularmente cercanos al volcán de San Vicente

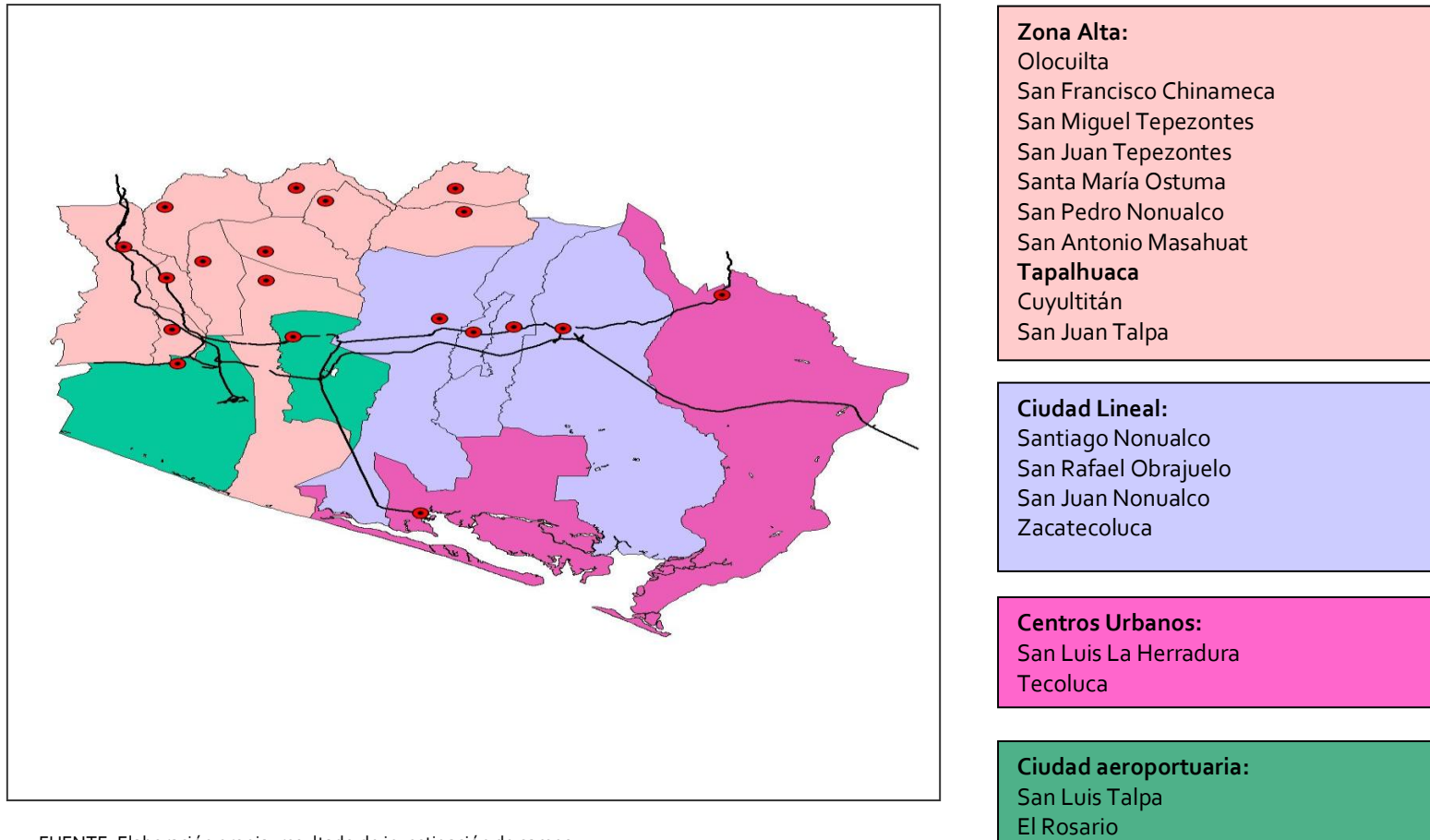
Esta zona, conformada por 11 ciudades y la jurisdicción de 13 municipios, comprende una extensión de 534 km²(53,400Ha) y una población total proyectada al 2024 de 117,275 habitantes, equivalente a l 30% del total de la población de la región.³

Es importante mencionar que los centros urbanos de los municipios que integran la Zona Alta , presentan como característica común el hecho de que su cabecera municipal tiene una topografía desfavorable, además de estar ubicadas en zonas con alto índice de deslizamientos y sismicidad.

² Prontuario de pautas conceptuales y metodológicas para ciclos de planificación participativa municipal, vinculados al Plan de Desarrollo Territorial de la Región La Paz. Programa de Asesoramiento en el Fomento Municipal y la Descentralización (PROMUDE-GTZ). Preparado por Ernesto Galdámez, El Salvador, julio de 2008.

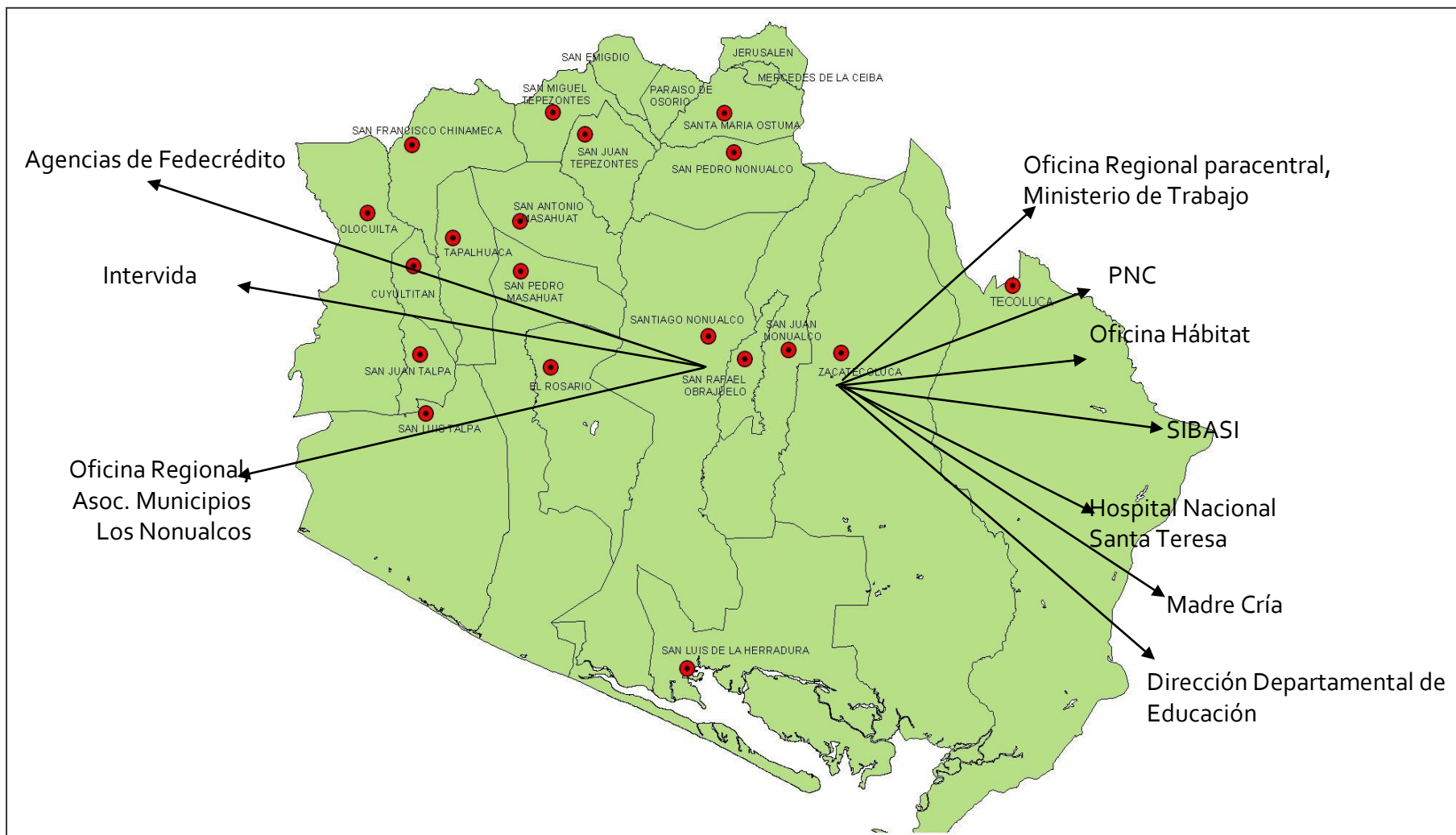
³ Plan de desarrollo territorial de la Región de la Paz Proyecto PROA GTZ-VMVDU. Volúmen 4 propuesta de Integración Regional

En esta zona, el uso del suelo es rural destacándose las especies maderables, cultivo de café, localizado en su mayor parte en Los Tepezontes y frutales, localizados principalmente en Santa María Ostuma y San Pedro Nonualco.⁴ La distribución de las diferentes unidades territoriales en la región de La Paz, se muestra en el siguiente mapa. Cabe destacar que algunos municipios pertenecen a dos unidades territoriales, sin embargo en el mapa solo se muestran en una de ellas.



⁴ IDEM

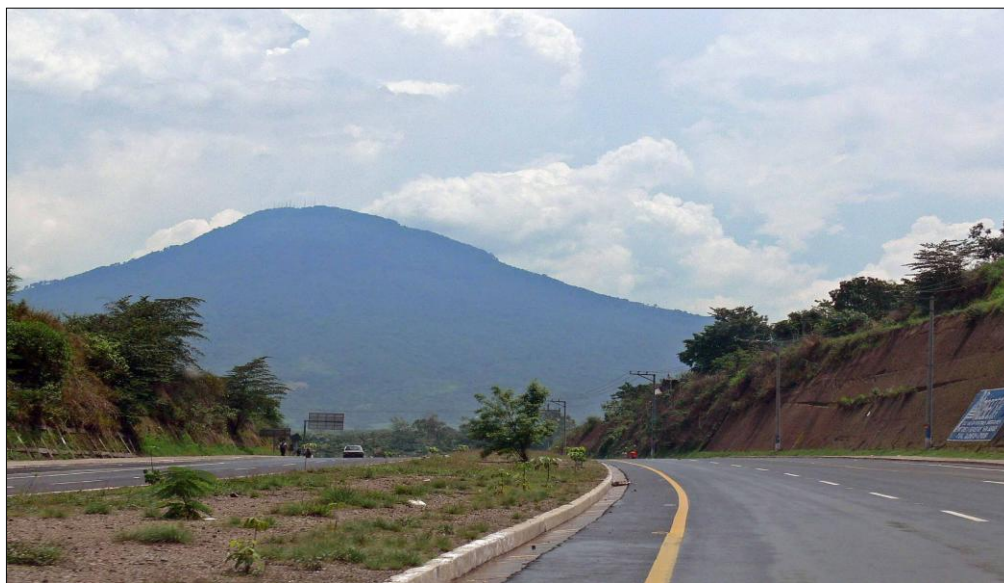
2.3 Sedes de instituciones regionales



2.4 Transporte y Sistema Vial⁵

Las principales vías de comunicación de la región de La Paz son la carretera CA-2 o Litoral, que lo atraviesa, la variante hacia San Luis La Herradura y un tramo de la autopista San Salvador-Aeropuerto, las cuales interconectan la mayoría de las cabeceras municipales de la Región; lo que favorece el servicio de transporte colectivo (interurbano e interdepartamental), el cual es prestado por autobuses, pick UPS y mototaxis. En Zacatecoluca se cuenta con una Terminal interdepartamental que no cumple con las condiciones adecuadas para prestar facilidades al usuario.

Adicionalmente, el transporte de carga se realiza por medio de camiones que dan cobertura principalmente al área rural y en las zonas costeras (San Luis La Herradura) se brinda servicio de transporte por lancha que transportan bienes y personas de y hacia, las islas y sectores costeros.



⁵ Plan de Desarrollo Territorial para la Región de La Paz, Volumen 2: Diagnóstico Integrado.

2.5 Dinámica Económica

Al identificar las principales actividades económicas en la Región, que generan ingresos a las familias y en las cuales se ocupa la población económicamente activa, destacan⁶:

La agricultura, que incluye la siembra de granos básicos (fríjol, maíz, maicillo), hortalizas, café, cítricos, piña y caña de azúcar, y es una de las principales actividades económicas en 14 de los 19 municipios de la Región. Esta actividad no ha sido rentable en los últimos años debido a la falta de asistencia técnica y a la existencia de una gran cantidad de pequeños propietarios que producen para el consumo propio; además, en 7 de los 19 municipios se tienen plantaciones de caña lo que limita el uso de la tierra con vocación agrícola para otros cultivos.

En cuanto a la actividad industrial destaca la elaboración de prendas de vestir; en el comercio, el minorista se lleva el primer lugar; la actividad turística es creciente, sobre todo en la zona costera.

Existen aproximadamente 4,500 empresas, de las cuales 73.7% son de manufactura, 16.7% de servicios y 9.6% de comercio. Las maquilas generan alrededor de 13,500 empleos. Sin embargo, apenas el 14% de las empresas tiene más de cuatro empleados; la inmensa mayoría (86%) son unidades informales o de subsistencia. Ello quiere decir que la mayor parte de la población ocupada trabaja por cuenta propia o está desempleada, pero la situación de los empleados formales no es mucho mejor: el salario mínimo es insuficiente para cubrir la canasta básica, y es menor para mujeres y jóvenes.

Por otra parte, la región pesquera de la Región de La Paz representa el 18.22% de la producción pesquera del país y tiene un aporte significativo en la economía regional asimismo, el ingreso por remesas de emigrantes es significativo: va desde \$37.27 mensuales por familia en San Francisco Chinameca hasta \$148.58 en El Rosario, sin embargo los ingresos familiares en todos los municipios de la Región son inferiores a los del promedio nacional.

En cuanto a género, el liderazgo de las empresas está en mayor proporción en manos de hombres; asimismo, las mujeres se encuentran en sectores con menor productividad que los hombres. Actualmente hay un aumento en la creación de micro empresas dirigidas por mujeres, pero generalmente son actividades con ingresos inferiores al salario mínimo.

⁶ Síntesis del Plan de Desarrollo Territorial para la Región de la Paz.

3 CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

3.1 Síntesis histórica, datos cronológicos de la población de Tapalhuaca

Orígenes:

Esta población es seguramente de origen precolombino y sus fundadores fueron indios yanquis o pipiles. En idioma náhuatl su nombre significa "la ciudad en ruinas", pues proviene de *tapal*, vestigio, residuo (por sinonimia, ruina); *hua*, el que tiene o posee algo en abundancia, y *ca*, sufijo locativo. Literalmente, pues, este nombre significa "lugar que tiene muchos vestigios".

Datos Cronológicos:

En la época colonia alrededor de 1740, según el alcalde mayor de San Salvador don Manuel de Gálvez Corral, Santa María Magdalena Tapalhuaca, de "temperamento muy caliente y enfermo", tenía 34 indios tributarios (unos 150 habitantes). Pertenecía en 1770 a la parroquia de San Pedro Masahuat, según informa el arzobispo monseñor Pedro Cortés y Larraz, quien dice que en esta población habitaban 363 personas distribuidas en 65 familias. Ingreso en 1786 en el partido de Olocuilta. En 1807, según el corregidor intendente don Antonio Gutiérrez y Ulloa, era "pueblo de indios".

Al siglo XX, año 1971 Tapalhuaca presenta como datos poblacionales un total de: 3239 habitantes distribuida en 740 habitantes de la zona urbana (22%) y 2499 habitante de la zona rural (78%)⁷

En 1971 el pueblo de Tapalhuaca tenía los servicios públicos siguientes: mercado, tiangué, rastro, correo, agua potable, telecomunicaciones, alumbrado eléctrico, juzgados de Paz, cuerpos de seguridad, iglesia, buses, puesto de salud, escuela urbana mixta.

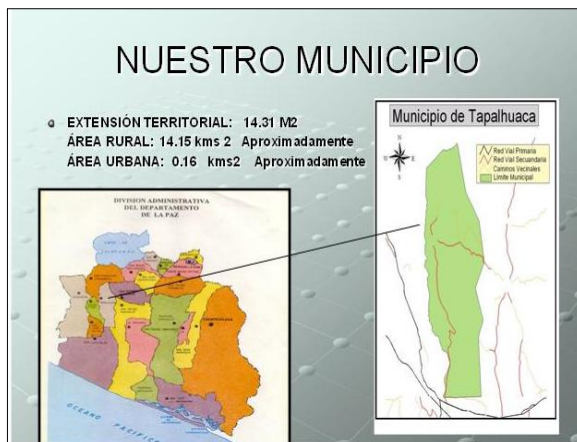
Para ese entonces el pueblo de Tapalhuaca se unía por carreteras de tierra con los pueblos de San Juan Talpa, San Pedro Masahuat.

⁷ Diccionario gráfico de El Salvador ING-CNR de 1971.

De acuerdo a la Encuesta de Hogares y propósitos Múltiples, para el 2004 la población del municipio había crecido a 3,861 siendo la población en el área urbana de 1104 habitantes que representaban un 29% y en el área rural 2757 que representaba 71%. A la fecha de este estudio estas cifras se mantienen para el año 2010.

Los datos anteriores nos muestran que en el área urbana la tendencia de la población ha sido de disminución; en el área rural el comportamiento ha sido variable presentándose al final una tendencia creciente.

3.2 Ubicación del municipio



El municipio de Tapalhuaca se encuentra ubicado en el Departamento de La Paz y está limitado al norte por el municipio de San Francisco Chinameca, al NE y E por el municipio de San Antonio Masahuat; a SE por el municipio de San Pedro Masahuat al S y SO por el municipio de San Juan Talpa y al O por el municipio de Cuyultitán y al NO por el municipio de San Francisco Chinameca el área es de 14.31 KM2 y el perímetro mide 28KM

La Cabecera municipal es el pueblo de Tapalhuaca Situado a 390 metros sobre el nivel del mar 23.3 Km. al oeste de la ciudad de Zacatecoluca, entre las coordenadas geográficas éntales: 13° 33 minutos 51 segundos longitud norte y 89° 04 minutos 51 segundos LWG ⁸

Fuente: Información proporcionada por Nancy Carolina Méndez

⁸ Diccionario Geográfico de El Salvador IGN-CNR 1971

3.3 División política administrativa del municipio

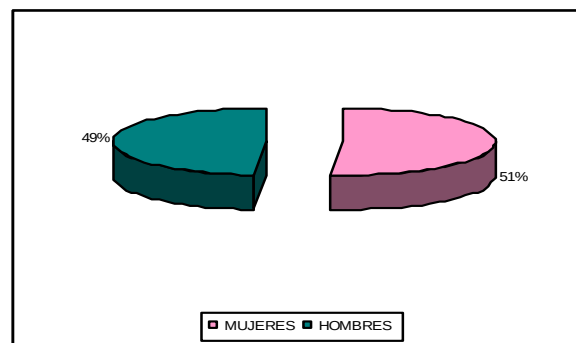
El municipio de Tapalhuaca se encuentra dividido en cuatro cantones: Cantón San Pedro La Palma, Cantón Santa Cruz Las Lajas, Cantón San José La Baza y Centro Urbano/ cabecera municipal, que se demuestra en el siguiente cuadro:

CANTON	CASERIOS // BARRIOS	
San Pedro La Palma	San Pedro La Palma	El Conacaste
	Los Amates	El Achotal
	La Joya	Jutía
	Los Encuentros	
Santa Cruz Las Lajas	Las Lajas	Los Leiva
	Santa Rosa	
Cantón San José La Baza	Las Víboras	Tierra Prometida
	La Baza	Flores de La Paz
	Caserío San Francisco	Caserío El Cabral
	La Ceiba	La Nancera
Centro Urbano // Cabecera Municipal	Barrio El Centro	Barrio El Calvario

3.4 Demografía

En cuanto a la demografía, según el VI Censo de Población del año 2007, la población total del municipio de Tapalhuaca proyectada para el 2010 es de 3,882 habitantes, de los cuales 1,995 son mujeres que representan el 51% de la población total y 1,887 son hombres con un 49%

Población Total de Habitantes 3,882		
Total	Hombres	Mujeres
3,882	1,887	1,995



3.5 Infraestructura vial y transporte del municipio



El acceso al municipio de Tapalhuaca se realiza a través de la Calle Antigua a Zacatecoluca, a través de carretera de concreto que llega hasta la cabecera municipal; la comunicación de la cabecera hacia los cantones y caseríos es en un 90% por calle de tierra encontrándose algunas de la comunidades aisladas por interrupción de las vías, principalmente en época de invierno.

Actualmente, se estudia la posibilidad de conectar este municipio con la apertura de una vía hacia el municipio de San Francisco Chinameca; el transporte se realiza utilizando pick up agrupados en cooperativas y sistema de buses interurbanos, hacia algunas comunidades internas se trasladan caminando aproximadamente durante una hora.

El sistema vial en el Municipio de Tapalhuaca está constituido principalmente por la calle principal construida con material de concreto hidráulico, que desde la carretera conduce hacia la cabecera municipal y, por las calles internas del municipio que en su mayoría son de tierra.

Vista con un poco más de detalle la situación vial del Municipio se pudo conocer que en la cabecera municipal, alrededor del parque y en unas dos cuadras a la redonda, cuentan con calles construidas con material fraguado, adoquinado mixto y de piedra. El estado de dichas calles es bastante bueno. Respecto al transporte tampoco enfrentan problemas serios ya que existen 14 pick up que brindan el servicio hacia los diferentes cantones, caseríos y comunidades durante todo el día; sumándose a esto la existencia de 2 rutas de buses (la 146 y 416) que prestan servicio en 2 horarios “aceptables” para la población y a un costo también “aceptable”. La situación es muy diferente en la zona rural donde predominan las calles de tierra y en mal estado, tales son los casos de los caseríos Los Encuentros y La Joya donde los lugareños expresaron que la salud de todos, especialmente de niños y ancianos, se ve afectada por el polvo que se desata en el verano y las inundaciones y derrumbes en invierno, llegando esto último hasta a incomunicarlos. Para la mayoría de pobladores de la zona rural el costo del transporte es muy elevado y ello los obliga a caminar desde sus comunidades hasta el centro urbano, caminan hasta 2 horas para “ahorrarse los centavos” manifestaron. Al



respecto, expresaron que este costo varía dependiendo de la distancia y el tipo de transporte que utilicen (bus o pick-up) pero, manifestaron que de los cantones más distantes les cobran entre \$0.40 o \$0.50 centavos de dólar por trasladarlos al centro urbano, en cambio, el transporte hacia el mismo lugar para los que viven más cerca tiene un costo promedio de \$0.25 centavos de dólar. Generalmente viajan en bus hacia la capital (San Salvador) pagando la cantidad de \$1.00 dólar por el traslado.

3.6 Energía eléctrica



De conformidad al análisis efectuado por el equipo técnico de Sadel, sobre la base de la información obtenida de los referentes locales, el 73.8% de la población de Tapalhuaca cuenta con el servicio de energía eléctrica suministrada por la Empresa DEL SUR, el resto de la población utiliza candelas o velas, lámparas, gas licuado, kerosene y leña para cocer alimentos, entre otros. En el caso de la Comunidad Tierra Prometida, el servicio de energía eléctrica se construyó en el 2006, resultado de un esfuerzo conjunto entre las alcaldías de Cuyultitán y Comalapa.

Respecto al servicio de alumbrado público se puede concluir que la atención es bien deficiente, quienes manifestaron recibir este servicio solamente fueron los del centro urbano, tierra prometida y los de la comunidad El Conacaste (del cantón La Palma), expresando los primeros que el servicio que reciben es moderado, los de Tierra prometida dijeron que un 40% de la comunidad es la que cuenta con el servicio y los de Conacaste manifestaron que son 10 lámparas las que tienen instaladas; el resto de comunidades dijeron no contar con alumbrado público.

3.7 Recreación

En cuanto a sitios de recreación con que cuentan los pobladores del Municipio se pudo ver que en los 17 territorios con los que se trabajó (incluyendo el centro urbano) solamente se identificaron 5 canchas, 3 de football y 2 de basketball. Además del parque central ubicado en el Centro Urbano.



3.8 Otros (mercado, cine, iglesias, etc.)

Puede encontrarse en el Centro Urbano del Municipio 1 Juzgado de paz, la Casa de La Cultura, la Unidad de Salud y el local del Gobierno Municipal conocido como la Alcaldía Municipal.

También se cuenta con diversas iglesias instaladas en diversas partes del municipio, 7 son de la religión católica y 10 evangélicas; en el centro urbano están concentradas 5 iglesias evangélicas y 2 templos católicos, el resto se ubica en las principales poblaciones de los 3 cantones existentes.



Fue posible identificar 5 sitios de interés turístico como son:

- Quebrada EL Barrancon,
- Puente El Diablo (sobre barranco profundo),
- Bosque El Níspero,
- Nacimiento de Agua Caliente y,
- Cascada El Ángel
- Cerro del Elefante
- Rio Comalapa
- Parque Municipal
- Poza Azul de Las Lajas
- El mirador de las flores de la paz.



3.9 Condiciones naturales de Tapalhuaca

Clima

En términos generales, la porción baja de la Cadena Costera, donde está ubicada esta zona forestal, se halla comprendida dentro de la clasificación de Sabanas Tropicales Calientes. Cuenta con una precipitación media anual que varía de 1600 milímetros en su flanco meridional hasta 1888 milímetros en su límite septentrional, situado a los 500 metros sobre el nivel del mar. La estación seca se prolonga de noviembre hasta abril, y la lluviosa de mayo a septiembre. Las temperaturas medias anuales varían mensualmente de 28°C a 22°C en los meses menos calurosos.

Fisiografía

El elemento estratigráfico formativo está constituido por aglomerados densos y gruesos de edad pliocenica, junto con copas delgadas de lava andesítica, estratos de toba e intercalaciones de ignimbrita, los que forman una serie con un espesor de más de 1500 metros, que recibe el nombre de Estrato del Bálsamo. Arcilla roja y productos piroclásticos volcánicos de edad pleistocénica cubren esta formación pliocenica en bancos de 20 a 40 metros de espesor.

La parte más extensa de la Cadena Costera es la que corresponde a la subzona Sonsonate - La Libertad - La Paz, que se extiende desde el sudoeste de la laguna de Zapotitán hasta la parte oriental del lago de Ilopango. Tiene aproximadamente 77 kilómetros de largo por 27 kilómetros de ancho. A través de casi toda su extensión la línea divisoria de aguas de esta cadena varía de 750 a 1050 metros sobre el nivel del mar. Hacia el flanco septentrional la pendiente es abrupta, y desde la divisoria se presenta una escarpa de 240 metros. El flanco meridional está disectado por muchos cañones profundos y paralelos, por los que corren los cursos de agua que drenan hacia el mar. La porción de la cadena que se halla por encima de los 500 metros sobre el nivel del mar corresponde a la zona de café de San Salvador y la que se encuentra por debajo de los 500 metros corresponde a la zona forestal de la Cadena Costera.

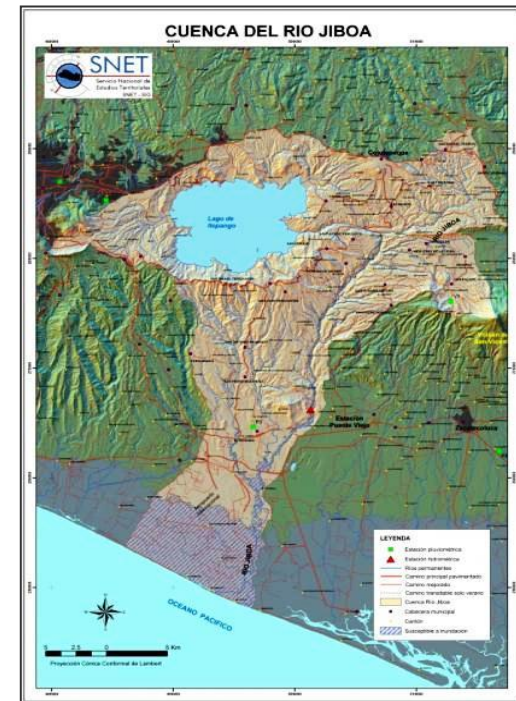
Hidrografía del municipio

La región geomorfológica en la que está situada la zona forestal es una importante cuenca de captación. Por los terrenos con suave pendiente orientados hacia el mar corren varios cursos de agua al fondo de profundos cañones, que en unos casos desembocan directamente en el mar y en otros atraviesan extensas áreas de la Llanura Costera antes de desaguar en el mar. Asimismo, a nivel del municipio se encuentran dos nacimientos de agua ubicados en el cantón La Palma, además, cerca del caserío Los Leiva se encuentra la denominada Poza Azul la cual abastece a tres comunidades (Los Leiva, Las Lajas y Santa Rosas del Cantón Las Lajas).

El municipio se encuentra ubicado en la Cuenca del río Jiboa, sus principales ríos son: Cacahuapa o Tepetapa, Chamullo, Los Amates, Panchimilapa, Comalapa, García, El Ángel y Jutía.

Las quebradas son Jutía, El Zapote, El Pital. Apante, Seca, El Quirino, Los Obrajes, El Cimarrón, El Limón, El Almendro, Los Muertos, Los Chorritos, Las Pilas, La Calavera y Guachipilín.

En Tapalhuaca, las estribaciones de la Cadena Central forman el Cerro de Caballo: la loma El Ángel o Aguacate, la Guitarra, Plan de la Nancera, Plan del Mango, Las Mesas, La Mina y El Caballito.



Flora

La zona es eminentemente forestal. En la actualidad hay grandes extensiones que se hallan cubiertas por matorral y otra parte es utilizada en agricultura de subsistencia, pastos y bosques.

Cuadro N° 1 Flora existente en el municipio de Tapalhuaca

	Zona Urbana	Las Lajas	La Palma	La Baza
Flora	1. Chaperno 2. Madre Cacao 3. Tiguilote 4. Cuche de Monte 5. Quebracho 6. Guaichipilin 7. Copinol 8. Laurel 9. Conacaste 10. Guayabo 11. Aceituno 12. Almendro 13. Fuego 14. Mulato 15. Nance 16. Salamo 17. Naranja 18. Limón 19. Zapote 20. Chilamate	1. Mango 2. Jiote 3. Laurel 4. Guayabo 5. Jocote 6. Caoba 7. Conacaste 8. Chipilin 9. Volador 10. Salamo 11. Sucunan 12. Chaperno 13. Cuche de monte	1. Laurel 2. Charlote 3. Jiote 4. Aceituno 5. Pito 6. Mangoyano 7. Copinol 8. Tiguilote 9. Bambú 10. Laurel 11. Amate 12. Chilamate 13. Chaperno 14. Copinoles 15. Pito 16. Papaya 17. Caulote 18. Tiguilote 19. Almendro 20. Mango 21. Marañon 22. Copinol 23. Aceituna 24. Tiguilote 25. Salamo 26. Mango Yano 27. Nance	1. Guíneo 2. Limón 3. Matazano 4. Guayabillo 5. Polvo de queso 6. Pie de venado 7. Tenquera 8. Mangoyano 9. Cedro 10. Madre cacao 11. Naranja 12. Mango 13. Amate

Fuente: Elaboración propia por datos proporcionada por ciudadanos, en talleres de diagnostico participativos (oct- nov/2010)

Fauna

A excepción de la zona urbana donde predomina la existencia de animales domésticos; en las zonas rurales se encuentran algunas especies a punto de extinción como los cusucos, garrobos y otras especies.

Cuadro N° 2 Fauna existente en el municipio de Tapalhuaca

	Zona Urbana	Las Lajas	La Palma	La Baza
Fauna	1. Platiada 2. Burra 3. Gallinas 4. Patos 5. Ganado Vacuno 6. Ganado equino	1. Cusucos 2. Garrobos 3. Godorniz 4. Tucanes 5. Pezontes 6. Mapaches 7. Gualcalchia 8. Culebras 9. Ardillas 10. Tacuazines 11. Pericos 12. Pijullos 13. Tortolitas 14. Zopilote	1. Cusuco 2. Perico 3. Conejos 4. Zorrillos 5. Coyote 6. Ardillas 7. Buhos 8. Pajaros chocolateros 9. Conejos 10. Pericos 11. Cusucos 12. Ardillas 13. tacuazines 14. Culebras 15. Cotuza 16. Garrobos 17. Palomas	1. Tepescuintle 2. Garrobo 3. Cusucos 4. Cotuzas 5. Coyotes 6. Conejos 7. Ardillas 8. Cusucos 9. Mapaches 10. Culebras 11. Conejos 12. Camarón 13. Cangrejos 14. Chimbolos

Fuente: Elaboración propia por datos proporcionada por ciudadanos, en talleres de diagnostico participativos (oct- nov/2010)

Estructura agraria

Según el esquema de formas predominantes de tenencia de la tierra, las fincas de esta zona están trabajadas en su mayor parte por colonos y en menor grado por arrendatarios, la zona tiene una baja densidad de población, aunque es mayor que la de la zona forestal de la Cordillera Septentrional.

Líneas generales de desarrollo

El uso principal de los terrenos de esta zona debería ser forestal. En la actualidad cuenta con restos de bosques, en los cuales se puede iniciar una explotación sistemática utilizando las semillas que producen para iniciar una intensa repoblación forestal.

Riesgos físicos por cantón

A continuación se describen las áreas críticas y riesgos existentes en cada uno de los territorios, identificados por los participantes en talleres de diagnóstico:

Zona Urbana	Las Lajas	La Palma	La Baza
1. Zona de derrumbe 2. Contaminación por basura	Son cerca de 5 zonas de riesgo identificadas: 1. Tres zonas por deslaves 2. Una por la creciente de una quebrada 3. Otra porque necesita un muro	Nueve zonas de riesgo identificadas por derrumbes, detonaciones de minas en la zona militar, polígono de tiros, agua contaminada por explosivos y químicos 1. Se identificaron zonas de riesgo por zona de derrumbe y por basura la cual esta cerca de los solares y las parcelas 2. Por Grietas 3. Por Derrumbe	1. Se identificaron 2 zonas de riesgo por zona de derrumbe y la otra por una quebrada que afecta mas en tiempo de invierno 2. Desbordamiento de la quebrada 3. Calles en mal estado 4. Derrumbes por extracción de tierra 5. Rampa cerca de la quebrada

Zona Urbana	Las Lajas	La Palma	La Baza
		4. Contaminación por basura , algunas familias la queman, otras las entierran, y otros la lanza al río lo cual contamina el agua y dificulta el nacimiento de peces 5. Se necesitan muros de contención por la quebrada 6. Cerca del Centro Escolar se necesita un muro de contención en el lindero de Alfredo Avilés	6. Zona de derrumbe 7. Calles aterradas 8. Contaminación por basura en Lotificación José y Lotificación Amberes 9. Quema cerca de las orillas del río Comalapa

Fuente: Datos obtenidos en los talleres territoriales participativos

Capítulo II

Evaluación PEP Tapalhuaca 2006-2010

EVALUACIÓN PEP TAPALHUACA 2006-2010

A continuación se presenta un breve pero sustancioso resumen de los principales hallazgos encontrados al realizar la evaluación del Plan Estratégico inmediato anterior (2006-2010), con el propósito que los actores locales vinculen mentalmente la dimensión del pasado con el presente en la gestión pública y consideren estos resultados como la línea base con la que arranca el proceso actual.

1 METODOLOGÍA

Los resultados que a continuación se presentan corresponden a la evaluación del Plan Estratégico Participativo 2006-2010 del municipio de Tapalhuaca.

La evaluación del PEP, se ha realizado a dos niveles:

Mediante la realización de un taller participativo de evaluación en el que participaron funcionarios municipales, líderes y lideresas comunales; apoyándose con carteles, material didáctico del PEP y guías de evaluación.

Un segundo nivel, revisando conjuntamente con el personal de la municipalidad documentación de la inversión priorizada y fuentes de financiamiento de la inversión de los proyectos planteados en el PEP correspondiente al período 2006-2010.

Así también se quiere dejar constancia del total apoyo brindado por el Gobierno Local, personal de la municipalidad y los líderes comunales; para desarrollar esta evaluación en la que participaron El Concejo Municipal, un promedio de 50 líderes y lideresas en representación de sus comités, cooperativas y ADESCOS del municipio de Tapalhuaca.

2 EVALUACION DE LOS OBJETIVOS DEL PEP

Al revisar cada uno de los objetivos específicos contenidos en el PEP de Tapalhuaca, se pudo determinar que en los programas de: a) Educación, Cultura y Participación Ciudadana; b) Servicios Básicos e Infraestructura; c) Seguridad Ciudadana y Prevención de Riesgos es donde más se logro alcanzar los objetivos ya que se desarrollaron más proyectos, actividades y acciones vinculadas a los mismos; en cambio hubo menos o muy poco inversión financiera, logística y de apoyo en los programas de: a) Desarrollo Económico; b) Desarrollo Integral de la Mujer; c) Salud y Medio Ambiente y d) Juventud, Cultura y Deporte.



Apertura de la actividad por el Alcalde



Cuadro N° 3: Evaluación de Objetivos del PEP

EJES DE ACCION	COMENTARIOS
1. Programas de desarrollo económico OBJETIVOS ESPECIFICOS. • Diseñar una política de formación artesanal, vocacional, turística y de diversificación agropecuaria, acorde al patrimonio del municipio e instalación de comités de apoyo que le permitan mejorar su capacidad laboral, productiva y de comercialización. • Estimular y apoyar la iniciativa económica promovida por mujeres y jóvenes, con el propósito de potenciar el desarrollo vocacional hacia el establecimiento y apoyos de la microempresa y generar nuevas fuentes de empleo orientadas a potenciar el sector artesanal y turístico de la ciudad. • Coordinar y lograr el acercamiento de instituciones financieras para fortalecer las iniciativas micro empresariales comerciales y productivas. • Promover la organización de agricultores y capacitarlos en técnicas de diversificación agropecuarias y agroindustria estableciendo canales de adquisición de insumos y comercialización de los productos agropecuarios para consolidar las actividades de este sector. • Gestionar recursos para la diversificación agropecuaria y buscar alternativas de desarrollo de agro industrias (fruticultura y horticultura, piscicultura) que promuevan la reactivación del sector agropecuario y crear políticas para el Establecimiento de un mercado municipal y crear la tradición de los días feriados. 2. Programa de Educación, Cultura, Participación Ciudadana. OBJETIVOS ESPECIFICOS • Facilitar los instrumentos legales y jurídicos para el fortalecimiento de la organización, educación y capacitación de los diferentes sectores ciudadanos. • Promover una mayor transferencia o gestión de recursos técnicos, financieros y materiales para fortalecer los espacios de participación ciudadana, en las áreas de capacitación, organización,	No existe política No existen proyectos que potencialicen No se han fortalecido No existe organización No existe diversificación ni políticas Se ha alcanzado 22% ejecutado de la inversión

EJES DE ACCION	COMENTARIOS
gestión y contraloría. • Establecer mecanismos para la creación del centro artesanal y vocacional e impulsar la promoción del aprendizaje y estudio artesanal por las nuevas generaciones así como también sobre el arte y la industria turística. (artesanías, corte y confección, conjuntos musicales, etc.) • Crear programas de cultura y rescate de tradiciones locales, valorizándolas y mostrarlas en celebraciones cívicas y religiosas o en sus aniversarios como ejemplo la firma de los acuerdos de paz y otros eventos alusivos. • Crear y potenciar la cultura de la concertación como medio para alcanzar cambios en sectores de trabajadores agropecuarios, fabricas y en el desarrollo el municipio • Promover en todas las comunidades, especialmente las rurales, la creación de centros de desarrollo infantil para asegurar el desarrollo físico, mental y social de niños y niñas. • Crear programas de atención y estímulos a estudiantes en los diferentes niveles educativos del municipio. 3. Programa de desarrollo integral de la mujer OBJETIVO ESPECIFICO • Crear política y mecanismos de género en la participación del desarrollo municipal. • Facilitar procesos de sensibilización sobre la situación y condiciones de las mujeres en la participación en su desarrollo integral. • Generar y promover en las mujeres del municipio el desarrollo de sus capacidades para la gestión publica, desarrollo artesanal y turístico en los diferentes espacios y niveles. • Gestionar y desarrollar proyectos micro empresariales dirigidos y administrados por mujeres para la apertura e inserción del sector en el desarrollo económica.	asignada 22% ejecutado de la inversión asignada No existe programa No se promueven No existen centros Se ha fortalecido con Becas No existe política No se han capacitado en temas de interés y/o talleres vocacionales No se han desarrollado proyectos

EJES DE ACCION	COMENTARIOS
4. Programas de proyectos de servicios básicos e infraestructura OBJETIVOS ESPECIFICOS • Construir de forma ordenada un plan de ordenamiento territorial, que permita abordar estratégicamente el desarrollo y crecimiento del municipio, considerando la red de servicios básicos e infraestructura a disposición de las comunidades mas necesitadas. • Promover mayor movilización de recursos internos y externos para mejorar el servicio de agua potable y otros servicios básicos e infraestructura del municipio. • Dotar al municipio de mejor infraestructura social para elevar el nivel de vida de toda la población. • Establecer LA GESTION como eje central para la captación de recursos y destinarlos para áreas prioritarias especialmente para los damnificados por los terremotos. • Crear una base de datos (NOMINA ETC.) de mano de obra calificada en el municipio relacionada con la infraestructura para dar oportunidad de trabajo en las diferentes comunidades a que pertenece. 5. Programa de salud y medio ambiente. OBJETIVO ESPECIFICO. • Promover el desarrollo de proyectos del manejo de los desechos sólidos y líquidos del Centro Urbano del municipio. • Crear un comité de agua municipal con programas permanente que velen por un servicio adecuado en cantidad y calidad del agua • Coordinar actividades entre ADESCOS y representantes de la Unidad de Salud para fortalecer los programas de acceso a la salud. Gestionar e impulsar la construcción y funcionamiento de los dispensarios médicos comunales. • Desarrollar campañas de educación y concientización que promuevan el respeto y defensa del medio ambiente.	No existe plan Se ha fortalecido Se apoyo No existe base de datos Existe proyecto Existen comités Si existen 2 dispensarios medico No se ha hecho campaña

EJES DE ACCION	COMENTARIOS
• Incidir en las diferentes organizaciones productivas agropecuarias en la reducción de la contaminación por pesticidas. • Establecer programas de reforestación en áreas para la protección de micro cuencas hidrográficas, nacimientos y mantos acuíferos. • Con la participación de los diferentes niveles educativos promover programa de rescate y preservación de especies de flora y fauna en peligro de extinción	No se ha logrado No se ha realizado No se ha realizado
6. Programa de Juventud, Cultura y Deportes. OBJETIVO ESPECIFICO. • Crear el comité de recreación y deportes con el propósito de planificar y ejecutar actividades que conlleven el esparcimiento familiar. • Implementar la Liga Municipal de fútbol en las diferentes categorías para incentivar la practica y el descubrimiento de jóvenes talentos con la posibilidad de desarrollo profesional. • Crear un programa municipal de apoyo a promover estudiantes sobresalientes y con escasos recursos para que continúen sus estudios. • Promover la Organización de un campeonato micro regional de fútbol u otras actividades deportivas entre los municipios mas cercanos y /o cantones con el propósito de abrir los espacios micro regionales. • Establecer escuelas de música, pintura y danzas.	Existe Existe Existe apoyo de becas No se hecho No existe
7. Programa de Seguridad Ciudadana y prevención de riesgos. OBJETIVOS ESPECIFICOS • Crear un programa de charlas y capacitaciones sobre la seguridad ciudadana y la importancia de la participación de las comunidades en el combate y la prevención de acciones delictivas. • Coordinar acciones permanentes entre las seguridades municipales y publicas.	No existe programa Se ha efectuado

EJES DE ACCION	COMENTARIOS
• Coordinar con la PNC campañas de prevención y combate de la delincuencia organizada y juvenil. • Realizar campañas con la participación estudiantil en contra del uso de drogas y la vagancia. • Crear políticas de carácter permanente para la prevención y manejo de riesgos para reducir la vulnerabilidad de la población del municipio. • Involucrar a grupos de niños y niñas y jóvenes a participar en actividades que promuevan la defensa de los derechos de niños y niñas así como también la violencia intra familiar. • Construcción de un Centro integral de atención a personas de la tercera edad o adulta mayor.	Se ha efectuado Se ha realizado Se ha realizado No existe No se ha hecho

3 EVALUACION DE LAS ESTRATÉGIAS DE DESARROLLO LOCAL

Al igual que la evaluación participativa de objetivos realizada con funcionarios municipales, líderes y lideresas comunales, también en la misma forma se evaluaron las estrategias establecidas en el PEP 2006-2010, arrojando los resultados siguientes:

3.1 Estrategia 1

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	ACTORES CLAVES QUE HAN INTERVENIDO	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
1.-Organizar, concertar y dinamizar las organizaciones comunales y los diferentes actores: económicos, sociales ONG.S e Instituciones del municipio en la búsqueda de una mejor calidad de vida de los ciudadanos.	80 %	Líderes comunales, Comités, Juntas Directivas, ADESCOS, Cooperativas, Iglesias, Grupos de Jóvenes y Mujeres, Microempresarios, ONG,s e Instituciones Gubernamentales	• Existe mayor desarrollo económico y social • Ha mejorado la equidad de género • Dar mayor apoyo al sector productivo • Desarrollo de actividades recreativas • Se requiere mayor apoyo a las personas de la tercera edad.

PREGUNTAS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL	SI	NO
a. Han existido firmas de convenios entre el Concejo Municipal con organizaciones o instituciones comunales o actores que apoyan procesos de desarrollo local,	x	
b. Han existido firmas de convenios entre el Concejo Municipal con organizaciones o instituciones comunales o actores que apoyan procesos de desarrollo local,	x	
c. Han surgido nuevas organizaciones comunales,	x	
d. Participan y si se ha incrementado la participación de las mujeres y jóvenes en las ADESCOS, Comités, etc.	x	

Al evaluar con los líderes y líderes del municipio, esta la estrategia establecida en el Plan Estratégico Participativo, perciben que se avanza significativamente en lo que se refiere a la organización, concertación y en la dinamización de las organizaciones y de los diversos actores locales; y cuantifican en un 80 % el grado de avance, en el desarrollo de esta estrategia se dio una amplia participación de actores locales.

3.2 Estrategia 2

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	ACTORES CLAVES QUE HAN INTERVENIDO	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
2.- Establecer talleres de capacitación vocacional, fortalecer el turismo, artesanías, la microempresa y diversificar la producción agropecuaria, como alternativa para la apertura de nuevas fuentes de mano de obra.	60 %	ADESCOS, Líderes comunales, Unidad de Salud y Juzgado de Paz.	• Que los talleres artesanales lleguen a todos las comunidades del municipio. • Buscar alternativas de capacitación y diversificación productiva para los agricultores • No hay mucha información sobre el desarrollo del turismo en el municipio

PREGUNTAS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL			SI	NO
a) Se han recibido talleres vocacionales			x	
b) Han surgido de los talleres vocacionales actividades productivas			x	
c) Se han fomentado las actividades productivas, artesanales, agropecuarias, turismo y otras actividades productivas.			x	

Con relación a la estrategia 2 del PEP, los líderes y líderes comunales consideran que se desarrollaron diversas actividades de capacitación vocacional, que se necesita fortalecer el turismo a nivel local, que debe apoyarse al sector de microempresarios y la diversificación de la producción agropecuaria; al cuantificar el grado de avance en esta estrategia consideran que se ha avanzado en un 60%.

3.3 Estrategia 3

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	ACTORES CLAVES QUE HAN INTERVENIDO	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
3.- Instituir la gestión y capacitación de líderes como dinamizadores del desarrollo local en búsqueda de nuevas formas de vida.	50%	Líderes comunales, Comités, Juntas Directivas, ADESCOS, Cooperativas, Grupos de Jóvenes y Mujeres, ONGS e Instituciones Gubernamentales	• Los que han recibido las capacitaciones no las han dado a conocer en las comunidades. • Algunos líderes aplican los conocimientos • Se tome en cuenta en capacitaciones futuras a los líderes que se han estado capacitando.
PREGUNTAS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL			SI NO
a) Han recibido capacitación los líderes y lideresas comunales			x
b) Que acciones de capacitación se han realizado para los líderes y lideresas comunales			x
c) Tienen conocimiento si existe un plan de capacitación para las ADESCOS			x

La estrategia 3 del PEP fue evaluada por los participantes en el taller valorando que si se han capacitado los líderes, pero que los mismos no han replicado en sus comunidades estas capacitaciones; en algunas comunidades los líderes y lideresas están aplicando lo aprendido y solicitan que se continúe capacitando a la población y se tome en cuenta a los que han venido participando para fortalecerlos; al cuantificar el grado de cumplimiento de esta estrategia consideran que se avanza en un 50%.

3.4 Estrategia 4

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	ACTORES CLAVES QUE HAN INTERVENIDO	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES	
4.- Generar más procesos de participación de la comunidad y dar apertura en el proceso de gestión de proyectos con más gestión y transparencia	80 %	Líderes comunales, Comités, ADESCOS, Grupos de Jóvenes y Mujeres, ONG,s	Motivar e incentivar a los ciudadanos para alcanzar una mayor participación ciudadana.	
PREGUNTAS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL			SI	NO
a) Se fomenta la participación ciudadana en la elaboración del presupuesto participativo			x	
b) Existen comisiones ciudadanas para supervisión de proyectos que ejecuta la municipalidad			x	
c) Se hacen consultas ciudadanas y de que se consulta			x	
d) Participan en reuniones de concejo abierto				X
e) Participan en la rendición de cuentas que realiza la municipalidad			x	

La estrategia 4 del PEP es valorada con avances significativos, los participantes en el taller de evaluación consideran que el Gobierno Local, fomento la participación ciudadana, se han aplicado mecanismos e instrumentos que han ayudado a que la población sea parte del proceso de desarrollo local; al cuantificar la estrategia consideran que se avanzo en un 80%.

3.5 Estrategia 5

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	ACTORES CLAVES QUE HAN INTERVENIDO	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
5.- Crear un programa de acercamiento dinámico con paisanos residentes en el extranjero en la búsqueda de apoyo al desarrollo social y productivo.	60 %	Líderes comunales, Comités, Juntas Directivas, ADESCOS, Cooperativas, Iglesias, Grupos de Jóvenes y Mujeres, ONG,s e Instituciones Gubernamentales	Esta bien lo que hasta ahora se a logrado, pero en la nueva estrategia incluir que más residentes en el exterior apoyen el desarrollo del municipio.
PREGUNTAS DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL			SI NO
a. Se han realizado proyectos comunitarios con gestión de recursos por parte de la comunidad local,			X
b. Aporta la comunidad contrapartida de recursos para ejecutar proyectos que están en el PEP,			X
c. Gestiones realizadas con los residentes en el extranjero, institucionales, etc. para fortalecer la ejecución de proyectos del PEP.			X
d. Existe comisión o una representación en el extranjero de tapalhuaquences que se vinculan al accionar de las ADESCOS y la municipalidad.			X

Al evaluar la estrategia 5 del PEP, los y las participantes en el taller consideraron que los residentes en el exterior que son originarios de Tapalhuaca, han apoyado en el desarrollo de algunos proyectos, pero que se requiere continuar profundizando y darle seguimiento a esta estrategia; la cuantificación que le dieron a esta estrategia fue de un 60 % de avance.

4 RESULTADOS DE LA EVALUACION DE LOS PROGRAMAS O EJES DE ACCION

4.1 Eje 1

Programas o Ejes	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	Población Beneficiada	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
1.- Desarrollo Económico	25 %	Los mayores beneficiarios han sido los hombres y las mujeres	• Debe existir mejoramiento económico, creando fuentes permanentes de empleo. • Que el Gobierno Local gestione préstamos para pequeños (as) inversionistas ya sea en sector agrícola o industria

PREGUNTAS DEL EJE DE ACCION: Desarrollo Económico	SI	NO
a) Existe u observan mejoras en el empleo y los ingresos locales	X	
b) Existe generación de empresas o negocios locales	X	
c) Existe dinamización o crecimiento de la economía local		X

Al evaluar los ciudadanos participantes en el taller, el eje de desarrollo económico; manifestaron que se mejoro en relación al empleo local e ingresos de la población; que han surgido nuevos negocios, pero que se requiere una mayor dinamización y crecimiento de la economía local; que se necesita la gestión de créditos para los productores y los micro y pequeños empresarios; el grado de avance que perciben en este eje es de un 25 %.

4.2 Eje 2

Programas o Ejes	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	Población Beneficiada	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES	
2.- Educación, cultura y participación ciudadana	80 %	Niños(as), Jóvenes, Padres de Familia	• Que se sigan promocionando talleres y becas. • Que se implementen más talleres. • Que existan talleres para las personas de la tercera edad de ambos sexos.	
PREGUNTAS DEL EJE DE ACCION: Educación, Cultura y Participación Ciudadana			SI	NO
a) Existe programa de becas escolares			X	
b) Se desarrollan actividades de tipo cultural			X	
c) Qué tipo de grupos culturales han surgido localmente			X	
d) Se han impartido capacitaciones o talleres que estimulen el desarrollo estudiantil			X	
e) Existen formas o mecanismos de comunicación municipal			X	
f) Existen mecanismos de transparencia			X	
g) Existe contraloría social			X	
h) Existe ordenanza municipal que fomente la participación ciudadana			X	

Los comités y representantes de la comunidad participantes, en lo relativo al eje 2 (Educación, cultura y participación ciudadana); perciben que existen avances significativos, que se expresan en programas de becas escolares, actividades de tipo cultural, capacitaciones a los jóvenes, se mejoro la comunicación a nivel municipal, se da la contraloría social y que se aprobó una ordenanza municipal para fomentar la participación ciudadana, la cuantificación de este eje la valoran en un 80 % de avances.

4.3 Eje 3

Programas o Ejes	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	Población Beneficiada	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
3.- Desarrollo Integral de la Mujer	80 %	Mujeres tanto del área rural como urbana	- Se ha logrado mayor participación de la mujer en el ámbito político. - En las tareas domésticas la mujer trabaja más.
PREGUNTAS DEL EJE DE ACCION: Desarrollo Integral de la Mujer			SI NO
a) Existen grupos de mujeres organizados			X
b) Se observa equidad de género			X
c) Existen programas orientados al desarrollo de la mujer			x

El tercer eje evaluado del PEP se refiere al desarrollo integral de la mujer, lo manifestado por los las participantes en el taller; es que existe una mayor organización y participación de la mujer en el proceso del desarrollo local del municipio; que se expresa en los ámbitos económicos, sociales, culturales y políticos; existe una mayor equidad de género y cuantifican un avance del 80 % en este eje.

4.4 Eje 4

Programas o Ejes	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	Población Beneficiada	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES	
4.- Servicios Básicos e Infraestructura	80 %	Niños, Jóvenes, Hombres y Mujeres	De acuerdo con la población beneficiada de todo el municipio se observa que todavía hace falta cobertura de los servicios básicos.	
PREGUNTAS DEL EJE DE ACCION: Servicios Básicos e Infraestructura			SI	NO
a) Se han ejecutado proyectos de agua potable			X	
b) Se han ejecutado proyectos de introducción de energía eléctrica			X	
c) Existen comunidades administrando el servicio de agua potable			X	
d) Se han mejorado las calles vecinales			x	
e) Se han construido casas comunales				X

Al evaluar el eje 4 del PEP que se refiere a los servicios básicos e infraestructura, los líderes y líderes valoraron que se avanza en temas como el de agua potable, energía eléctrica, y calles vecinales; sin embargo consideran que existen todavía algunas comunidades que carecen de estos servicios básicos y que debe mejorarse las vías de acceso, cuantifican el avance de este eje en el 80 %.

4.5 Eje 5

Programas o Ejes	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	Población Beneficiada	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
5.- Salud y Medio Ambiente	70 %	Todos los habitantes del municipio	- Consideramos que hacen falta más promotores de salud. - Debe brindarse mayor capacitación en temas de salud como orientación sexual. - Reforestar las cuencas

PREGUNTAS DEL EJE DE ACCION: Salud y Medio Ambiente	SI	NO
a) Se han efectuado campañas de saneamiento	X	
b) Existen promotores de salud	X	
c) SE han reforestado las cuencas	X	
d) Se han efectuado programas u ordenanzas de conservación del medio ambiente	X	

El eje 5 del que se evaluó, esta referido a salud y medio ambiente, consideran que se han desarrollado campañas de saneamiento, que existen promotores de salud, valoran que hacen falta más promotores de salud y proporcionar capacitación en temas de salud y primeros auxilios, orientación sexual principalmente a la población joven; de acuerdo a su percepción cuantifican un avance del 70 % en este eje.

4.6 Eje 6

Programas o Ejes	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	Población Beneficiada	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
6.- Juventud, Cultura y Deporte	80 %	Jóvenes y niños	• Que se socialice con la juventud para realizar inversiones acertadas. • Que los jóvenes propongan ideas que pueden desarrollarse que sean de beneficio social.
PREGUNTAS DEL EJE DE ACCION: Juventud, Cultura y Deporte			SI NO
a) Existe organización de jóvenes			X
b) Se fomenta el deporte y la cultura			X
c) Se han implementado talleres vocacionales para los jóvenes			x

Este eje, se refiere a juventud, cultura y deporte, los lideres y lideresas valoraron que los jóvenes cuentan con sus organizaciones juveniles, que el Gobierno Local fomento actividades deportivas y culturales y que se han desarrollado algunos talleres vocacionales; demandan que se consulte a los jóvenes sobre las futuras inversiones y que estos puedan hacer propuestas que les beneficie; cuantifican un avance en este eje del 80 %.

4.7 Eje 7

Programas o Ejes	GRADO DE CUMPLIMIENTO/ RESULTADOS	Población Beneficiada	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
7.- Seguridad Ciudadana y Prevención de Riesgos	40 %	Todo el municipio	• Que exista un puesto policial. • Se emita una ordenanza contra centros de corrupción de menores. • Que se desarrollen campañas contra la delincuencia, consumo de drogas y alcohol.
PREGUNTAS DEL EJE DE DE ACCION: Seguridad Ciudadana y Prevención de Riesgos			SI NO
a) Se han impartido capacitaciones para la prevención del delito			X
b) Ha disminuido la violencia			X
c) Existe ordenanza contra centros de corrupción de menores			X
d) Se han desarrollado obras de prevención de riesgos			x

El eje 7 del PEP esta referido a la seguridad ciudadana y la prevención de riesgos, los participantes valoraron que se han realizado algunas capacitaciones para prevenir los delitos, que la violencia no se contrae en el municipio como se desea y que se han realizado obras para disminuir los riesgos; demandan que se gestione la instalación de un puesto de la PNC y que se desarrollen campañas para prevenir el consumo de drogas y alcohol. Valoran que este eje tiene un cumplimiento del 40%.

5 RESULTADOS DE EVALUACION DE LA INVERSIÓN

Al evaluar los tres componentes fundamentales del desarrollo local: desarrollo económico; desarrollo social y desarrollo medio ambiental; los participantes en el taller identificaron lo siguiente:

5.1 Eje estratégico de desarrollo: 1.- Dinamizar la Economía, La Producción y el Desarrollo Económico Local.

AREAS EN LAS QUE SE HA INVERTIDO	SECTORES/ POBALCION BENEFICIADA/ TERRITORIALIDAD	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
a) Agricultura b) Microempresas	Hombres, Mujeres y Jóvenes	• Se requiere que se les de mayor seguimiento a los pequeños talleres vocacionales. • Se necesita mayor seguimiento en la concientización. • Estimular con mejores técnicas. • No es del todo rentable el municipio, se puede invertir, pero los recursos económicos no son suficientes.

5.2 Eje estratégico de desarrollo: 2.- Desarrollo Social Local

AREAS EN LAS QUE SE HA INVERTIDO	SECTORES/ POBALCION BENEFICIADA/ TERRITORIALIDAD	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
a) Vivienda b) Salud c) Deporte d) Educación e) Recreación f) Cultura g) Mejoramiento de vías h) Electrificación	Todo el municipio	• Hay mucho avance, pero se necesita más inversión. • Realizar campañas de fumigación, limpieza y desparasitación. • Desarrollar torneos deportivos navideños para hombres y mujeres • Crear un Escuelita de fútbol • Apoyar con Becas • Piscinas artificiales para Semana Santa y Navidad • Crear una Escuela de Música • Apoyar la política de genero

5.3 Eje estratégico de desarrollo: 3.- Desarrollo del Medio Ambiente

AREAS EN LAS QUE SE HA INVERTIDO	SECTORES/ POBALCION BENEFICIADA/ TERRITORIALIDAD	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
a) Salud b) Medio Ambiente	Toda la población	• Se necesita mayor inversión en el medio ambiente. • Reforestar las cunetas. • Concienciar a la población sobre el cuidado del medio ambiente. • Contar con una ordenanza municipal para proteger el medio ambiente.

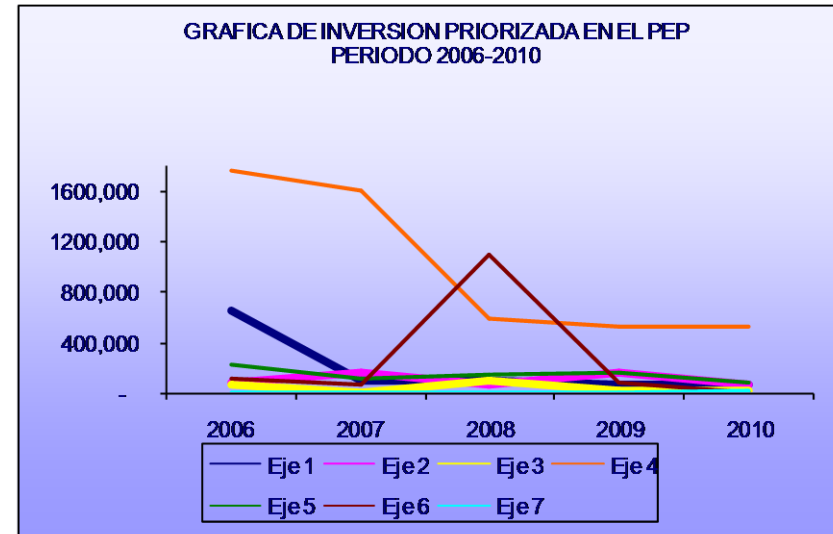
Los líderes y líderesas participantes en el taller valoran que en lo económico la mayor inversión se ha realizado con los agricultores y microempresarios; en lo social la inversión se realizó en vivienda, agua, salud, educación, deporte, recreación y cultura y, en el medio ambiente en letrinas aboneras; considerando que los beneficiarios son la mayoría de habitantes del municipio.

Recomiendan continuar trabajando por el desarrollo local y poner atención en la gestión de recursos financieros tanto a nivel nacional como internacional para obtener apoyos e impulsar programas y proyectos en los tres componentes; debe también continuarse potenciando la participación ciudadana y la política de género a todo, nivel tanto en lo urbano como lo rural y la contraloría social que garantiza la transparencia municipal.

Se debe realizar un trabajo articulado entre el Gobierno Local y las instituciones gubernamentales y no gubernamentales; priorizar la inversión en los sectores más vulnerables del municipio como son los niños, jóvenes, mujeres y las personas de la tercera edad.

INVERSION PRIORIZADO EN EL PERIODO 2006-2010, US DOLARES

Ejes Estratégicos	2006	2007	2008	2009	2010
Desarrollo Económico	652,000	100,000	94,500	74,500	74,000
Educación, cultura, participación	82,300	157,200	66,200	157,900	71,200
Desarrollo Integral de la Mujer	72,500	10,000	100,500	24,000	15,000
Servicios básicos e infraestructura	1,757,600	1,604,000	585,000	534,000	522,000
Salud y medio ambiente.	234,000	119,500	140,000	162,000	85,000
Juventud, Cultura y Deportes.	117,400	63,000	1,106,000	83,000	-
Seguridad Ciudadana	11,500	8,500	8,500	-	20,500
TOTAL	2,927,300	2,062,200	2,100,700	1,035,400	787,700

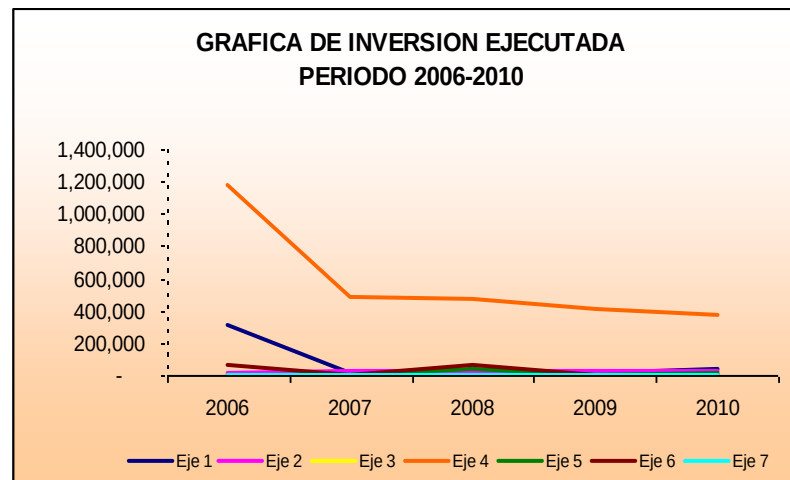


INVERSION PRIORIZADA EN EL PEP:

La inversión priorizada en el plan estratégico participativo, para el período 2006-2010 se vio representada mayormente en el año 2006 para el eje de Servicios básicos e infraestructura, Desarrollo Económico y Medio Ambiente, representando el 60%, 22% y 8% respectivamente, para los demás ejes representaron el 10%. Para el 2007 los ejes de Servicios básicos e infraestructura, Participación Ciudadana y Medio Ambiente, conformaron el 78%, 8% y 6% respectivamente, para los demás ejes la inversión represento el 8%. Para el 2008 los ejes de Juventud, Cultura y Deporte, Servicios básicos e infraestructura y Medio Ambiente, representaron el 53%, 28% y 7% respectivamente, para los demás ejes resulto una representación del 12%. Para el 2009, los ejes de Servicios básicos e infraestructura, Medio Ambiente y Participación Ciudadana, mostraron el 52%, 16% y 15% respectivamente, para los demás ejes representaron el 17%. Para el 2010, los ejes de Servicios básicos e infraestructura, Medio Ambiente, Participación Ciudadana y Desarrollo Económico representaron el 66%, 11% y 9% respectivamente. Basado en lo anterior podemos deducir que en el periodo 2006-2010 los ejes con mayor demanda de inversión priorizada y programada fueron los ejes de Servicios Básicos e infraestructura el 56%, Juventud y Deporte 15%, seguido de Desarrollo Económico con un 11% respectivamente.

INVERSION EJECUTADA POR AÑO, PERIODO 2006-2010 (US DOLARES)

Ejes Estratégicos	2006	2007	2008	2009	2010
Desarrollo Económico	652,000	100,000	94,500	74,500	74,000
Educación, cultura, participación ciudadana	82,300	157,200	66,200	157,900	71,200
Desarrollo Integral de la Mujer	72,500	10,000	100,500	24,000	15,000
Servicios Básicos e Infraestructura	1757,600	1604,000	585,000	534,000	522,000
Salud y medio ambiente.	234,000	119,500	140,000	162,000	85,000
Juventud, Cultura y Deportes.	117,400	63,000	1106,000	83,000	-
Seguridad Ciudadana	11,500	8,500	8,500	-	20,500
TOTAL	652,000	100,000	94,500	74,500	74,000



INVERSION EJECUTADA DURANTE EL PERIODO 2006-2010:

La inversión ejecutada para el período 2006-2010 se realizó mayormente en el eje de Servicios básicos e infraestructura, representando para el 2006, 2007, 2008, 2009 y 2010 el 76%, 92%, 78%, 91% y 82% respectivamente; seguido por los ejes de Juventud, Cultura y Deporte, y el eje de Desarrollo Económico que representaron para los años 2006 el 20% y 4%, siendo para los siguientes años imperceptible la inversión en estos ejes de acción. Para el eje de Desarrollo Integral de la Mujer, Seguridad Ciudadana, Educación y Cultura se observaron limitadas inversiones, dejándose de ejecutar proyectos relacionados con talleres vocacionales en la zona rural y proyectos educativos.

La falta de recursos financieros que tubo la municipalidad en el período 2006-2010 no permitió que se ejecutaran más proyectos, dejándose de realizar del total anual para el 2006, 2007, 2008, 2009 y 2010 el 53%, 74%, 61%, 57% y 43% respectivamente. Por otra parte no se encontraron financiamientos o créditos bancarios que permitieran apalancar la ejecución de proyectos priorizados por la comunidad y que se plantearon en el Plan Estratégico Participativo del periodo 2006-2010.

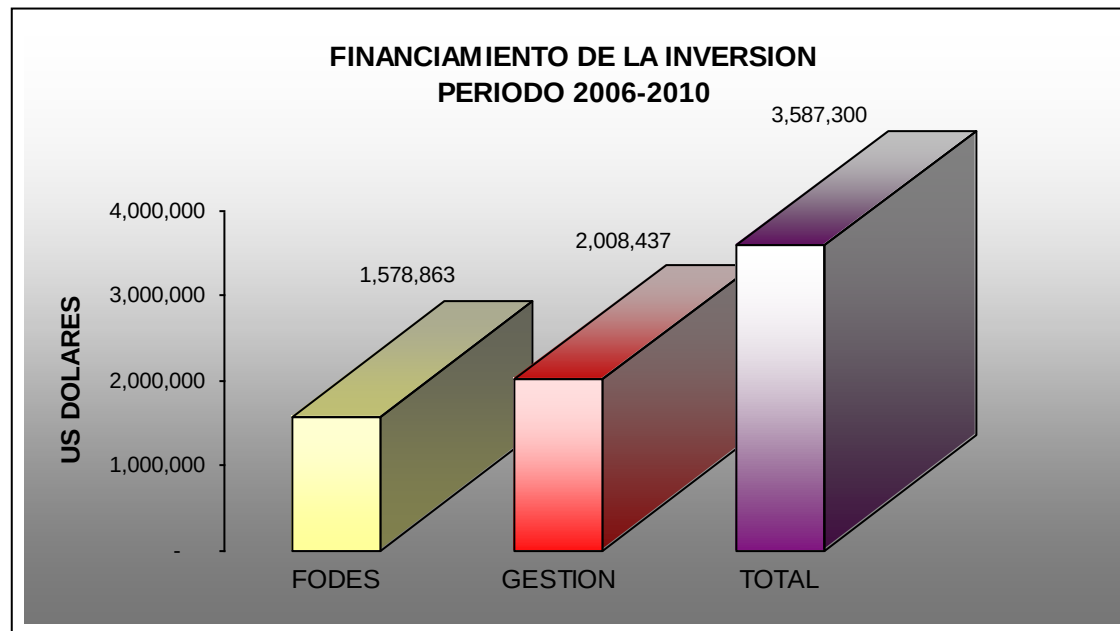
INVERSIÓN ACUMULADA US DOLARES, PERIODO 2006-2010

EJES DE ACCION	PROGRAMADO	EJECUCION	% DE EJECUCION
Servicios básicos e infraestructura	5,002,600	2,915,800	58%
Desarrollo Económico	995,000	378,500	38%
Educación, cultura , participación ciudadana	534,800	119,000	22%
Juventud, Cultura y Deportes.	1,369,400	118,500	9%
Salud y medio ambiente.	740,500	54,000	7%
Desarrollo Integral de la Mujer	222,000	1,500	1%
Seguridad Ciudadana y Prevención de Riesgos.	49,000	-	-
TOTAL	\$ 8,913,300	\$ 3,587,800	40%

INVERSIÓN CONSOLIDADA, PERIODO 2006-2010:

La inversión total ejecutada durante el período 2006-2010 resultó ser de \$ 3,587,300, representando el 40% de lo priorizado para esos años. Por otra parte, los resultados del grafico reflejan \$ 2, 916,000, que equivalen al 58% de la inversión la que fue aplicada en el eje de Servicios Básicos e infraestructura, seguido de Desarrollo Económico con un 38%. Salud y Medio Ambiente con un 22%, Juventud Cultura y Deporte un 9%. Salud y Medio Ambiente un 7%. El eje de Desarrollo Integral de la Mujer y Seguridad Ciudadana y el eje de Prevención de riesgos mostraron muy poco o nada de inversión; Es de hacer mención que para estos últimos ejes, existía una priorización de proyectos que totalizaban \$271,000 de los cuales únicamente se ejecutaron \$1,500, es importante mencionar que más del 50% de los proyectos identificados en el PEP, han quedado pendientes de ejecutarse y deben ser retomados para que se validen con la comunidad y reprogramarlos a partir del año 2011 y para que sea efectiva la reprogramación y ejecución de proyectos, debe estar basada en las disponibilidades del FODES, Gestión de Fondos y en financiamientos de mediano plazo que avale el Concejo municipal.





FUENTES Y FINANCIAMIENTO DE LA INVERSION:

La inversión municipal ejecutada en el periodo 2006-2010 se estima en \$3, 587,300, inversión que fue financiada con recursos provenientes del FODES en un 43% y el excedente con del 57% fue financiado con fondos gestionados por la administración municipal. Es evidente la buena capacidad de gestión que ha tenido la municipalidad durante el periodo, para poder llevar a buen término los grandes proyectos contenidos y como respuesta al Plan de Inversiones Participativo.

Los proyectos que se financiaron con estos fondos fueron los siguientes: La construcción de dos dispensarios médicos, construcción de 338 viviendas, construcción de 50 letrinas aboneras, Construcción de carretera de acceso a Tapalhuaca.

Entre las instituciones donantes se encontraron: FUNDASAL, La Cooperación Española y HABITAT.

PROYECTOS DE INVERSION PRIORIZADOS EN EL PEP
(INVERSION EJECUTADA Y PENDIENTE)
AÑO 2006

NUMERO DE EJE	EJES DE ACCION	VALOR PRIORIZADO EN US DOLARES	POR EJES DE ACCION		POR PROGRAMA				
			EJECUCION	PENDIENTE	EJECUCION			PENDIENTE	
			VALOR %	VALOR %	PROGRAMA	VALOR ABSOLUTO	VALOR %	VALOR ABSOLUTO	VALOR %
1	Programas para el Desarrollo Económico	652,000	47%	53%	Desarrollo Económico	307,000	47%	345,000	53%
2	Programa de Educación, cultura , participación ciudadana	82,300	13%	87%	Educación arte y la Cultura	11,000	13%	13,400	16%
					Participación Ciudadana	-	0%	57,900	70%
3	Programa: Desarrollo Integral de la Mujer	72,500	2%	98%	Desarrollo de la Mujer	1,500	2%	71,000	98%
4	Programas de proyectos de servicios básicos e infraestructura	1,757,600	67%	33%	Agua Potable	98,000	6%	491,000	28%
					Energia Eléctrica	-	0%	75,300	4%
					Infraestructura Social	1,000	1%	14,500	1%
					Infraestructura Vial	1,077,800	61%	-	0%
5	Programa de salud y medio ambiente.	234,000	1%	99%	Salud	2,000	1%	20,000	9%
					Medio Ambiente	1,000	0%	211,000	90%
6	Programa Juventud, Cultura y Deportes.	117,400	48%	52%	Participación Ciudadana	-	0%	10,900	9%
					Desarrollo de la Juventud	56,500	48%	50,000	43%
7	Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de Riesgos..	11,500	0%	100%	Seguridad Ciudadan		0%	11,500	100%
					Prevención de Riesgos	-	0%	-	0%
TOTAL GENERAL		2,927,300	53%	47%		1,555,800	53%	1,371,500	47%
	FINANCIADO CON RECURSOS DEL FODES					350,000			
	FINANCIADO POR MEDIO DE GESTION DE FONDOS					1,205,800			

PROYECTOS DE INVERSION PRIORIZADOS EN EL PEP
(INVERSION EJECUTADA Y PENDIENTE)
AÑO 2007

NUMERO DE EJE	EJES DE ACCION	VALOR PRIORIZADO EN US DOLARES	POR EJES DE ACCION		POR PROGRAMA				
			EJECUCION	PENDIENTE	EJECUCION			PENDIENTE	
			VALOR %	VALOR %	PROGRAMA	VALOR ABSOLUTO	VALOR %	VALOR ABSOLUTO	VALOR %
1	Programas para el Desarrollo Económico	100,000	8%	92%	Desarrollo Económico	8,000	8%	92,000	92%
2	Programa de Educación, cultura , participación ciudadana	157,200	17%	83%	Educación arte y la Cultura	27,000	17%	120,000	76%
					Participación Ciudadana	-	0%	10,200	6%
3	Programa: Desarrollo Integral de la Mujer	10,000	0%	100%	Desarrollo de la Mujer	-	0%	10,000	100%
4	Programas de proyectos de servicios básicos e infraestructura	1,604,000	30%	70%	Agua Potable	-	0%	5,000	0%
					Energia Eléctrica	-	0%	77,000	5%
					Infraestructura Social	-	0%	33,000	2%
					Infraestructura Vial	489,000	30%	1,000,000	62%
5	Programa de salud y medio ambiente.	119,500	3%	97%	Salud	-	0%	4,500	4%
					Medio Ambiente	3,000	3%	112,000	94%
6	Programa Juventud, Cultura y Deportes.	63,000	5%	95%	Participación Ciudadana	-	0%	-	0%
					Desarrollo de la Juventud	3,000	5%	60,000	95%
7	Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de Riesgos.	8,500	0%	100%	Seguridad Ciudadan	-	0%	8,500	100%
					Prevención de Riesgos	-	0%	-	0%
TOTAL GENERAL		2,062,200	26%	74%		530,000	26%	1,532,200	74%
	FINANCIADO CON RECURSOS DEL FODES					359,892			
	FINANCIADO POR MEDIO DE GESTION DE FONDOS					170,108			

PROYECTOS DE INVERSION PRIORIZADOS EN EL PEP
(INVERSION EJECUTADA Y PENDIENTE)
AÑO 2008

NUMERO DE EJE	EJES DE ACCION	VALOR PRIORIZADO EN US DOLARES	POR EJES DE ACCION		POR PROGRAMA					
			EJECUCION	PENDIENTE	EJECUCION			PENDIENTE		
			VALOR %	VALOR %	PROGRAMA	VALOR ABSOLUTO	VALOR %	VALOR ABSOLUTO	VALOR %	
1	Programas para el Desarrollo Económico	94,500	12%	88%	Desarrollo Económico	11,500	12%	83,000	88%	
2	Programa de Educación, cultura , participación ciudadana	66,200	41%	59%	Educación arte y la Cultura	12,000	18%	29,000	44%	
					Participación Ciudadana	15,000	23%	10,200	15%	
3	Programa: Desarrollo Integral de la Mujer	100,500	0%	100%	Desarrollo de la Mujer	-	0%	100,500	100%	
4	Programas de proyectos de servicios básicos e infraestructura	585,000	81%	19%	Agua Potable	-	0%	67,000	11%	
					Energia Eléctrica	-	0%	25,000	4%	
					Infraestructura Social	430,000	74%	18,000	3%	
					Infraestructura Vial	45,000	8%		0%	
5	Programa de salud y medio ambiente.	140,000	25%	75%	Salud	2,000	1%	25,000	18%	
					Medio Ambiente	33,000	24%	80,000	57%	
6	Programa Juventud, Cultura y Deportes.	1,106,000	5%	95%	Desarrollo de la Juventud	56,000	5%	1,050,000	95%	
7	Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de Riesgos.	8,500	0%	100%	Seguridad Ciudadan	-	0%	8,500	100%	
					Prevención de Riesgos	-	0%	-	0%	
TOTAL GENERAL		2,100,700	29%	71%		604,500	29%	1,496,200	71%	
	FINANCIADO CON RESURSOS DEL FODES						279,410			
	FINANCIADO POR MEDIO DE GESTION DE FONDOS						325,090			

PROYECTOS DE INVERSION PRIORIZADOS EN EL PEP
(INVERSION EJECUTADA Y PENDIENTE)
AÑO 2009

NUMERO DE EJE	EJES DE ACCION	VALOR PRIORIZADO EN US DOLARES	POR EJES DE ACCION		POR PROGRAMA				
			EJECUCION	PENDIENTE	EJECUCION			PENDIENTE	
			VALOR %	VALOR %	PROGRAMA	VALOR ABSOLUTO	VALOR %	VALOR ABSOLUTO	VALOR %
1	Programas para el Desarrollo Económico	74,500	13%	87%	Desarrollo Económico	9,500	13%	65,000	87%
2	Programa de Educación, cultura , participación ciudadana	157,900	17%	83%	Educación arte y la Cultura	12,000	8%	127,500	81%
					Participación Ciudadana	15,000	9%	3,400	2%
3	Programa: Desarrollo Integral de la Mujer	24,000	0%	100%	Desarrollo de la Mujer	-	0%	24,000	100%
4	Programas de proyectos de servicios básicos e infraestructura	534,000	76%	24%	Agua Potable	-	0%	40,000	7%
					Energia Eléctrica	-	0%	55,000	10%
					Infraestructura Social	405,000	76%	3,000	1%
					Infraestructura Vial		0%	31,000	6%
5	Programa de salud y medio ambiente.	162,000	2%	98%	Salud	2,000	1%	50,000	31%
					Medio Ambiente	1,000	1%	109,000	67%
6	Programa Juventud, Cultura y Deportes.	63,000	5%	95%	Desarrollo de la Juventud	3,000	5%	60,000	95%
7	Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de Riesgos.	-	-	-	Seguridad Ciudadan	-	-	-	-
					Prevención de Riesgos	-	-	-	-
TOTAL GENERAL		1,015,400	44%	56%		447,500	44%	567,900	56%
	FINANCIADO CON RECURSOS DEL FODES					365,700			
	FINANCIADO POR MEDIO DE GESTION DE FONDOS					81,800			

PROYECTOS DE INVERSION PRIORIZADOS EN EL PEP
(INVERSION EJECUTADA Y PENDIENTE)
AÑO 2010

NUMERO DE EJE	EJES DE ACCION	VALOR PRIORIZADO EN US DOLARES	POR EJES DE ACCION		POR PROGRAMA				
			EJECUCION	PENDIENTE	EJECUCION			PENDIENTE	
			VALOR %	VALOR %	PROGRAMA	VALOR ABSOLUTO	VALOR %	VALOR ABSOLUTO	VALOR %
1	Programas para el Desarrollo Económico	74,000	57%	43%	Desarrollo Económico	42,500	57%	31,500	43%
2	Programa de Educación, cultura , participación ciudadana	71,200	38%	62%	Educación arte y la Cultura	12,000	17%	32,500	46%
					Participación Ciudadana	15,000	21%	11,700	16%
3	Programa: Desarrollo Integral de la Mujer	15,000	0%	100%	Desarrollo de la Mujer	-	0%	15,000	100%
4	Programas de proyectos de servicios básicos e infraestructura	522,000	71%	29%	Agua Potable	-	0%	50,000	10%
					Energia Eléctrica	-	0%	50,000	10%
					Infraestructura Social	370,000	71%	20,000	4%
					Infraestructura Vial		0%	32,000	6%
5	Programa de salud y medio ambiente.	141,000	7%	93%	Salud	10,000	7%	9,000	6%
					Medio Ambiente	-	0%	122,000	87%
6	Programa Juventud, Cultura y Deportes.	85,000	0%	100%	Desarrollo de la Juventud	-	0%	85,000	100%
7	Programa de Seguridad Ciudadana y Prevención de Riesgos.	20,500	0%	100%	Seguridad Ciudadan	-	0%	20,500.00	100%
					Prevención de Riesgos	-	0%	-	0%
TOTAL GENERAL		928,700	48%	52%		449,500	48%	479,200	52%
	FINANCIADO CON RECURSOS DEL FODES					223,861			
	FINANCIAMIENTO CON CON GESTION DE FONDOS					225,639			

6 RESULTADOS DE EVALUACION DE LA VISION

VISION DEL PEP	GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LA VISION	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
VISION Somos un municipio en el que todos y todas gozan de los principales servicios básicos, disponemos de una organización e institucionalización municipal sólida consciente y con capacidad de propuestas e incidencia, con amplías oportunidades y buenos servicios que han generado mejores condiciones de vida en armonía con la naturaleza.	70 %	• La inversión realizada en el municipio es excelente, pero se necesita continuar invirtiendo en medio ambiente. • Existe una participación ciudadana de altura. • Los de la Lotificación Amberes necesitan que se invierta en proyectos en su comunidad. • La comunidad La Baza goza del proyecto de agua potable, igual que otros caseríos. • La vía de acceso al municipio se encuentra en buen estado. • Se mejoro en lo urbano lo relativo al agua domiciliar • Se necesita más inversión en electrificación

Con relación a la Visión, esta se analizo por medio de un taller y con un estimado de 50 líderes y lideresas comunales, logrando los grupos de trabajo emitir su valoración y establecer en promedio que solo se ha avanzado en un 70 % de cumplimiento de la visión. Las diferentes representaciones plantearon que existen logros significativos en los procesos de participación y organización ciudadana, se han impulsado iniciativas para promover y fomentar el desarrollo económico local pero, se requiere profundizar y mejorar la inversión para dinamizar el crecimiento económico del municipio; manifiestan que el acceso a los servicios básicos mejoró, pero se debe continuar con la inversión en este rubro para generar trabajo y por último, consideran que en el tema de medio ambiente se deben hacer esfuerzos significativos para proteger los recursos naturales con los que cuenta el municipio.

7 RESULTADOS DE EVALUACION DE LA MISION

MISION DEL PEP	GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LA MISION	OBSERVACIONES/ COMENTARIOS/ VALORACIONES
MISION Apoyar los procesos participativos y organizativos de todos y todas, promover alternativas económicas productivas sostenibles y generador de empleos, potenciar nuestros recursos disponibles, fortalecer la organización de sectores y actores, establecer una política de gestión permanente que garantice el buen servicio a los ciudadanos y adecuados servicios básicos en las comunidades para una mejor forma de vida en todo el municipio y en convivencia con nuestro medio ambiente	80 %	• Incentivar económicamente los procesos de seguimiento para encontrar mejores alternativas. • Buscar alternativas para generar trabajo sostenible a las familias de todo el municipio.

Al evaluar la misión establecida en el PEP, los participantes valoran que se debe incentivar y dinamizar la economía local, darle seguimiento a los procesos iniciados y buscar las mejores alternativas a los problemas y necesidades que tienen los habitantes en el municipio. Valoran como esencial el rol del Gobierno Local para atraer inversión al municipio para que se generen empleos sostenibles para todas las familias tanto del área urbana como rural.

Los líderes y lideresas comunales emitieron en promedio y de acuerdo a su percepción, una valoración del 80 % de avances en el cumplimiento de la misión planteada en el PEP.

Capítulo III

Diagnóstico del Municipio

Diagnóstico Territorial

1 OBJETIVOS DEL DIAGNOSTICO DEL MUNICIPIO DE TAPALHUACA

El diagnóstico es un instrumento que permite a las comunidades edificar en colectivo el conocimiento de su realidad, les ayuda a identificar y explicar los problemas que los afectan, los recursos con que cuentan, y las potencialidades propias de su municipio, que puedan ser aprovechadas en beneficio de todos.

Lo anterior, les permite ordenar y jerarquizar los problemas comunitarios y, a través de ello, prepararse para una buena formulación del plan estratégico participativo es decir, con el diagnóstico se sienta la base de elaborar un plan único de trabajo dirigido a la solución de los problemas comunitarios.

Con este marco, podemos resumir los objetivos del diagnóstico del municipio de Tapalhuaca:

1. Facilitar momentos de diálogo y reflexión entre pobladores y pobladoras de los diferentes territorios del municipio de Tapalhuaca, sobre el uso de sus recursos.
2. Propiciar espacios y condiciones para que las diferentes comunidades puedan plantear y negociar sus propias propuestas y demandas con diferentes instancias
3. Identificar una visión a futuro en el manejo y ordenamiento de su espacio territorial.
4. Sentar las bases para una mejor construcción participativa del Plan estratégico del municipio.

2 METODOLOGIA

El proceso de formulación del Plan Estratégico Participativo del Municipio de Tapalhuaca se desarrolló con representantes de la población del municipio y con la facilitación y promoción del personal de SACDEL, bajo los siguientes enfoques y fases.

Enfoques priorizados:

Las perspectivas que orientaron todo el proceso de Planeación estratégica iban en la siguiente dirección:

- a) Identificar iniciativas que estimulen y promuevan el DEL – desarrollo económico local.
- b) Una visión de Género, es decir, desde la metodología misma, hasta el contenido de las propuestas, poniendo atención en modalidades que estimulen nuevas y más equitativas formas de relacionarse entre hombres y mujeres, buscando la efectiva participación de estas.

- c) Un enfoque Generacional: Esto es: un enfoque que haga visible las demandas y propuestas de un sector que corresponde a más de la mitad de la población de nuestro país: las juventudes y,
- d) Una perspectiva de Gestión de riesgos y ambiental en general, que ayude a incorporar una visión de prevención y cuidado de la casa común que es el ambiente local.

FASES

Fase 1. Preparación de condiciones para el proceso de planificación estratégica participativa.

Las diferentes actividades ejecutadas para preparar el proceso de planificación se resumen así:

a). Visitas previas a las comunidades con el objetivo de establecer un contacto más cercano con los actores claves de cada una de las comunidades tales como: líderes/as de las ADESCOS, directivos comunales, promotores de salud, maestros entre otros; quienes proporcionaron la información necesaria para la identificación de las comunidades y determinaron la situación en la que se encuentran. Los elementos identificados son: conectividad, distancias y tiempos de traslado entre cada una de las comunidades, número de habitantes, número de familias, actividad económica, espacios físicos para la realización de los talleres y contactos con los líderes.

b) Presentación del proceso a las organizaciones comunitarias, a otros actores e identificación de los actores relevantes.

c) Reuniones con miembros de la municipalidad para definir fechas, locales, agrupación de comunidades e identificación de posibles participantes, así como definición de los aspectos logísticos en cada uno de los talleres.

Presentación de la metodología a miembros de la municipalidad, asegurando el liderazgo del gobierno local y la identificación de contactos y/o referentes de la municipalidad para el seguimiento del Plan y la conformación del equipo técnico de seguimiento.

d) Revisión documental de los aspectos del diagnóstico del municipio y la elaboración de un pre diagnóstico municipal y actividades posteriores que permitan su verificación.

e) Evaluación del Plan Estratégico 2006 – 2010

f) Diseño metodológico de los talleres.

g) Con la unidad de promoción social de la municipalidad se identificaron 4 zonas para la realización de igual número de talleres de diagnóstico estratégico participativo.

Fase 2. Diagnóstico estratégico participativo.

Durante el proceso de elaboración del diagnóstico participativo de Tapalhuaca se desarrollaron talleres territoriales y talleres sectoriales, los primeros con informantes perteneciente a cada una de las principales comunidades (Barrios, Cantones y Caseríos) y los segundos con informantes claves de cada sector (Mujeres, juventud, sector económico ,etc.).

Se aplicaron las herramientas metodológicas utilizadas para la obtención de la información pertinente, en los aspectos relacionados con la elaboración de: mapa de actores, mapa de características de la comunidad, identificación y análisis de la problemática de cada una de las comunidades, sus causas y las soluciones a los mismos.

Fue necesaria la ejecución de diferentes actividades como las que a continuación se resumen:

- Convocatoria equitativa de hombres y mujeres representantes de todos los caseríos que conforman los diferentes cantones del municipio, en esta etapa se contará más que todo con actores a nivel territorial.
- Agrupación de las comunidades por su cercanía, población e identidad del territorio; contándose con una participación de alrededor de treinta personas por taller.
- Realización de talleres en dos jornadas de trabajo, para la obtención de información descrita al inicio de esta fase.

La selección de participantes y el agrupamiento de los mismos se realizaron de acuerdo a los criterios y distribución grupal que se describe en el anexo 1.

A) Descripción de Jornadas para la realización de diagnósticos en cada comunidad:

Primer día

En esta fase se identificaron las características de los servicios, recursos naturales, y aspectos económicos utilizando las herramientas siguientes:

Mapecto de las características generales de la comunidad.



Los miembros de la comunidad dibujaron los “mapas del cantón” (Caserío o Comunidad) de acuerdo a la forma en que ellos percibían su territorio, plasmando los siguientes aspectos: ubicación del cantón y sus caseríos, las vías de comunicación terrestre, viviendas existentes, población, así como los diferentes servicios con los que cuentan; haciendo énfasis en la cobertura y calidad de los mismos.

En ellos se colocaron dibujos previamente realizados que corresponden a cada uno de los servicios y a la par de estos se escribió toda aquella información relativa a los aspectos cuantitativos y cualitativos de estos

Mapecto de los recursos naturales.

Para esta actividad se utilizó una copia del mapa de la actividad anterior, con el objetivo de identificar todos aquellos recursos naturales con los que cuentan cada uno de los territorios, describiendo sus características y condiciones.

Dentro de los recursos identificados se tienen: principales ríos, quebradas, fuentes de agua, áreas naturales de importancia, animales silvestres predominantes, vegetación predominantes, puntos críticos de peligro por derrumbes y/o inundaciones y por último, puntos de contaminación.

Identificación de los aspectos económicos y productivos.

Al igual que los anteriores se utilizó un mapa donde se plasmaron las áreas de cultivo predominantes y/o las actividades económicas representativas de cada lugar; haciendo énfasis en áreas de cultivo, rendimiento de los mismos, puntos de comercialización, porcentaje utilizado para el consumo, cantidad de animales domésticos (vacas, caballos, cabras, cerdos, etc), tiendas, talleres, granjas, etc.

Además, se identificó el uso de agroquímicos, pesticidas y herbicidas en sus cultivos, así como las diferentes prácticas agrícolas utilizadas por los agricultores como son: no quema, uso de barreras vivas, incorporación de restos, etc.



Segundo día

Distribución de los grupos para la identificación de la problemática: Para esta actividad se agruparon las comunidades presentes en el taller de acuerdo a sus características similares, con el objetivo de identificar la problemática que más les afecta.

Identificación de los problemas: En “lluvia de ideas” cada uno de los actores identificaron dos problemas que consideraron más importantes, clasificándolos de acuerdo a las áreas pertinentes (sociales/ política, económica, infraestructura y ambiental.

Priorización de la problemática: Cada uno de los problemas agrupados por área se priorizaron a fin de obtener los de mayor importancia para las comunidades, para esto se utilizó una matriz cuya base de análisis considera diferentes criterios con un puntaje asignado a cada uno de ellos.

Cuadro N° 4: Matriz para Identificación y priorización de problemas

PROBLEMAS	CRITERIOS												PUNTAJE	
	1. Afecta de manera directa y prioritaria a niños y jóvenes			2. A cuantas familias afecta				Número de comunidades que afecta			3. Es un problema de urgencia			
	General	Jóvenes	Mujeres y jóvenes	1 a 20 Fam.	21 a 50Fam.	51 a 100 Fam.	+ De 101 Fam.	Una	De Dos a Cuatro	Más de Cinco	Puede esperar	Medianamente urgente		Sumamente urgente
	1	3	5	2	3	4	5	1	3	5	1	3		5
1														
2														
3														

Análisis de los problemas priorizados: Se procedió a analizar cada uno de los problemas seleccionados por el mayor puntaje obtenido en cada área.

Los grupos de trabajo formados en la fase anterior, analizaron los problemas priorizados, de acuerdo a la matriz 2 analizando las causas y soluciones de los problemas priorizados, generando acciones inmediatas y asignando responsables para su seguimiento.

Se aprovecharon las reuniones para seleccionar 3 representantes de cada sub. zona, para que participaran representando a sus comunidades en las siguientes etapas del proceso.

Cuadro N° 5: Matriz de análisis de causas y soluciones de los problemas priorizados

Problema Priorizado	Causas	Soluciones	Como afecta a mujeres y hombres	Acciones Inmediatas	Responsables
1.					
2.					
3.					

B) Mesas Sectoriales

Posteriormente se aplicó el análisis participativo FODA en una segunda intervención, con grupos de actores de los diferentes ámbitos territoriales del municipio y de la región, así como representantes de las entidades sectoriales y organizaciones e instituciones que actúan en la región y el municipio, haciendo énfasis en los temas Económico, gestión de riesgos, juventud, género.

C) Taller de validación del diagnóstico

Finalizada la sistematización del diagnóstico, se procedió a desarrollar un taller en el que se compartió un resumen de los principales resultados de la fase de diagnóstico para que los participantes opinaran, ampliaran, cambiaran y/o validaran la información presentada.

3 MAPA DE ACTORES

Con el propósito de identificar el andamiaje organizativo existente y una referencia de su capacidad de gestión, así como la presencia institucional (OGs, ONGs, Cooperantes, etc.) se procedió a elaborar el diagrama de relaciones internas y externas por zona o grupo de comunidades que se detalla en adelante.

Con este ejercicio de construcción colectiva, no solo se logra tener un listado de los diferentes actores involucrados en el quehacer territorial, sino una idea de las acciones que realizan, además de la ya mencionada referencia de su capacidad de gestión y la relación entre los mismos actores.

En términos generales, cabe destacar dos fortalezas por demás importantes respecto al mapa de actores:

Por un lado el variado andamiaje organizativo que por comunidad se tiene, en un municipio que no llega a los 4,000 habitantes. La participación ciudadana expresada en la riqueza de organizaciones comunitarias es muy notable, faltará promover más liderazgos, porque suelen repetirse varias personas líderes en distintas organizaciones, pero no hay duda de la calidad de propuesta, capacidad de organización y actitud de entrega ciudadana de las personas que se encuentran a la cabeza de estas organizaciones.

Llama de manera especial en este mapa de actores la participación de mujeres y jóvenes, que destacan con sus Comités y grupos desde las comunidades y que se coordinan en sus respectivas redes: de Jóvenes, con al menos 200 muchachos involucrados/as, y la de Mujeres que no convoca a menos de 150 de ellas.

Por otro lado, es notable la capacidad de relacionamiento institucional con que cuenta la municipalidad en coordinación con las organizaciones ciudadanas. Del total de instancias con presencia en el territorio, la municipalidad y las organizaciones comunitarias se vinculan con 11 instancias gubernamentales; 10 Organizaciones no Gubernamentales; 2 agencias de cooperación y 2 iglesias de distintas denominaciones (se adjunta lista detallada en anexos).

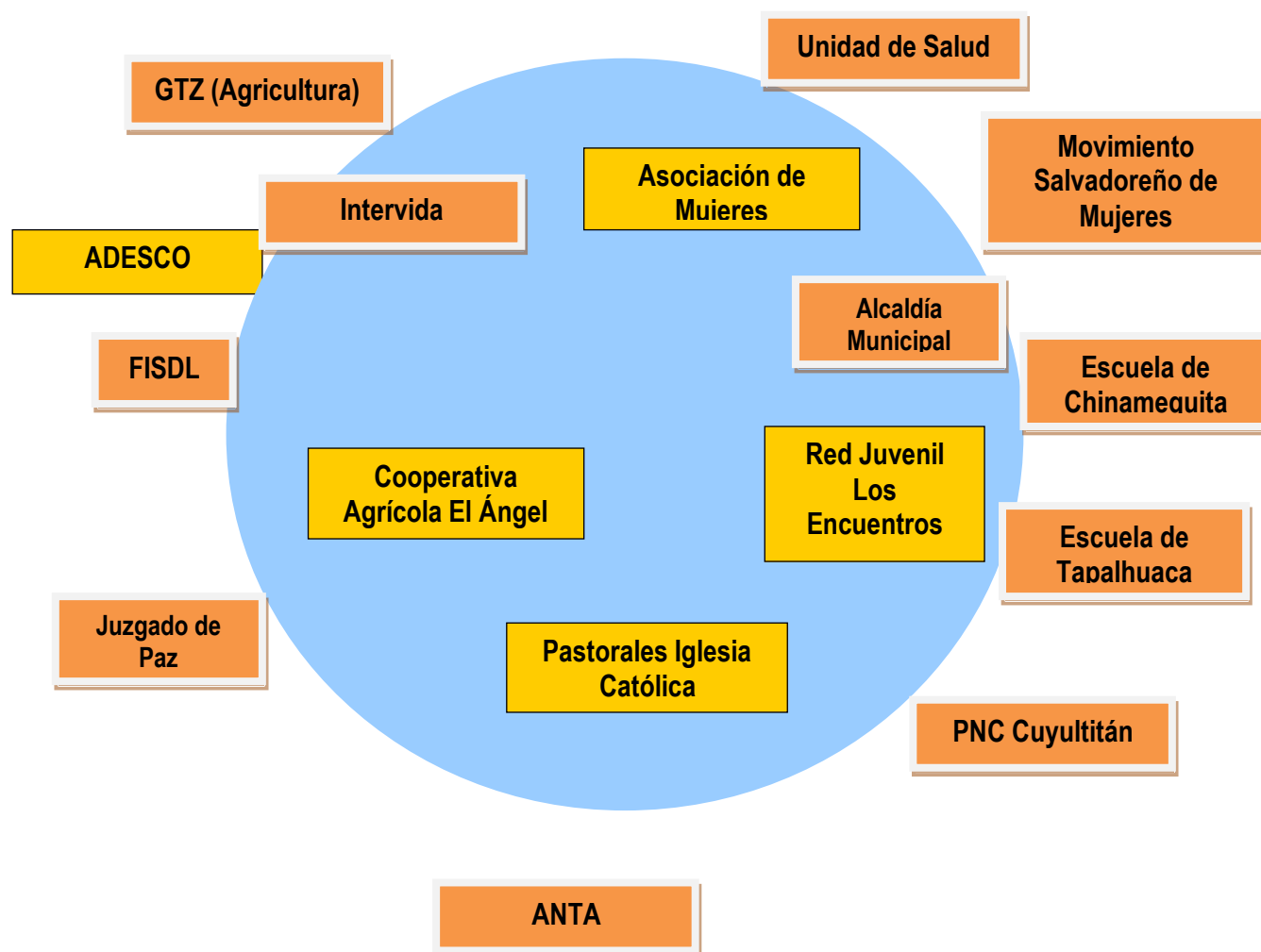
Sin embargo no se encontró evidencia de vínculos institucionales que puedan provocar sinergias y complementariedades de cara al abordaje de la fuerte cantidad de demandas, problemas e intereses ciudadanos del municipio.

En los talleres de consulta se estableció que la forma preferencial en la que los actores se relacionan es a través de proyectos puntuales. Una primera impresión a partir de dicha consulta es que buena cantidad de estos proyectos se generan más a partir de la naturaleza del actor externo que los propone, que a partir de la demanda concreta de la comunidad, elemento que es importante destacar a la hora de evaluar la capacidad de respuesta a la problemática de la ciudadanía en el municipio de Tapalhuaca.

Consideraciones como la anterior la respaldan afirmaciones como la que se dieron en el cantón La Baza, *“mire, aquí agarramos lo que nos vienen a ofrecer, a veces no es lo que pedimos, pero la ayuda siempre se agradece”*.

Para efectos ilustrativos, utilizamos un círculo que representa el entorno comunitario, en el que identificamos los actores **internos** en cuadros de fondo **amarillo** y los externos en cuadros de fondo naranja. La ubicación de cada cuadro no es casual: los cuadros más cercanos al centro del círculo, indicarán que tan cercanos a la comunidad les **perciben** las y los líderes consultadas/os, y al contrario, también se indicará cuán distantes a la problemática de la misma comunidad se perciben los actores ubicados más distantes del centro del círculo. Los diagramas por grupo de comunidades se presentan a continuación:

3.1 Cantón La Palma, comunidades La Joya y Los Encuentros



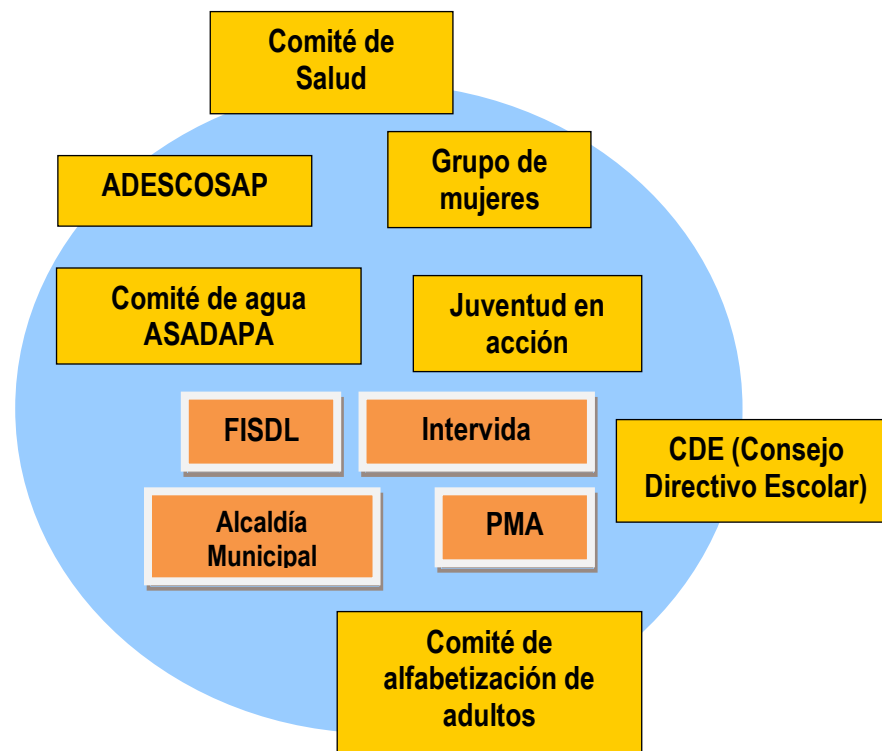
Este sector del cantón está conformado por 2 comunidades poco pobladas: 30 familias en total, pero por las características de las mismas y por su ubicación geográfica, la municipalidad, sugiere agruparlas de esta manera. Del análisis de su mapa de actores se establece que:

- a) Algunos de sus habitantes se han integrado a organizaciones de la cabecera municipal, por lo que el andamiaje organizativo interno es limitado a las 5 instancias señaladas en los cuadros amarillos y que corresponden a la organización de mujeres, de jóvenes, comunitaria, cooperativa y religiosa. Es importante señalar que destaca la presencia de la organización juvenil;
- b) Respecto a los actores externos, las y los líderes consultados, refieren el trabajo de INTERVIDA como una institución que les apoya en proyectos de educación, salud, infraestructura y agricultura., por tal motivo a esta institución la perciben muy cercana a la comunidad;
- c) La Municipalidad también es percibida con bastante cercanía a las necesidades local-comunitarias, por lo que le colocan de la manera que se expresa en el gráfico, principalmente por el apoyo organizativo brindado y la introducción del servicio de agua potable;
- d) Se identifican otras instituciones que apoyan a la comunidad de manera puntual, por lo que en su mayoría las perciben distantes, pero con posibilidades de captarles apoyo si, tal como expresan las y los consultados, resuelven el problema de liderazgo interno que se tiene en la organización comunitaria.

3.2 Cantón La Palma, comunidades San Pedro La Palma, Achotal, El Conacaste, Los Amates y Jutia

Esta es una zona del cantón, en la que sus habitantes se han incorporado a diversas organizaciones creadas para abordar sus problemas y promover procesos que les lleve a mejorar su calidad de vida.

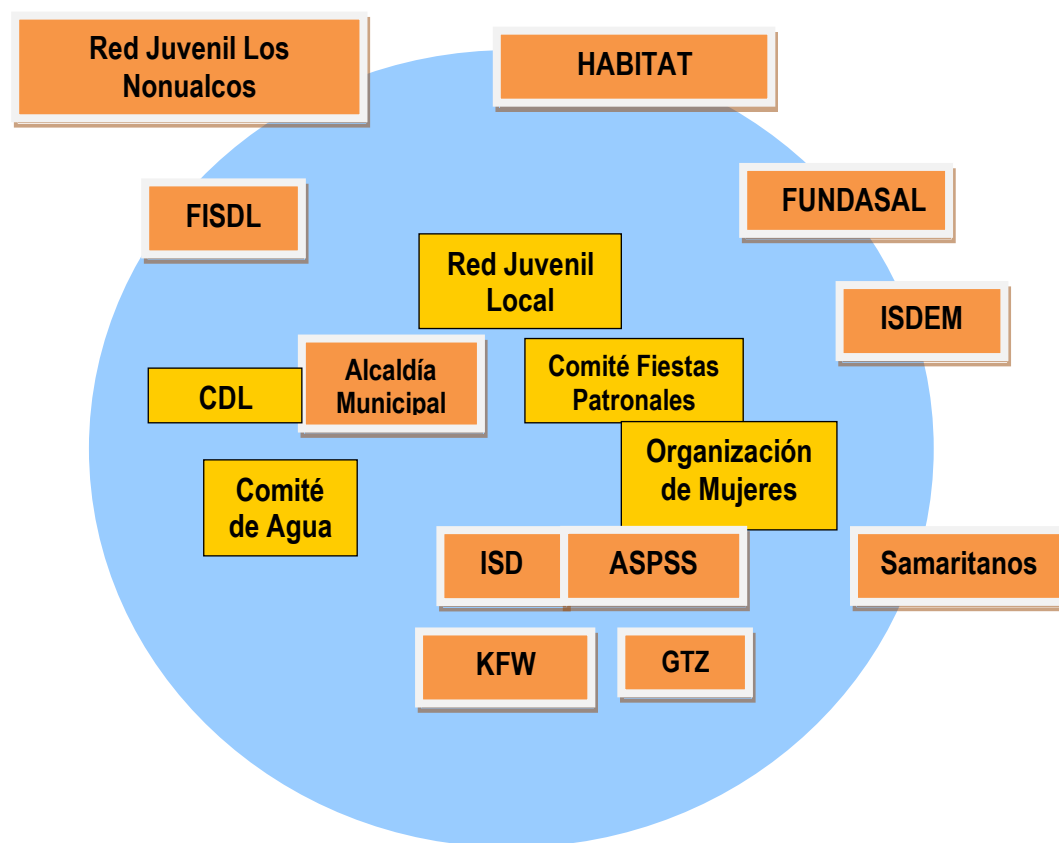
El siguiente diagrama refleja la existencia 7 expresiones organizaciones internas de este grupo de comunidades, e identifican 4 instancias externas vinculadas a sus necesidades.



En general las y los participantes destacan los siguientes elementos:

- a) Hay 4 instancias que, a pesar de su carácter externo, las consideran muy cercanas a las necesidades comunitarias; cabe señalar la percepción de cercanía que tienen de la municipalidad;
- b) ADESCOSAP, es una asociación de desarrollo comunal que, según las los consultados, nació porque les exigían su conformación para poder otorgarles un proyecto de agua. Sin embargo afirman que *“no son muy activos y sus líderes no orientan el trabajo”*; motivos por los que ven a esta asociación muy lejos del centro de la comunidad. Por su parte, los directivos respondieron a los señalamientos manifestando que la gente no acude a las convocatorias que les hacen, no se involucran en los proyectos, y la comunidad asume que todo el trabajo es responsabilidad de la ADESCO.
- c) El Comité de Salud: esta instancia recibió un proceso de capacitación que valoran muy positivo por parte de la ONG INTERVIDA, pero en el último período ha tenido limitaciones para seguir funcionando, razón por la cual lo consideran distante, sin embargo, y a partir de la existencia del dispensario, este comité se ha planteado retomar la atención que el tal dispensario se brinda, a partir principalmente de la venta de medicina con la asesoría de dicha ONG.
- d) Con relación a Grupo de base de las mujeres, la comunidad valora y respalda la necesidad de que tengan presencia en el cantón, sin embargo perciben que son aún muy pocas las involucradas y que participan de las iniciativa que abordan sus demandas específicas como mujeres. Así mismo sugieren resolver los problemas de coordinación y organización que suelen presentar.
- e) De las organizaciones que más presencia e identidad con las comunidades tienen, mencionan al Comité de Agua (ASADAPA) y la agrupación Juventud en Acción, no se sienten identificados o representados por el resto de organizaciones o asociaciones internas existentes.
- f) Entre las organizaciones externas identificadas por las y los líderes comunitarios mencionan a INTERVIDA como una institución que les apoya en proyectos de educación, salud, infraestructura, agricultura, etc; Además, identificaron al FISDL que les está fortaleciendo con el Programa de Comunidades Solidarias Rurales (bono de salud y educación) y al Programa Mundial de Alimentos (PMA) como instituciones bien identificadas que les brindan apoyo en materias diversas y que las sienten más cerca que las organizaciones internas mencionadas.

3.3 Cabecera Municipal, Barrio El Centro y Barrio El Calvario



En este punto del municipio de Tapalhuaca, como suele suceder con la mayoría de municipios del país, se concentra lo principal de la actividad productiva, social y política, sin embargo, a partir de la percepción de las y los consultados, eso no se corresponde con el número y capacidad de incidencia de las organizaciones sociales y ciudadana.

De esa manera, las personas participantes del taller de consulta solo identifican 6 instancias y/o actores locales. Si hacen mención, nuevamente de la presencia de las organizaciones juvenil y de las mujeres de manera particular. De hecho saben distinguir la expresión local de la organización de jóvenes de su expresión más a nivel regional (Red Juvenil Los Nonualcos).

Luego a nivel externo se hace visible una amplia gama de actores externos, que les identifican cercanos en sus posibilidades de apoyo local, en particular en los temas de vivienda, salud, participación ciudadana, créditos productivos, apoyo al fortalecimiento institucional y valores.

3.4 Cantón Las Lajas, comunidades Las Lajas, Santa Rosa y Los Leiva

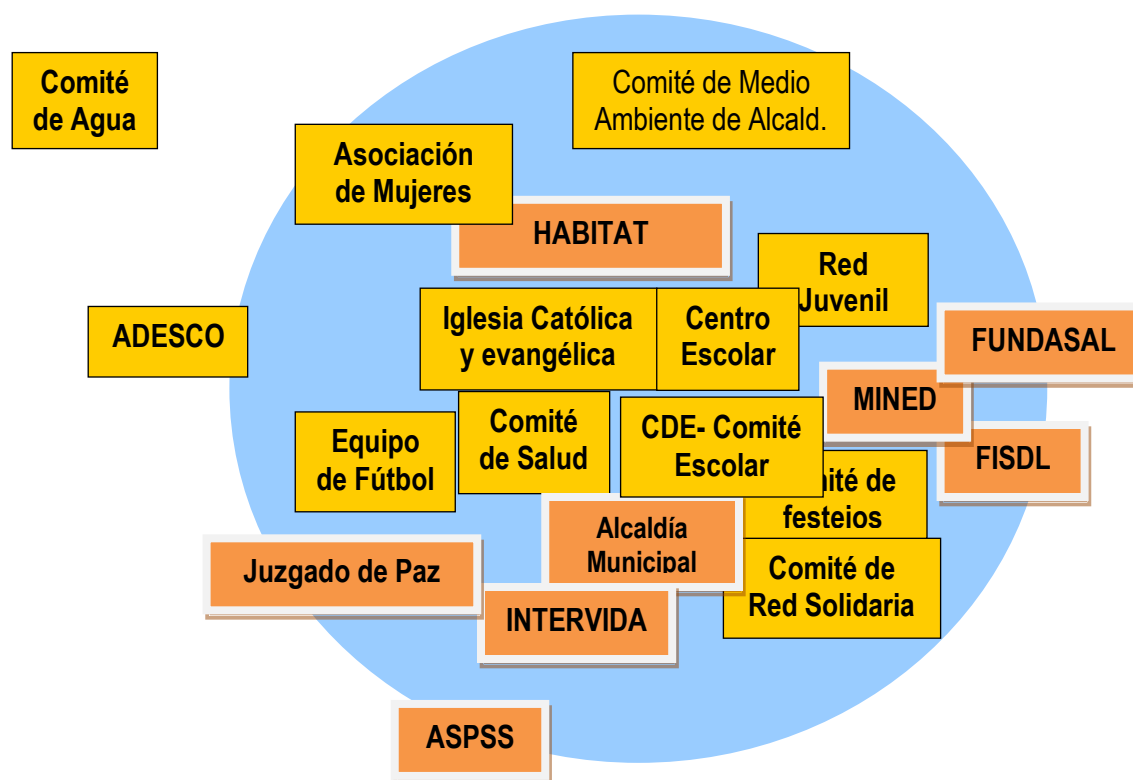


En este cantón se destacan los siguientes elementos:

- a) Hay un nutrido grupo de actores externos en colaboración con las necesidades de la comunidad en los ordenes: talleres de salud preventiva, apoyo con uniformes (MINED), proyectos de vivienda, entrega de semillas, talleres de arte y cultura, talleres de prevención de riesgo y proyecto de agua;
- b) También en esta comunidad se identifica a la municipalidad como muy cercana a las necesidad de la gente, a pesar de que también son muy críticos con esta gestión municipal;
- c) Se han construido niveles aceptables de tolerancia religiosa, pues ambas confesiones (católica y evangélica) tienen un papel activo en el cantón. Cabe destacar que uno de los talleres se realizó en la ermita y otro en casa de una persona evangélica y en ninguna de las oportunidades se evidenció ningún tipo de incomodidad;
- d) Destaca la participación de la juventud organizada;
- e) La percepción general en las y los participantes es de mucha cercanía de la inmensa mayoría de expresiones organizativas internas.

3.5 Cantón La Baza, comunidades San José La Baza, Las Víboras, Los Amberes, La Ceiba, La Nancera y San Francisco

Su diagrama de actores se expresa en el siguiente gráfico



Este sector del cantón La Baza se encuentra a lo largo de la carretera y de relativamente cercano a la cabecera municipal, y presenta un considerable nivel de organización local.

Llama la atención que la Centro Escolar (“Juana Ofelia Ruiz” - Parvularia a 6º) lo consideren parte de la red de actores locales y muy cerca al centro de la comunidad, lo cual se explica a partir de la fuerte relación que desde el cuerpo docente se ha generado con la comunidad.

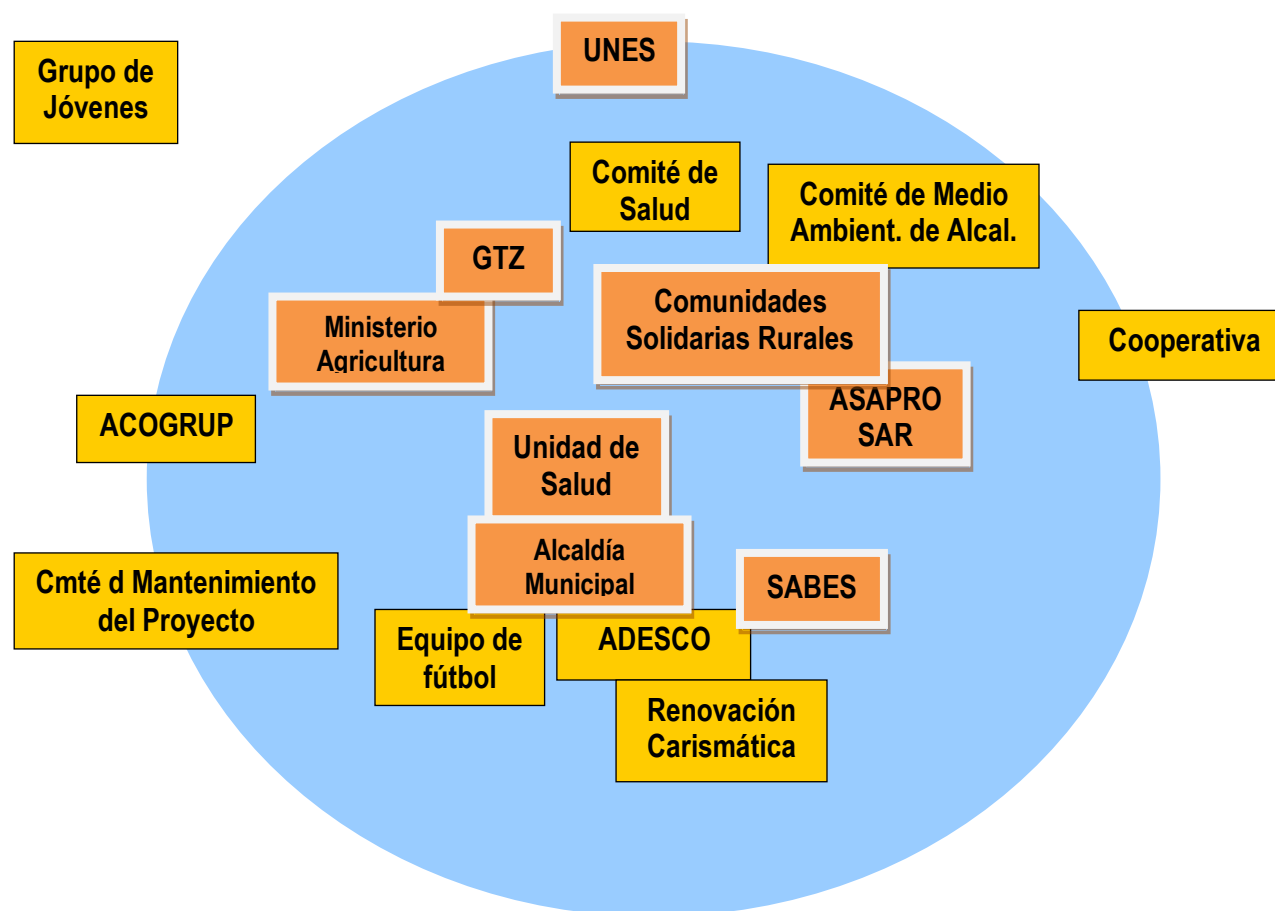
En la zona existe un dispensario, que también cuenta con su respectivo comité y da un servicio en general satisfactorio para las y los consultados. La actividad deportivas, religiosas, juveniles y de mujeres también tienen aquí sus propios referentes, lo cual vuelve muy variados los niveles de participación.

Por su parte la Junta directiva de la asociación comunal y el comité de agua se identifican como muy distantes de la problemática comunitaria, a partir de las limitaciones en sus cargos de las y los miembros de la ADESCO y de los cuestionamientos al funcionamiento y costo de los servicios de agua potable.

En el plano de los actores externos, destacan, de nuevo, la Municipalidad, INTERVIDA, FUNDASAL y ASPS, por los aportes, respectivamente, en agua, salud/producción, vivienda y salud preventiva.

Sin embargo la fuerza principal para el abordaje de las demandas y problemas en este sector del cantón La Baza descansa, se reitera, en la calidad de los liderazgos que se han constituido alrededor de las organizaciones sociales, a excepción, como ha quedado planteado, de la ADESCO y el comité de agua.

3.6 Cantón La Baza, comunidad Flores de La Paz



A este sector le corresponder una sola comunidad: Flores de La Paz, con 65 familias. Por la cantidad de familias y por la distancia de esta comunidad del resto, se hace el ejercicio de consulta de manera focalizada en ella.

Llama la atención que en su mapa de actores las y los participantes del taller de consulta, identifican muy cercanos a la comunidad a un buen número de instituciones, incluso más cercanas que las expresiones organizativas propias. Este elemento debe considerarse con especial atención, pues cabe la posibilidad de que la comunidad esté en exceso a la expectativa y muy dependiente de lo que las instituciones puedan proponer, lo cual es si mismo no es el problema, sino el que la organización ciudadana local se perciba a si misma más distante que las instituciones externas, porque eventualmente no juegue un papel más propositivo.

Los jóvenes por su parte, tienen una organización débil y son percibidos por la comunidad bastante más distantes de la vida comunitaria. No se encontró evidencia de la presencia de la organización de mujeres, asuntos en que deben ser considerados en una estrategia de promoción de la organización sectorial.

Con esta comunidad se completa la percepción de cercanía que tienen las y los habitante consultados, de la municipalidad; invariablemente se les identifican muy cercana.

Cuadro No. 6: Listado de instituciones vinculadas con el municipio de Tapalhuaca

ORGANIZACIONES GUBERNAMENTALES	INSTITUCIONES QUE TRABAJAN CON LA MUNICIPALIDAD	ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES LOCALES	INSTITUCIONES Y ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES	AGENCIAS DE COOPERACIÓN:
1. Complejo Educativo "Marcos Ochoa" (Parvularia a Bachillerato) 2. C. E. "Juana Ofelia Ruiz" (Parvularia a 6º) 3. CE Lotificación Comalapa (parvularia a 9º)	1. Juzgado de Paz de T. 2. CENTA –MAG 3. FISDL 4. ISDEM 5. PNC	1. Alcaldía Municipal 2. Parroquia de Tapalhuaca 3. Tabernáculo Bíblico Bautista. 4. Red Juvenil Los Encuentros 5. Cooperativa Agrícola El Ángel 6. Asociación de	1. ISD 2. FUNDASAL 3. INTERVIDA 4. MSM (Movimiento Salvadoreño de Mujeres) 5. SABES 6. Visión Mundial 7. RIGRA (Reconstrucción	1. GTZ 2. PMA – Programa Mundial de Alimentos 3. KFW

ORGANIZACIONES GUBERNAMENTALES	INSTITUCIONES QUE TRABAJAN CON LA MUNICIPALIDAD	ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES LOCALES	INSTITUCIONES Y ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES	AGENCIAS DE COOPERACIÓN:
4. Casa de la Cultural 5. Unidad de Salud 6. Unidad de asesoría pedagógica de MINED 7. Escuela de Chinamequita		Mujeres Matilde Díaz 7. Juventud en Acción 8. Consejo Directivo Escolar (CDE) 9. Comité de Alfabetización de Adultos (ASADAPA) 10. Redes solidarias 11. ADESCOS	y Gestión del Riesgo) 8. ASPSS 9. OPLAGEST (Oficina de Planeación y Gestión Territorial) 10. HABITAT 11. Red Juvenil Los Nonualcos	

Fuente: Elaboración propia de información proporcionada por ciudadanos residentes en Tapalhuaca, en talleres de diagnóstico participativos efectuados en el mes de octubre y noviembre de 2010

4 ASPECTOS SOCIALES

En los talleres de diagnóstico participativo desarrollados en todos los cantones, caseríos, comunidades y la zona urbana, se realizó un trabajo completo sobre aspectos sociales, se elaboraron mapas donde se identificó la infraestructura social existente, las características de la atención brindada, ubicación, etc. Así mismo, se identificaron problemas principales, causas y posibles soluciones; se realizaron encuestas y entrevistas con actores claves para ahondar en aspectos relevantes.

4.1 Vivienda

Los terremotos de enero y febrero de 2001 afectaron bastante a la mayoría de pobladores de Tapalhuaca destruyendo casi el 90% de viviendas del área rural y un número considerable en el área urbana¹. Después de los terremotos de 2001 hasta la

¹ Información proporcionada el 14 de Julio de 2010 por Lic. Nelson Quezada, Alcalde Municipal, así como la obtenida en el documento “Plan de Desarrollo Comunitario” del Caserío Tierra Prometida, elaborado con apoyo de FISDL en el marco del programa “Reconstrucción y Desarrollo” financiado por KFW.

fecha actual, se inició la reconstrucción de viviendas gracias a gestión de los Gobiernos Municipales que han estado presididos por el actual alcalde municipal; recibiendo el apoyo de organizaciones como CARE, HABITAT para la Humanidad, FISDL- Unión Europea y FUNDASAL.



De acuerdo a información aportada por miembros de la comunidad en los talleres participativos, se pudo identificar que hasta noviembre de 2010 el Municipio de Tapalhuaca cuenta con un total de 936 viviendas ocupadas (cuadro N° 7). Los datos nos demuestran un predominio de casas de construcción mixta y de ladrillo (56.5%); siguiéndoles las de adobe (20.4%) y las de bloque (9.7%).

El tipo de techo predominante es el de lámina (42.6%) y de teja (36.4%) siendo menos utilizado el techo de zinc o aluminio (11.3%) y el de duralita (9.7%). Respecto al piso de las casas, es el encementado o de tierra (45.2%) el más predominante, así como el piso de ladrillo (35.7%). El piso menos utilizado es el de cerámica (19.0%)

Estos datos contrastan “un poco” con los proporcionados por la Unidad de Salud, reflejando estos un total de 1,006 casas y predominando siempre las de construcción mixta con un 72.8%; seguidas por un 13.2% de viviendas de adobe. Hay bastante similitud de los datos de la Unidad de Salud con la información proporcionada por la comunidad en lo que respecta al techo y piso (Cuadro N° 8)

Cuadro No.7: Tipo de vivienda predominante en Tapalhuaca

Características de las Viviendas		Cabecera Municipal	La Baza	La Palma	Las Lajas	TOTAL	%
Número de viviendas		302	278	246	110	936	10
Techo	Lámina	101	53	118	32	304	42.6
	Teja	76	26	126	32	260	36.4
	Zinc/aluminio.	81	0	0	0	81	11.3
	Duralita	16	8	0	45	69	9.7
		274	87	244	109	714	100%
Piso	Ladrillo	49	78	0	61	188	35.7
	Cerámica	41	0	45	14	100	19.0
	Encem/tierra	196	9	0	42	238	45.2
		286	87	45	117	526	100%
Paredes	Cemento	1	0	8	0	1	0.13
	Ladrillo	119	0	2	54	175	23.1
	Mixto	41	87	89	35	252	33.4
	Adobe	44	0	89	21	154	20.4
	Bahareque	26	15	14	0	51	6.8
	Lamina/prefabricadas	7	0	26	0	33	4.4
	Bloque	55	0	18	0	73	9.7
	Otro	2	14	0	0	16	2.1
		295	116	246	110	755	100%

Fuente: Información proporcionada por ciudadanos residentes en Tapalhuaca, en talleres de diagnostico participativos efectuados en el mes de octubre y noviembre de 2010

Cuadro No.8: Consolidado Diagnostico Sanitario de Agua y Saneamiento Básico
Área Rural y urbana, 2009

Comunidad	Infraestructura																	
	Pisos					Paredes					Techos				Ventilacion			
	Ceramica	Ladrillo Cemento	Cementado	Tierra	Otros	Mixto	Adobe	Bahareque	Lamina	Otro	Teja	Plafon	Lamina	Otro	Natural	Artificial	Combinada	Ventilacion Adecuada
Area Urbana	12	153	169	39	0	276	43	23	30	1	135	12	157	69	373	0	0	275
Canton Buena Vista	5	11	22	3	0	37	1	0	3	0	8	0	1	32	41	0	0	0
Canton Las Lajas	6	19	81	13	0	99	18	2	0	0	28	0	0	91	119	0	0	0
Canton La Palma	8	30	90	20	0	97	30	4	7	0	51	0	63	24	138	0	0	106
Canton La Baza	3	22	104	26	0	108	25	17	6	0	101	0	27	28	38	0	0	93
Tierra Prometida	0	3	68	19	0	63	2	2	21	2	26	0	59	5	83	0	0	55
Flores de La Paz	3	4	36	19	0	39	7	2	3	11	26	1	35	0	62	0	0	40
Caserio La Joya	0	0	17	10	0	13	7	1	6	0	16	0	11	0	27	0	0	16
Total Rural	25	89	418	101	0	456	90	28	46	13	256	1	196	180	633	0	0	310
Total General	37	246	587	140	0	732	133	51	76	14	391	13	353	249	1006	0	0	585

Fuente: Información proporcionada por Unidad de Salud de Tapalhuaca,

En resumen se puede decir que Tapalhuaca tiene una existencia de viviendas de construcción predominantemente mixtas, con techo de lámina y teja y piso encementado o de tierra. Llama la atención que todavía existe un grupo de viviendas de construcción vulnerable que son las de material de bahareque y adobe.

4.2 Educación

En el período de levantamiento de información (octubre y noviembre de 2010), con el apoyo de los líderes y lideresas, maestros y maestras, promotores y promotoras y otros referentes miembros de las comunidades de Tapalhuaca, se registraron 4 establecimientos educativos que atienden en su mayoría el nivel medio o nivel primario, de los cuales 1 se localiza en el área urbana “Centro Escolar Marcos Ochoa” y 3 en la rural “El Centro Escolar Adolfo Jesús Marquez”, en Cantón La Palma, El “Centro Escolar Juan Roselia Ruiz” en Cantón La Baza y el “Centro Escolar Carlos Alberto Madrid Zuñiga”, en Caserío Tierra Prometida del Cantón La Baza. La distribución cantonal de tales establecimientos guardaba relación directa con el tamaño de la población, lo que actualmente difiere de las necesidades expresadas por habitantes del cantón Las Lajas quienes envían a sus hijos/as al Centro Escolar de La Palma o al Centro Urbano.



Los maestros y maestras expresaron que existe una significativa diferencia en cuanto a la población atendida, ya que cuando se trata del área urbana se alcanza una tasa de escolaridad casi del 100% mientras que en la rural es de menos del 40%. Entre las principales causas que expliquen el reducido acceso de la niñez rural pueden mencionarse; el vivir en áreas dispersas y/o lejanas, difícil situación económica, falta de concientización de los padres de familia, el no constituir un requisito para el nivel inmediato superior porque tienen pocas posibilidades de acceder a ello, etc.



El 75% de los establecimientos de educación primaria se localizan en el área rural, sin embargo aquí es notoria la presencia de escuelas "unitarias" y "pluridocentes", es decir, se cuenta con escuelitas donde en una sola aula tienen incorporados 2 grados con el mismo maestro (ejemplo: primero y segundo grado en la misma aula y con el mismo docente); sumándose a esta situación la deficiente situación en que se encuentran los establecimientos, ejemplo de ello es la destrucción del techo de la escuela del Cantón La Baza, los baños dañados en la escuela de La Palma, etc.

En el área urbana en cambio es menor el número de establecimientos, no obstante, se encuentran mucho mejor atendidas que en el área rural ya que casi la totalidad del plantel es "completo", es decir que si se trata de una escuela primaria esta cuenta con 6 grados y 6 profesores; sin embargo si se reconoce que se necesitan espacios para la especialización como por ejemplo aulas para talleres de mecanografía, computación, laboratorio entre otros. Así mismo, la atención es mejor en lo referente a infraestructura, mobiliarios y material didáctico.

Otro aspecto importante a considerar, porque afecta la economía familiar además de poner en riesgo la vida de los y las alumnas, es la distancia de los centros escolares y la falta de atención completa que cubra todos los niveles básicos de educación. En los Municipios vecinos de San Luis Talpa y El Rosario hay escuelas que cuentan con nivel de educación hasta bachillerato, razón por la que pobladores de Flores de La Paz, Tierra prometida, Arenera y otras comunidades de Tapalhuaca envían a sus hijos a dichos centros por quedarles más cerca de sus comunidades, no obstante, las madres expresaron preocupación por los riesgos que corren sus niñas y niños al salir a la carretera, así como por la afectación económica que enfrentan al tener que cubrir costos de transporte, alimentación, etc.; razones que provocan la deserción escolar de muchos y muchas jóvenes.



La educación dirigida a personas adultas se imparte en algunas comunidades a través de programas coordinados por los directores de los centros escolares locales, así como a través de proyectos de Formación Artesanal.

4.3 Salud

Tapalhuaca cuenta con 1 Unidad de Salud ubicada en el Centro Urbano, atendida por 2 médicos y una enfermera y a la cual acude la mayoría de habitantes de cantones, caseríos y comunidades del Municipio. Muchas personas tienen que recorrer, algunas veces a pie, hasta 6 kilómetros (caserío Los Encuentros y La Joya) para ser atendidos en la Unidad de Salud pues no cuentan con otro tipo de centro que proporcione ese servicio.

En los Cantones La Palma y La Baza se han logrado construir dispensarios médicos financiado por la organización Intervida, dispensarios creados con el fin de acercar a los habitantes del cantón un tipo de atención básica en salud como son los

servicios de vacunación y provisión de medicamentos a precio de costo; esto apoyado por la atención brindada por un promotor de salud. Intervida cubría en un inicio el salario de los promotores y formaron un Comité de Salud con el propósito de que cuando ellos se retiraran los del comité asumieran el manejo del dispensario y lograran financiar el salario del promotor.

En la fecha del levantamiento de esta información, se pudo ver que el dispensario no funciona por 2 cosas: Una porque la gente prefiere asistir a la Unidad de Salud que les queda a 10 minutos viajando en autobús o pick up y a 30 minutos viajando a pie, donde los atiende un médico y les regalan la medicina y dos, porque el comité no logró funcionar y mantener la plaza del promotor de salud, así como la atención del dispensario.

4.4 Seguridad Ciudadana²

Tapalhuaca no tiene su propio puesto policial, le brinda el servicio la policía destacada en Cuyultitán.

Los funcionarios de la PNC manifiestan que hasta el 2009 no recibieron apoyo de las autoridades municipales de Tapalhuaca, es a partir del 2010 que utilizan la ambulancia para traslado de reos, además de tener de parte de la municipalidad de Cuyultitán una partida presupuestaria de apoyo a la seguridad, que es donde tienen la sede.

En Tapalhuaca, los problemas que se tienen los arreglan regularmente a través de conciliaciones y son generalmente por amenazas, agresiones y por entrada de ganado a cultivos de otros propietarios. Manifiestan tener buena comunicación y coordinación con la jueza de paz del municipio

En Tapalhuaca, el jefe policial manifiesta que no se reporta la existencia de maras, pero si hay simpatizantes de la mara 18, aunque en poco número lo que es una amenaza potencial para el municipio. No se han realizado acciones conjuntas con la escuela para charlas de prevención como si se ha hecho en Cuyultitán, por las emergencias que tuvieron que atender durante el invierno recién pasado; se planea hacerlo en el 2011 con jóvenes de Tapalhuaca.

² Datos proporcionados por Tomás Alberto Acevedo, jefe del puesto policial de Cuyultitán

El lugar es sano, posiblemente por su distancia a la carretera, principal aunque si se han reportado asaltos a las unidades de transporte colectivo aunque la procedencia de los asaltantes es de las Isletas del municipio de Comalapa y del Caserío Tierra Prometida, del municipio de Tapalhuaca.

En cuanto a la efectividad del servicio brindado por el puesto policial este se ve limitado por la falta de recursos, cuentan únicamente con un vehículo y 8 personas para atender 2 municipios. Por estar ubicados en Cuyultitán se le da prioridad a ese municipio por la facilidad de desplazamiento. Como posible amenaza ven la apertura de la calle hacia San Francisco Chinameca, ya que en ese municipio si hay pandilleros, al no tener Tapalhuaca su propio puesto de policía aumenta su vulnerabilidad.

En Tapalhuaca hay un comité de seguridad ciudadana interinstitucional, pero ha dejado de funcionar desde agosto 2010 aproximadamente, la alcaldía lo preside y lo integran las instituciones presentes en el municipio y líderes de las comunidades, se convoca pero asisten en poco número.

4.5 Agua

Gran parte del consumo de agua lo obtiene el 33.3% de la población por medio de servicio domiciliar, el 31.0% lo recibe de fuentes naturales como ríos, manantiales, nacimientos y otros; y, a través de cantareras el 27.3%. Tres comunidades administran el sistema de agua a través de las asociaciones que han conformado, tal es el caso de ASADAPA en Jutía y de las ADESCO de Flores de La Paz.

La información que se obtuvo de los habitantes de cantones, caseríos y comunidades de Tapalhuaca, deja claramente identificada la deficiencia en el nivel de atención de las demandas de agua potable en la zona urbana y rural del área de estudio, cuantitativamente la atención es bastante deficiente en los 3 cantones (solamente el 58.8% recibe servicio domiciliar o por cantarera), y la calidad del servicio es considerado regular o mala, ya que el agua o es racionada y suministrada cada 7 días (poblaciones como Jutía) o las cantareras que tienen instaladas no funcionan (las comunidades de Jutía, San Pedro La Palma, El Achotal, La Joya, Tierra Prometida, entre otras), y lo que es peor, la mayoría tiene que consumir agua no potable, lo que significa que el líquido que consumen tiene un grado de contaminación por no recibir tratamiento, constituyendo un peligro latente para la salud de la población (Cuadro N° 9).

Cuadro No. 9: Sistema de abastecimiento de agua potable.

Características del suministro	Cabecera Municipal	La Baza	La Palma	Las Lajas	TOTAL	%
Número de familias	295	320	227	136	936	100%
Con servicio domiciliario directo	96	74 ³	15 ⁴	108 ⁵	293	33.3
Cantareras	189	0	17 (2 ⁶)	18 (4 ⁷)	224	25.5
Pozo	11	29	0	6	46	5.2
Rio, vertiente, fuente/Nacimientos.	0	193 ⁸	75 (2 ⁹)	4	272	31.0
Compran barriles	0	0	45	0	45	5.1
TOTAL	296	296	152	136	880	100.0
Tanque de captación	3 ¹⁰	1	0	1	5	
Aguas negras	2	32	0	0	34	

Fuente: Información proporcionada por ciudadanos, en talleres de diagnostico participativos (oct- nov/2010)

Esta información contrasta fuertemente con la proporcionada por la Unidad de Salud (Cuadro N°10) en lo que respecta a los que reciben servicio domiciliario y por manantiales y otras fuentes naturales, ya que informan que el 64.5% recibe servicio domiciliario (31.2% más que lo expresado en los talleres por los ciudadanos), y el 16.0% tiene que recurrir a manantiales y otras fuentes naturales; sin embargo, existe una similitud en el porcentaje de los que son suministrados por cantarera (30.2%).

³ 74 Familias de Flores de La Paz cuentan con un tanque y con acometidas domiciliarias, tienen medidores, el sistema funciona por bombeo, lo construyó SABES, ASPS, alcaldía y comunidades en el 2008. Cuentan con un fontanero. Pagan una cuota de \$5.00 mensuales.

⁴ Las familias de Jutía reciben A.P. domiciliario, el sistema es por bombeo y lo construyó el FISDL, \$5.00 c/mes y lo reciben cada 7 días. Hay cantareras pero no funcionan.

⁵ En la comunidad Sta. Rosa solo 20 familias reciben A. P. y el resto la toma de manantiales en Las Lajas 72 familias cuentan con este servicio y en el caserío Los Leiva 16 familias.

⁶ Los de La Joya tienen un sistema por bombeo que lo administra la alcaldía y la comunidad, lo distribuyen por cantareras.

⁷ 4 cantareras abastecen a 18 familias de Las Lajas.

⁸ 57 Familias de Tierra prometida y 136 de La Nancera, Sn José La Baza, Las Víboras y lotificación Sn Fco. se abastecen del río Comalapa y manantiales

⁹ En Los Encuentros se abastecen de 2 nacimientos pero en verano se seca uno y tienen que caminar mucho para abastecerse del otro manantial; lo mismo sucede con las 50 familias de El Conacaste quienes tienen cantareras pero no funcionan.

¹⁰ El Centro Urbano cuenta con 3 tanques de captación: uno ubicado en el Obraje que abastece a las cantareras y al sistema administrativo y los otros 2 en el Municipio, con capacidad de 25 metros cúbicos. Actualmente está en construcción un pozo para dar un mejor servicio, el financiamiento lo proporcionó KFW, FISDL y la Alcaldía.

Cuadro No. 10: Consolidado Diagnostico Sanitario de Agua y Saneamiento Básico
Área Rural y urbana, 2009

Municipio	Infraestructura				Conexión Domiciliar			Cantarera		Facilidad de conexión		Desinfección de Agua			Otras Fuentes de Abastecimiento			Animales Sujetos a Vacunar		
	Iluminación		Pacios		Alcaldía	ONG Comunidad	Otros	Alcaldía	Comunidad Otros	De 0 a 100 metros	De 100 mts a mas	Cloro	Puriagua	Sin desinfección	Pozo protegido	Manantial protegido	Manantial no protegido	Perros	Gatos	Total
	Natural	Combinada	Piedra fraguada	Tierra																
Urbano	21	352	70	303	120	0	0	253	0	217	156	373	0	0	0	0	0	274	104	378
Buena Vista	41			41		39			1	39	2	40		1		1		53	24	77
Las Lajas	119			119		105			6	104	15	110		9		8		129	58	187
C. La Palma		138	20	118		135				135	3	135		3	3			223	63	286
C. La Baza		156	13	143	1	136				136	66	136		20	20	12		222	82	289
Tierra Prometida		90	1	89							90			90	9			164	62	196
Flores de La Paz		62	2	60		62				62		62						149	40	189
La Joya	27			27							27			27			27	43	16	59
Total Rural	187	446	36	597	1	477	25		51	566	203	483		150	113	21	27	983	315	1298
Total General	208	798	106	900	122	477	50	253	51	783	359	856	0	150	113	21	27	1257	419	1676

Fuente: Información proporcionada por Unidad de Salud de Tapalhuaca

Un aspecto importante detectado es la situación de racionamiento del servicio que afrontan casi todos los centros poblados, quienes manifestaron que a pesar de que en el Municipio se cuenta con ríos, manantiales y otras fuentes de agua, no cuentan con sistemas de distribución que les permita tener un mejor acceso al vital líquido.

4.6 Saneamiento

En cuanto a saneamiento ambiental la situación es más caótica ya que ni el Centro Urbano cuenta con servicio de alcantarillado. El 76.4% de los ciudadanos manifestaron que cuentan con sistema de letrina de fosas u hoyo seco, pero un número considerable (el 23.4%) expresó que no cuentan con este servicio (Cuadro N° 11)

Cuadro No. 11: Aspectos de saneamiento básico en Tapalhuaca

Características de las Viviendas	Cabecera Municipal	La Baza	La Palma	Las Lajas	TOTAL	%
Número de viviendas	302	278	246	110	936	100%
Viviendas con Letrina de fosa	298	109	214	102	723	76.4
Viviendas con Letrina de lavar	2	0	0	0	2	0.2
Viviendas sin Letrina	2	169	42	8	221	23.4
	274	87	244	109	714	100%
Viviendas servidas con algún sistema de recolección de basura	302	0	0	0	302	-
Queman la basura	0	278	246	110	634	-

Fuente: Información proporcionada por ciudadanos residentes en Tapalhuaca, en talleres de diagnostico participativos efectuados en el mes de octubre y noviembre de 2010

Se pudo conocer que 32 familias de la comunidad Flores de La Paz gozan de este servicio, gracias al proyecto que construyó SABES, ASPS, alcaldía y comunidades en el 2008.

En el caso de la basura o desechos sólidos, solamente en el centro Urbano reciben servicio de tren de aseo (32% de la población total del Municipio), en la zona rural estos son quemados o botados en quebradas cercanas.

Estos datos contrastan con los que han recogido en la Unidad de Salud, identificándose un 96% de viviendas con letrinas y solamente un 4% sin ellas (Cuadro N° 12).

Cuadro No. 12: Consolidado Diagnostico Sanitario de Agua y Saneamiento Básico
Área Rural y urbana, 2009

Comunidad	Nº de Casas	Letrinizacion				Aguas Residuales de Tipo Ordinario								
						Aguas Negras				Aguas Grises				
						Nº de Viviendas con disposición a				Nº de Viviendas con disposición a				
		Viv. Con letrinas y con arrastre de agua	Viv. Con letrina y sin arrastre de agua	Viv. Con letrinas con uso y mantenimiento adecuado	Viv. Con infraestructura adecuada de letrinas	Alcantarillado	Fosa Séptica	Planta de tratamiento	Sin tratamiento	Alcantarillado	Fosa Séptica	Pozo Resumidero	Planta de tratamiento	Sin tratamiento
Área Urbana	373	41	331	274	329	0	41	0	0	0	0	0	0	373
Cantón Buena Vista	41	0	41	41	41	0	0	0	0	0	0	0	0	41
Cantón Las Lajas	119	0	119	119	119	0	0	0	0	0	0	0	0	119
Cantón La Palma	138	13	120	94	111	0	13	0	0	0	0	0	0	138
Cantón La Baza	156	5	140	90	120	0	5	0	0	0	0	0	0	156
Tierra Prometida	90	4	72	57	54	0	4	0	0	0	0	0	0	170
Flores de La Paz	62	0	62	28	16	0	0	0	0	0	0	0	0	62
Caserío La Joya	27	0	25	18	23	0	0	0	0	0	0	0	0	27
Total Rural	633	22	579	580	484	0	22	0	0	0	0	0	0	633
Total General	1003	63	910	721	813	0	63	0	0	0	0	0	0	1006

Fuente: Información proporcionada por Unidad de Salud de Tapalhuaca

5 ASPECTOS ECONOMICOS

La actividad económica de un Municipio hace referencia a la producción de productos y a la prestación de servicios. Dicha actividad o proceso revela cuales son los principales insumos tangibles o intangibles que entran a combinarse con el trabajo de las y los trabajadores y la tecnología disponible. La combinación antes mencionada presupone un producto final de alto valor agregado.



El municipio de Tapalhuaca es eminentemente rural, por lo tanto a éste corresponderán las determinadas formas de producción tradicionales del área rural. Es así que los medios, objetos, métodos y formas de trabajo corresponden a la agricultura, ganadería y servicios.

Ahora bien, debido a la extensión territorial del Municipio, los recursos de las diferentes zonas y la capacidad de generar empleo es mínimo, lo que obliga a una buena parte de la población a buscar fuentes de ingreso fuera de este a los polos de desarrollo cercanos, como Zacatecoluca, San Salvador y Olocuilta entre otros.

Debido a la extensión territorial del municipio y los recursos existentes en el mismo, se hace necesario analizar las actividades económicas

con capacidad de generar empleo, entre las que se tienen: cultivos, tenencia de animales, remesas, empleo y venta de productos y servicios.

5.1 Cultivos

En los talleres de diagnóstico participativo realizados entre octubre y noviembre del 2010, se identificaron los cultivos de frijol, maíz y maicillo como los cultivos agrícolas predominantes en el municipio y en menor escala yuca, ayote, guineo, hortalizas y árboles frutales.

El destino de la producción agrícola no tiene como fin la comercialización; aunque un bajo porcentaje se destina para tal fin, mientras que la mayor parte de esta es utilizada para el autoconsumo, la que cumple la función de garantizar la dieta alimenticia de la población. La tecnología utilizada para dichos cultivos es de tipo tradicional; entre ellas se encuentran el azadón, chuzo y la tracción animal.

El tipo de tierra que posee el municipio es apta para la siembra de una diversidad de cultivos, pero requiere de suficiente agua para el riego, del cual las zonas agrícolas no cuentan y por lo tanto sus cultivos son de subsistencia, por la falta de rendimientos apropiados.

En las comunidades de Tierra Prometida y Arenera del cantón La Baza, se realiza el procesamiento de semilla de marañón con muy poca producción y mínimo mercado fuera del municipio.

5.2 Tenencia de la Tierra

El comportamiento de la tenencia de la tierra se puede agrupar en tres modalidades: propia, alquilada y en cooperativa.



La gran mayoría de los agricultores debe remitirse a arrendar la tierra para sus cultivos y con la precariedad de no poseer recursos económicos para obtener una producción rentable que le permita ingresos para el sostén de sus familias, en la mayoría de las comunidades se observa que buena parte de los agricultores rentan tierra para consumo propio.

En las comunidades de La Joya y Los Encuentros del cantón La Palma, se encuentra una cooperativa de agricultores con cultivos de subsistencia, los cuales trabajan la tierra en forma individual y sin ninguna estrategia de comercialización para sus productos, la cooperativa no se encuentra funcionando adecuadamente.

5.3 Tenencia de animales

En lo que concierne a la crianza de animales las aves, cerdos y ganado son los que predominan; la crianza de estos tiene como objetivo el autoconsumo ya que existen condiciones precarias de las familias que imposibilitan la reproducción de dichas especies para su comercialización. En las comunidades de El Achotal, Tierra Prometida y Arenera se encuentra la producción de ovejas Peligüey, en el caso de Tierra Prometida existe un grupo de 19 mujeres que se dedican a la cría de estos, una forma de comercializarlos es la venta de pie de cría y destazado al por menor, pero en la mayoría de casos estos son utilizados para la dieta alimentaria.

Además del ganado se obtienen productos como la leche y sus derivados, como cuajadas, queso, etc., que tienen como destino el autoconsumo, siendo su comercialización a muy baja escala.

También se pueden observar en el cantón Las Lajas tres granjas de crianza de pollos (de las cuales 2 son de 20 pollos cada una y 1 de 100 pollos), los que son comercializados a nivel local.

5.4 Asistencia técnica

En lo referente a la asistencia técnica no existe registro alguno sobre el apoyo institucional hacia la agricultura y ganadería en el municipio, siendo las técnicas de cultivo y de cría de animales tradicionales debido a no contar con información necesaria sobre las mejores prácticas para estas actividades, por lo tanto no se poseen los medios necesarios para evitar el deterioro de los suelos, los agricultores y ganaderos recurren a las herramientas e insumos necesarios de más fácil acceso evidenciándose la falta de obras de conservación de suelos que contribuyan a la mejora en la producción de sus cultivos.

En el municipio de Tapalhuaca el CENTA como instancia de asistencia técnica del gobierno, los atiende 3 veces al año con lapso de cada 4 meses durante la temporada de siembra, su asistencia está enfocada más que todo en el uso de fungicidas y la repartición los paquetes agrícola como programa de gobierno; dicha asistencia está enfocada a las cooperativas de La Joya y los Encuentros.

5.5 Remesas

El ingreso de remesas producto del fenómeno migratorio ha ido teniendo creciente importancia para las economías que no alcanzan a satisfacer las necesidades básicas de sus pobladores. El caso específico del municipio de Tapalhuaca funciona a dos niveles: el primero como un recurso fundamental para cumplir con las necesidades básicas y fundamentales, y en segundo nivel porque cumple la función de recurso para mejorar la calidad de vida de los hogares que la reciben.

Actualmente las remesas se concentran en dos territorios, siendo estos: el Centro Urbano y el cantón La Palma. En el Centro Urbano aproximadamente el 25% de la población recibe remesas regularmente y para el caso de La Palma cerca del 75% obtiene ingresos producto del fenómeno migratorio.¹¹



¹¹ Talleres de diagnóstico participativo

Los porcentajes de personas receptoras de remesas para todo el municipio se detalla a continuación.

	Total	urbano	rural	masculino	femenino
Porcentaje de personas Receptoras de remesas ¹²	6.3	5.2	6.6	4.9	5.5

5. 6 Comercio

En el municipio Tapalhuaca existen una serie de establecimientos de pequeños comercios entre los que se destacan: alrededor de 41tiendas desde pequeñas hasta las más surtidas; 3 cafetines y chalets; 5 panaderías y pastelerías siendo el cantón de La Palma el que surte el mercado local en su mayor parte; 1 ladrillera; 4 carpinterías; 5 molinos; 3 lecherías; 1 invernadero de hortalizas; 1 venta de cocos; 4 tortillerías; además se destaca la venta de antojitos típicos, venta de quesadillas y salpores sin ninguna estrategia de venta al por mayor.

En el Centro Urbano se encuentran además: 1 Floristería; 1 Comedor; 1 Cantina; 1 Bazar; 1 Zapatería; 2 Cyber Café; 1 farmacia; 1 Taller de Mecánica; 4 Sastrerías; 4 modistas; 3 peluquerías. Algunos de estos comercios generan algún tipo de empleo local, pero en su mayoría son manejados por los mismos dueños.

Los días domingos funciona el mercado local alrededor del parque central con alrededor de 8 personas participantes.

También se cuenta con el sector transporte de pick up, tanto de pasajeros como de transporte de materiales de construcción, es uno de los rubros económicos que tiene una buena organización.

¹² Almanaque 262, Estado del Desarrollo Humano en los municipios en El Salvador 2009, PNUD

5.7 Empleo

Por la cercanía a los polos de desarrollo, muchas personas se encuentran empleadas en: las zonas francas cercanas, el aeropuerto internacional en Comalapa, San Salvador y en Zacatecoluca.

Existen muchas personas que se dedican a actividades diversas bajo la modalidad de “autoempleo” encontrándose: albañiles, grupo de artesanos que venden collares y sandalias, grupo de mujeres que elaboran bisutería, etc.

En lo que respecta al empleo privado se puede afirmar que el trabajo generado dentro del Municipio se limita a servidores públicos en el ramo de educación, salud y en diferentes negocios tales como: tiendas, panaderías, farmacias, restaurantes, etc. donde la cuota de participación de los propietarios y propietarias es alta debido al tipo de actividad que atienden.

5.8 Género y pobreza

En el municipio de Tapalhuaca las brechas de género son grandes, en las actividades agrícolas y ganaderas participan principalmente hombres mayores y jóvenes; la participación de las mujeres en actividades productivas está generalmente relegada a la recolección de algunos productos y al trabajo domestico. Sin embargo, existe un pequeño grupo de mujeres que a consecuencia de la ruptura familiar ocupan el rol socialmente asignado a los hombres.

Según El mapa de pobreza elaborado por el FISDL, en el municipio de Tapalhuaca se obtuvieron los siguientes resultados que muestran el nivel de pobreza:

- Tasa de extrema pobreza es del 32.20
- Tasa de pobreza del 53.50
- Brecha de pobreza 29.30¹³

Lo que muestran estas cifras es que la mitad de la población se encuentra en el nivel de pobreza ya que el 53.20% está abajo del nivel de ingreso per-cápita mensual que mide la línea de pobreza y un 32.20% se encuentra en pobreza extrema.

Además el 34.47% se dedica a las actividades agrícolas de subsistencia dando como resultado un nivel muy precario de acceso a recursos económicos.

¹³ Mapa de Pobreza Tomo II. Indicadores para el manejo social del riesgo a nivel municipal, FISDL- FLACSO, 2005

5.9 Consideración final sobre la principal actividad económica.

El atraso en el aparato productivo se debe principalmente a la falta de inversión en tecnología e insumos que garanticen una mejor calidad y productividad. Además, el aparato productivo no posee mano de obra tecnificada y calificada (este atraso en mano de obra se debe a la baja correlación entre la educación y el desarrollo de innovaciones tecnológicas del Municipio).

Por otro lado, la falta de una estrategia de comercialización de los diferentes productos que se elaboran en el municipio hace difícil una apuesta al desarrollo de los mismos.

Principales Problemas en el Municipio

6 IDENTIFICACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO

6.1 Caseríos de Cantón La Palma: La Joya y Los Encuentros

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS			
Calle Tapalhuaca-Los encuentros en mal estado, en invierno hay muchos derrumbes y afecta al acceso vehicular	1. Falta de drenajes 2. Falta de obras de protección 3. Falta de tratamiento de la superficie de rodadura	1. Pasar la máquina antes que venga el verano y hacer cunetas 2. Que la comunidad le de mantenimiento a las cunetas (en donde hayan)	1. ALCALDÍA 2. COMUNIDAD
La carencia de energía eléctrica domiciliar obstaculiza el desarrollo humano (no negocios ni educación, problemas de seguridad, salud visual, etc.)	1. Monto de inversiones muy elevado 2. Se han priorizado otras obras	1. Gestionar proyectos con fuentes alternativas de energía que sean a menor costo	1. ALCALDÍA 2. COMUNIDAD
ECONÓMICOS/PRODUCTIVOS			
Problemas de producción y comercialización de productos agrícolas (maíz)	1. Compran insumos caros 2. Falta de tierras adecuadas para cultivos 3. Venden barato 4. Les cuesta (\$) sacar el producto	1. Formar el grupo que se reunirá con alcalde y hacer un planteamiento. 2. Buscar apoyo de otras organizaciones e instituciones (ISTA, MAG, etc.)	1. ALCALDÍA 2. COMUNIDAD
Falta de generación de empleos locales	1. Falta de formación vocacional 2. Falta de energía eléctrica para equipos (muebles) de producción 3. Vías deterioradas impide movilización	1. Gestionar con la municipalidad el desarrollo de proyectos productivos y la solución a problemas de infraestructura vial y de energía.	1. ALCALDÍA 2. COMUNIDAD
SOCIALES			
Falta de transporte colectivo en ruta Tapalhuaca-Los Encuentros incrementa el costo de vida	1. Deterioro/ Mal estado de la calle	1. (ver problema de infraestructura)	1. ALCALDÍA 2. COMUNIDAD
MEDIO AMBIENTE			
Medio ambiente contaminado en Caserío Los encuentros	1. Detonación de bombas y actividades de tiro en la base militar	1. Recibir capacitaciones sobre manejo de desechos y educación	1. ALCALDÍA 2. COMUNIDAD

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
	2. Quema de tierras previo a cultivos 3. Cocinar con leña 4. Falta de educación ambiental 5. Uso de insecticidas y herbicidas	ambiental 2. Mientras se define el traslado, eliminar prácticas de detonaciones de minas, bombas, tiro al blanco y de gases lacrimógenos en base militar.	

OTROS PROBLEMAS

EJE	PROBLEMA
Ambiental	1. Las detonaciones y otras actividades en la base militar afectan la seguridad, el medio ambiente y la salud de la población de los Caseríos La Joya y Los Encuentros 2. Medio ambiente contaminado en Caserío Los encuentros 3. Problemas de saneamiento ambiental por no atención a vectores
Económico	1. Problemas de producción y comercialización de productos agrícolas (maíz) 2. Falta de generación de empleos locales
Infraestructura	1. Viviendas en peligro de derrumbe por problemas de canalización de aguas lluvias 2. Algunas viviendas del Caserío La Joya no tienen letrinas adecuadas 3. Falta de vivienda digna en Caseríos La Joya y Los Encuentros, las existentes son frágiles y de material contaminante 4. Calle Tapalhuaca-Los Encuentros en mal estado, en invierno hay muchos derrumbes y afecta el acceso vehicular. 5. En Caserío La Joya el agua no da abastecimiento ya que solamente existe una cantarera y sería mejor que fuera domiciliar. 6. Problema de acceso a agua en Caserío Los Encuentros, solamente cuentan con Fuentes naturales de Agua. 7. Falta de escuela para parvularia y primaria ocasiona grandes recorridos de los niños y niñas del Caserío La Joya y Los Encuentros, así como el tiempo que las madres invierten al quedarse a esperarlos 8. La carencia de energía eléctrica domiciliar obstaculiza el desarrollo humano (no negocios ni educación, problemas de seguridad, salud visual, etc.)
Sociales	1. Falta de transporte colectivo en ruta Tapalhuaca-Los Encuentros incrementa el costo de vida 2. Inestabilidad en tenencia de vivienda y en desarrollo productivo por falta de legalización de tierras de la cooperativa.

Caseríos de Cantón La Palma: La Joya y Los Encuentros

Problemas

1. Calle Tapalhuaca-Los Encuentros se encuentra en mal estado y, en invierno hay muchos derrumbes que afecta al acceso vehicular

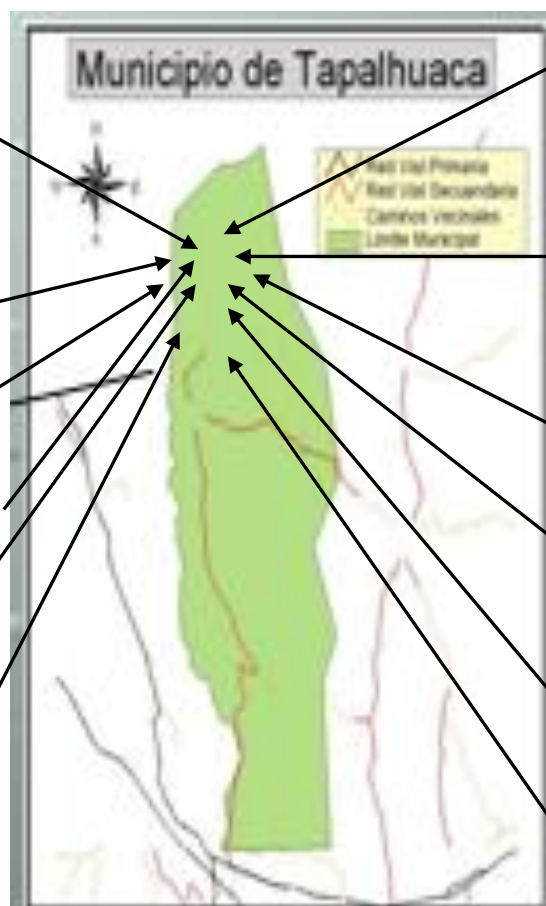
2. La carencia de energía eléctrica domiciliar obstaculiza el desarrollo humano (no negocios ni educación, problemas de seguridad, salud visual, etc.)

3. Problemas en producción y comercialización de productos agrícolas

4. Falta de generación de empleos locales

5. Falta de transporte colectivo en ruta Tapalhuaca-Los Encuentros incrementa el costo de vida

6. Medio ambiente contaminado



Acciones inmediatas

1. Pasar la máquina antes del invierno y hacer cunetas.

- Organizar a la comunidad para que ellos le den mantenimiento a las cunetas

2. Gestionar proyectos con fuentes alternativas de energía que sean a menor costo

3. Formar el grupo que se reúna con alcalde y hacer un planteamiento para solucionar el problema de producción y comercialización

- Buscar apoyo de otras organizaciones e instituciones (ISTA, MAG, etc.)

4. Gestionar con la municipalidad el desarrollo de proyectos productivos

5. Gestionar con las instancias de transporte la introducción de una ruta para los Encuentros.

6. Recibir capacitaciones sobre manejo de desechos sólidos y educación ambiental.

- Eliminar detonaciones de minas, bombas, tiro al blanco y de gases lacrimógenos en base militar.

6.2 Caseríos de Cantón La Palma: San Pedro La Palma, Achotal, El Conacaste, Los Amates y Jutía

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS			
En el Centro Escolar no se pueden usar los servicios sanitarios porque están ubicados en zona de riesgo	1. Terreno del vecino que colinda con servicios sanitarios se está erosionando 2. Terreno de escuela es utilizado como paso por animales	1. Organizar a la comunidad educativa 2. Hacer actividades para recaudar fondos 3. Gestionar ante MINED y Municipalidad 4. Involucrar a los padres de familia para trabajar	1. CDE 2. La Dirección de la escuela
ECONÓMICOS/PRODUCTIVOS			
No hay trabajo fijo	1. No hay recursos económicos 2. Compran insumos muy caros 3. Los productos que se producen son muy baratos y así se venden 4. No hay conciencia de pago por parte de la gente que les compra.	1. Solicitar a la alcaldía para búsqueda de talleres 2. Hacer gestiones. 3. Capacitar a la comunidad en la resolución de conflictos y como organizarnos.	1. ADESCOS (José Luis)
SOCIALES			
Mujeres jóvenes quedan embarazadas a temprana edad	1. Falta de orientación de los padres 2. Poca o deficiente orientación en las escuelas, iglesias, etc.	1. Gestionar en la municipalidad para que traigan a los caseríos y cantones proyectos recreativos, vocacionales, etc. dirigido a jóvenes.	1. ALCALDÍA 2. ADESCO 3. CENTRO ESCOLAR 4. RED DE JÓVENES 5. ORGANIZACIÓN DE MUJERES
No hay promotor de salud y eso afecta la atención oportuna y eficaz en el dispensario*	1. No tienen dinero para contratar promotor	1. Que las/os miembros del Comité de Salud de la comunidad continúen atendiendo el dispensario (vendiéndoles medicina barata)	1. ALCALDÍA 2. ADESCO 3. SALUD

* Este problema quedó como segunda prioridad, ya que el que salió como prioridad 1 fue el de las jóvenes embarazadas pero se analizó porque más de la mitad del grupo que trabajó lo solicitaron, incluso querían que se dejara de lado el priorizado. Para evitar altercados entre los participantes se decidió incorporarlo.

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
MEDIO AMBIENTE			
Aumento de enfermedades en la piel por contaminación de ríos	1. Basura depositada en los ríos 2. Contaminación de ríos por uso de jabón y lejía para lavar, derrame de insecticidas y desechos de embases, etc.	1. Promover campañas inmediatas y comenzar a castigar al que no cumpla.	1. ALCALDÍA 2. ADESCO 3. UNIDAD DE SALUD

OTROS PROBLEMAS

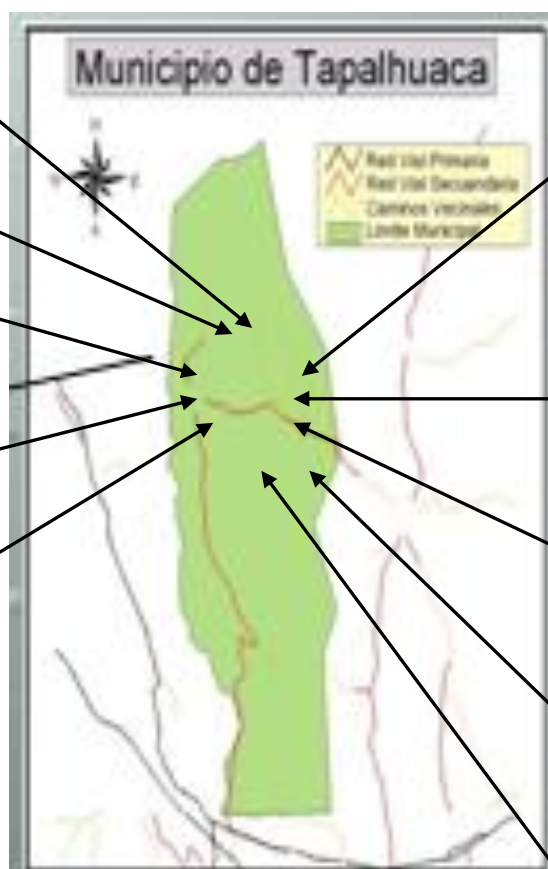
EJE	PROBLEMA
Ambiental	1. Contaminación de agua de ríos y quebradas (“Para mí el problema está en las quebradas porque las personas depositan la basura en ellas y contaminan el agua puesto que nuestros hijos y también adultos hacen uso del agua para bañarse y a consecuencia del agua sucia hay brote de enfermedades”)
Económico	1. No hay trabajo fijo 2. No hay recursos económicos para el desarrollo de microempresas como granjas de pollo 3. Insumos muy caros y el producto se vende muy barato
Infraestructura	1. Calle Los Amates tiene hoyos, en invierno baja la basura y queda regada. 2. Derrumbamiento de calle Los Amates 3. Dificil acceso en invierno por ser calle de tierra, en calle El Achotal 4. En el pasaje frente al Conacaste la calle está en mal estado. 5. La falta del agua potable en las casas de El Achotal 6. No tenemos agua en San Pedro La Palma, el servicio es muy deficiente y nos llega cada 8 días. 7. Necesitamos más alumbrado público en Cantón La Palma y caseríos. 8. Alquiler de viviendas sin luz y agua, teniendo que pagar por ambos servicios sin tener trabajo fijo lo que hace que se “rebusquen”. 9. No hay facilidades para el desarrollo de las y los jóvenes en el Centro Informático. El Centro Escolar necesita un centro de Cómputo para mejorar la atención de los niños/niñas. 10. En el Centro Escolar no se pueden usar los servicios sanitarios porque están ubicados en zona de riesgo. 11. Animales entran en Casa Comunal y dañan la infraestructura. 12. La Casa Comunal está en peligro de dañarse por la erosión del terreno que está causando la quebrada.
Sociales	5. No tenemos quien nos cuide a los niños cuando vamos a trabajar” 6. Jóvenes mujeres ven truncadas sus vidas al quedar embarazadas a temprana edad 7. Ilegalidad en la tenencia de viviendas 8. Necesitamos mucha seguridad porque últimamente se está viendo mucha delincuencia porque se roban los cables eléctricos de teléfono 9. El dispensario carece de personal que brinde atención a ciudadanos. No hay promotor de salud y el uso del dispensario es difícil. Se necesita mayor atención a niños de bajo peso y escasos recursos que necesitan atención médica

Caseríos de Cantón La Palma: San Pedro La Palma, Achotal, El Conacaste, Los Amates y Jutía

Problemas



1. En el Centro Escolar no se pueden usar los servicios sanitarios porque están ubicados en una zona de riesgo.
2. No hay trabajo fijo en la comunidad.
3. Mujeres jóvenes quedan embarazadas a temprana edad.
4. No hay promotor de salud y eso afecta la atención oportuna y eficaz a la población.
5. Aumento de enfermedades en la piel por contaminación de ríos.



Acciones inmediatas



1. Organizar a l. comunidad educativa para.
 - Hacer actividades para recaudar fondos para la reparación de los sanitarios.
 - Gestionar ante MINED y Municipalidad.
 - Involucrar a los padres de familia para trabajar.
2. Solicitar a la alcaldía la búsqueda de talleres vocacionales
 - Hacer gestiones con organizaciones para proyectos económicos.
 - Capacitar a la comunidad en la resolución de conflictos y sobre organización comunitaria.
3. Gestionar en la municipalidad para que traigan a los caseríos y cantones proyectos recreativos, vocacionales, etc. dirigido a jóvenes.
4. Que las/os miembros del Comité de Salud de la comunidad continúen atendiendo el dispensario (vendiéndoles medicina barata).
5. Promover campañas inmediatas de educación ambiental y comenzar a castigar al que no cumpla.

6.3 Caseríos del Cantón La Baza: San José La Baza, Las Víboras, Los Amberes, La Ceiba, La Nancera, San Francisco

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS			
Escuela: Techos arruinados. No hay aula para 7º grado. Polvo y no hay cancha. El polvo de los patios afecta en la cocina	1. Por fondos escasos del ministerio 2. Las ayudas vienen bien tardadas 3. Las ayudas van siempre a los que son de los partidos políticos 4. Las personas con recursos económicos no colaboran con las necesidades educativas 5. No hay conciencia en la importancia de la educación	1. Solicitar a la alcaldía cambio de techo en el escenario 2. Que el CDE tenga mayor participación en la gestión de proyectos 3. Que el CDE consigan planchas para realizar actividades con el CDE 4. Que los padres y madres de familia apoyen más al CDE	1. Toda la comunidad 2. Departamento de infraestructura del Ministerio de Educación 3. Alcaldía Municipal 4. El Consejo Directivo Escolar
ECONÓMICOS/PRODUCTIVOS			
No hay créditos: Agricultura Tiendas Panaderías y otros	1. No tenemos un empleo fijo 2. Muy alta la tarifa de los créditos 3. No hay incentivos en los créditos para la agricultura 4. Los bancos los vendieron a personas de otros países 5. No hay préstamos a la agricultura, por eso se pierden las cosechas 6. Porque no tenemos garantía	1. Que la alcaldía consiga un proyecto de micro-créditos 2. Empezar a reunirse en la comunidad para ir buscando otras soluciones	1. La comunidad 2. La persona que asume el crédito 3. Organizar un grupo de tres personas para que paguen 4. El Alcalde y el consejo
SOCIALES			
No escrituras de terrenos	1. No dan las escrituras porque la lotificación no está legalizada 2. Escasos recursos económicos (no podemos pagar quien nos haga la escritura) 3. Falta de responsabilidad jurídica de quien vendió las tierras 4. Por herencia no aceptada por fallecimiento de padres	1. Organizarse como comunidad para hacer trámites de legalización (si uno va por su cuenta no se agiliza nada)	1. ISTA 2. ARGOS, S.A de C.V 3. La Comunidad
No hay medico en el dispensario ni	1. No hay asistencia adecuada a las	1. Solicitar a la Unidad de Salud	1. Comunidad

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
medicamento adecuado	enfermedades de los habitantes	asistencia técnica 2. Gestionar medicamentos en ONG	2. Alcaldía Municipal 3. Unidad de Salud
MEDIO AMBIENTE			
Contaminación de ríos	1. Lanza de venenos a los ríos (butop, asutol de Bayer) 2. Contaminación por tirar basura en los ríos	1. Campañas de concientización sobre el uso de la pesca 2. Inspecciones más frecuentes por las instituciones responsables	1. Unidad de Salud y Ministerio de Medio Ambiente
Botamos la basura donde nos da la gana	1. Falta de cultura y educación (aunque haya basurero la botamos en la calle) 2. No hay deposito en las calles para botar la basura 3. -No entra el tren de aseo a todas la comunidades (Víboras, Amberes, Nancera)	1. Hacer campañas de limpieza en las calles 2. Organizarse como comunidad	1. Las Comunidades 2. Alcaldía Municipal 3. Unidad de Salud 4. Red Juvenil

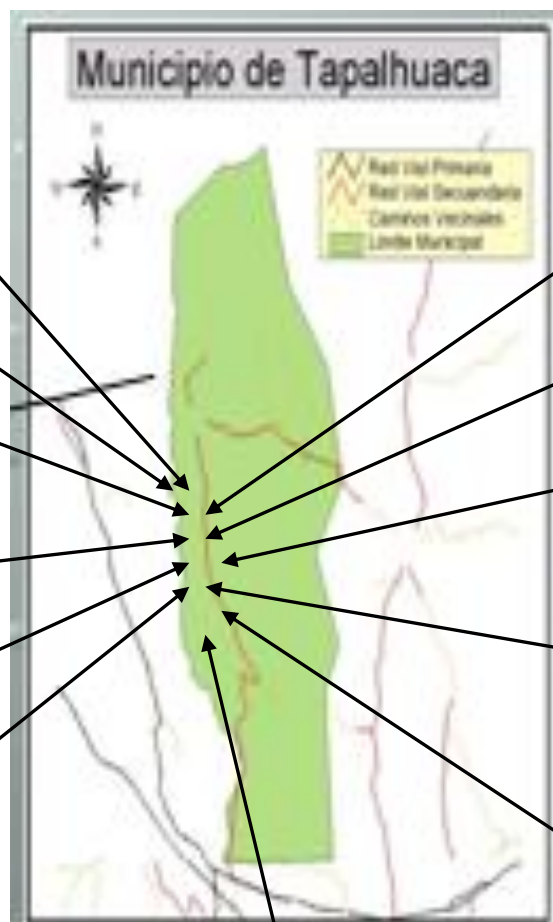
OTROS PROBLEMAS

EJE	PROBLEMA
Ambiental	1. Contaminación de ríos 2. Botamos la basura donde nos da la gana 3. Quemamos a orillas del Río Jutía y Comalapa 4. Basureros en zonas no adecuadas
Económico	1. En agricultura no hay insumos ni abono, además son muy caros 2. No hay créditos (para poner panaderías, pupuserías, tiendas, etc.) 3. Todo está caro 4. Falta de ayuda económica no se puede hacer un crédito por no tener la legalidad de la propiedad 5. Falta de oportunidades de empleo para jóvenes y adultos 6. No hay fabricas que generen empleos 7. No hay ayuda económica para los de la 3º edad 8. No hay equidad en los créditos 9. Garantías y amparos muy caros
Infraestructura	1. Mal acceso a las calles de las parcelas (La Nancera) 2. Calles cortadas en lotificación Los Amberes
Sociales	1. Alcoholismo desde los 12 años 2. Consumo de marihuana 3. Vagancia y falta de control de los padres 4. Relaciones sexuales a corta edad 5. Hay varios puntos de asalto 6. No hay lugar para reuniones donde se discuta cómo solucionar necesidades (casa comunal) 7. No tenemos escrituras de terrenos 8. La gente vive en champas en Los Amberes y La Nancera 9. No hay canchas ni áreas de recreación 10. No hay medico en el dispensario ni medicamento adecuado 11. No hay terreno propio ni casa propia

Caseríos del Cantón La Baza: San José La Baza, Las Víboras, Los Amberes, La Ceiba, La Nancera, San Francisco

Problemas

1. Contaminación de ríos.
2. Botamos la basura donde nos da la gana.
3. No hay créditos para la agricultura y comercio.
4. Los techos de la escuela están arruinados y no hay aula para 7º grado.
 - El polvo de los patios afecta la cocina.
 - No hay cancha
5. No escrituras de terrenos donde residimos.
6. No hay medico y no hay dispensario ni medicamento adecuado.



Acciones inmediatas

1. Campañas de concientización sobre el uso de la pesca con explosivos
 - Inspecciones más frecuentes por las instituciones responsables del medio ambiente.
2. Hacer campañas de limpieza en las calles
 - Organizar comunidad para la protección del medio ambiente.
3. Que la alcaldía consiga un proyecto de micro-créditos
 - Empezar a reunirse en la comunidad para ir buscando otras soluciones.
4. Solicitar a la alcaldía cambio de techo en la escuela-
 - Que el CDE tenga mayor participación en la gestión de proyectos.
 - Que el CDE consigan planchas de cocina para realizar actividades.
 - Que los padres y madres de familia apoyen más al CDE
5. Organizarse como comunidad para hacer trámites de legalización de tierras (si uno va por su cuenta no se agiliza nada)
6. Solicitar a la unidad de salud asistencia técnica
 - Gestionar medicamentos con ONG's

6.4 Caserío de Cantón La Baza: Tierra Prometida

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS			
Dificultad en el tránsito vehicular y peatonal por mal estado de las calles y los pasajes	1. Estancamientos de aguas lluvias 2. Falta de mantenimiento	1. Organizar a la comunidad para el mantenimiento permanente y la construcción de cunetas en tierra	1. Alcaldía 2. ADESCO
ECONÓMICOS/PRODUCTIVOS			
Dificultades de acceso en las fuentes de trabajo	1. No cuentan con un lugar adecuado para el cuidado de sus hijos	1. Levantar censo para identificar demanda 2. Elaborar carpeta de proyecto	1. Comité de Mujeres 2. ADESCOS
Limitada oferta de educación formal obstaculiza el desarrollo de niños/as y jóvenes	1. No califican en fábricas o maquilas por la falta de finalización de enseñanza formal y de formación técnico vocacional	1. Identificar necesidades de formación	3. Unidad de Salud 4. Alcaldía
SOCIALES: SALUD			
Daños en la salud por falta de agua potable y domiciliar	1. Pocos recursos 2. Débil organización de la comunidad 3. No han recibido apoyo de los gobiernos anteriores	1. Elaborar (formular) una carpeta técnica de proyecto 2. Coordinar esfuerzos e información que maneja cada sector (maestros, estudios de Invertida, ADESCO, estudios de ASPS, etc) 3. Desarrollar campañas para tratamiento de agua para consumo	1. Alcaldía 2. ADESCO 3. Escuela 4. Unidad de Salud
MEDIO AMBIENTE			
Problema de contaminación ambiental	1. Tirar la basura en el río, calles y pasajes 2. Falta de educación 3. Tirar al río animales muertos 4. Quemar la basura 5. Uso de la leña al cocinar	1. Gestionar campañas 2. Elaborar plan de trabajo conjunto (Unidad Ambiental de la Alcaldía, maestros, ADESCOS, etc)	1. Escuela 2. Unidad de Salud 3. ADESCOS 4. Unidad Ambiental de la Alcaldía

OTROS PROBLEMAS

EJE	PROBLEMA
Ambiental	1. Acumulación de basura contamina el ambiente 2. Contaminación del río por basura
Económico	1. Dificultades de acceso en las fuentes de trabajo 2. No hay fuentes de trabajo, falta de formación para acceder a los empleos (Difícil acceso a las fuentes de trabajo)
Infraestructura	1. Dificultad en el tránsito peatonal y vehicular por el mal estado de calles y pasajes 2. No cuentan con un lugar para reuniones comunales (de trabajo, de convivencia) 3. No hay agua domiciliar (ni tiene tratamiento, ni está potabilizada)
Sociales	1. La falta de empleo para las mujeres 2. Falta de oportunidades de formación para jóvenes que abandonan la educación formal 3. Limitada oferta de educación formal obstaculiza el desarrollo de niños/as y jóvenes 4. Falta de tratamiento de agua afecta la salud de las personas 5. Limitado acceso al servicio de salud 6. Servicio de transporte deficiente y difícil acceso a este 7. Niños/as enfrentados a peligros por desplazamiento a otros municipios para estudiar

Caserío de Cantón La Baza: Tierra Prometida

Problemas



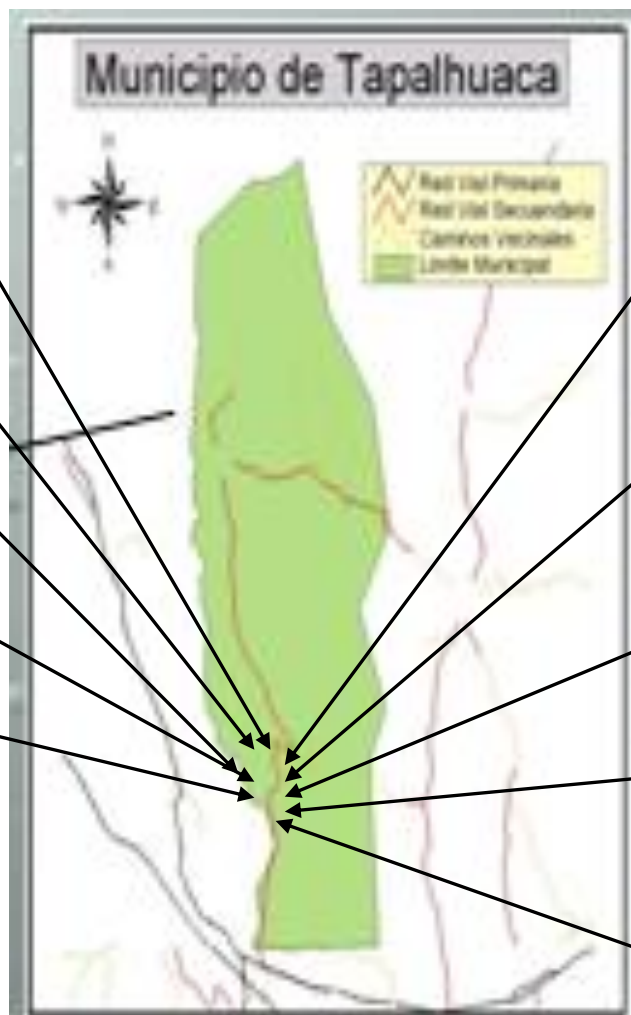
1. Dificultad en el tránsito vehicular y peatonal por el mal estado de las calles y los pasajes.

2. Daños en la salud por falta de agua potable y domiciliar.

3. Dificultades de acceso en las fuentes de trabajo.

4. Limitada oferta de educación formal que obstaculiza el desarrollo de niños/as y jóvenes.

5. Problema de contaminación ambiental.



Acciones inmediatas



1. Organizar a la comunidad para el mantenimiento permanente de las calles y la construcción de cunetas.

2. Formular una carpeta técnica del proyecto de agua potable

- Desarrollar campañas para tratamiento de agua para consumo humano
- Coordinar esfuerzos e información que maneja cada sector (maestros, ADESCO, estudios de ASPS, etc.).

3. Levantar censo para identificar demanda de formación vocacional

- Elaborar carpeta de proyectos económicos.

4. Identificar necesidades de formación formal en los jóvenes.

5. Elaborar plan de trabajo conjunto de la problemática de medio ambiente (Unidad Ambiental de la Alcaldía, maestros, ADESCOS, etc).

6.5 Caserío de Cantón La Baza: Flores de la Paz

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS			
Falta de viviendas adecuadas	1. Falta de recursos económicos 2. Falta de mano de obra calificada 3. Falta de acceso de empleos	1. Tomar datos de familias 2. Hacer un Censo 3. Verificar el estado de las casas 4. Legalización de terrenos	1. El Presidente de la ADESCO 2. La Directiva 3. La Comunidad 4. La Alcaldía
ECONÓMICOS/PRODUCTIVOS			
No hay trabajo digno Falta de ingresos	1. Falta de educación 2. (Nivel Superior) 3. No hay suficiente capacitación 4. (Mano de obra calificada) 5. Algunos proyectos se prometen y no se cumplen 6. (Peligui) 7. Gobiernos no cumplieron sus promesas	1. Que traigan proyectos de parejas de peligui 2. \$70 o \$100 dolares por pareja 3. Investigar donde se puede vender 4. Dar ayuda para vacas lecheras \$1,800 dólares aproximadamente 5. Preguntarle a la comunidad que quiere trabajar	1. Las y los participantes 2. (Cuidar lo que les den) 3. Organización Comunitaria 4. La Alcaldía
SOCIALES: SALUD			
Falta de atención a la salud	1. Retiraron las campañas medicas	1. Organizar a la comunidad y gestionar un proyecto de un dispensario y promotor solo para la comunidad	1. Ana Lucia Gonzalez
El Acceso a la ambulancia es restringido se tiene que ir a la U.S para que la puedan utilizar	1. No haya fondos para abarcar toda la población // falta de fondos para pagar medico	2. Visitar al alcalde para que nos ayude	1. Miembros de la ADESCO
MEDIO AMBIENTE			
Contaminación del medio ambiente	1. Lanza de venenos a los ríos (butop, asutol de Bayer) 2. Contaminación por tirar basura en los ríos 3. Botan la basura en el camino 4. Mucha quema de arboles (esto afecta la capa de ozono y seca los mantos acuíferos)	1. Campañas de concientización sobre el uso de la pesca 2. Inspecciones más frecuentes por las instituciones responsables 3. Campañas de limpieza y de siembra de árboles 4. Formar Comités de vigilancia para aplicar la ley 5. Revisar las leyes que tiene la alcaldía	1. -Unidad de Salud y Ministerio de Medio Ambiente

OTROS PROBLEMAS

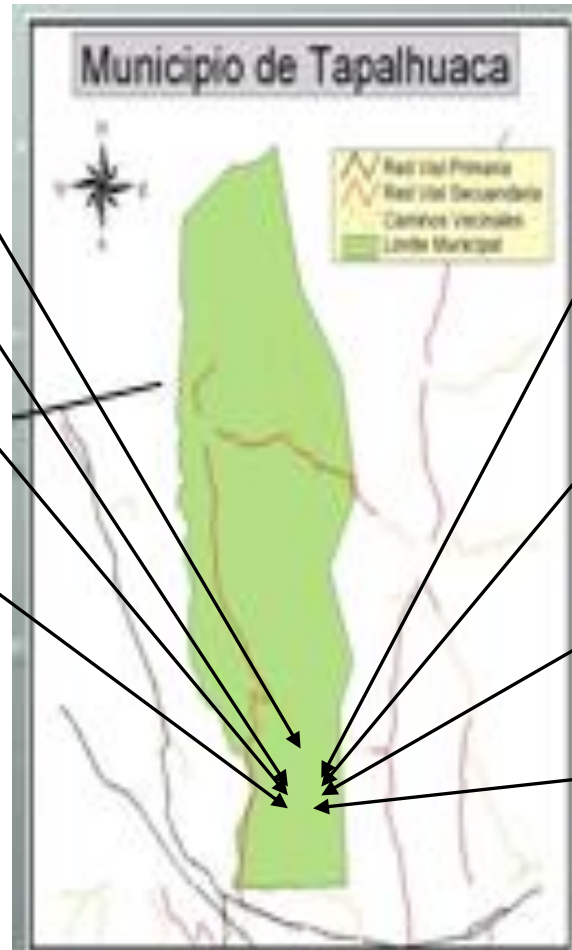
EJE	PROBLEMA
Ambiental	1. Problemas ambientales porque existe mucha deforestación 2. La falta de arboles en zonas verdes. 3. Tala de árboles y quema de bosques 4. No hay Flores 5. No hay muchos árboles de frutas de estación 6. No se protege la flora y la fauna 7. Contaminación Ambiental
Económico	1. No hay oportunidades de empleo para los jóvenes 2. Pagan poco en la chapoda (Cañales) 3. No hay dinero para comprar terreno 4. Problema de coyotaje 5. No existen talleres vocacionales que capaciten a las personas 6. Uno compra caro y lo vende barato 7. No tenemos dinero para salir a vender (prestamos) 8. No se incentivan las habilidades de las personas para el negocio
Infraestructura	1. Calle en mal estado (de tierra) 2. Faltas de viviendas dignas. 3. En algunos sectores falta de alumbrado publico 4. No hay suficiente lámparas en las calles que alumbren en lugares solos por la noche 5. No hay escuelas cerca 6. No hay dispensario medico 7. Se necesita revisiones en las estructuras de las casas con problemas para evitar alguna tragedia
Sociales	1. No se cuenta con posibilidades y lugares donde los niños/as puedan disfrutar un paseo 2. No hay transporte de la comunidad hacia la calle 3. Falta de transporte colectivo para los niños, caminan 1 Km 4. Falta de ayuda en general para las personas de la tercera edad. 5. No hay grupo de jóvenes que ayuden a la comunidad. 6. Problema de robos en los cultivos, se necesita más presencia policial. 7. Hay problemas de alcoholismo 8. Existe inseguridad

Caserío de Cantón La Baza: Flores de la Paz

Problemas



1. Contaminación del medio ambiente
2. No hay trabajo digno y falta de ingresos.
3. Falta de viviendas dignas.
4. Falta de atención en salud.



Acciones inmediatas



1. Realizar campañas de limpieza
 - Realizar campañas de siembra de árboles
 - Formar Comités de vigilancia para aplicar la
2. Gestionar proyectos de parejas de peligüey (\$70 o \$100 dólares por pareja y hacer investigación de mercado).
 - Gestionar proyectos de vacas lecheras (\$1,800 dólares aproximadamente).
 - Consultar a la comunidad sobre qué tipo de proyectos económicos desean.
3. Hacer un Censo sobre la falta de viviendas dignas en la comunidad
 - Verificar el estado de las viviendas
 - Legalización de terrenos.
4. Organizar a la comunidad y gestionar un proyecto de un dispensario y promotor solo para la comunidad.

6.6 Caseríos del Cantón Las Lajas: Santa Cruz Las Lajas, Los Leiva y Santa Rosa

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS			
Calle principal en mal estado (1,000 metros)	1. No tienen mantenimiento 2. No hay colaboración entre las comunidades no quitan derrumbes y los critican todo. 3. Las personas no dan mucho trabajo voluntario 4. Muy poco cemento al empedrado de la calle	1. Una partida de mantenimiento de calles 2. Realizar diferentes grupos y asignarles a cada uno un sector de la calle para el mantenimiento	1. La Alcaldía 2. La Comunidad
ECONÓMICOS/PRODUCTIVOS			
Falta de oportunidades de empleo	1. Los horarios en los trabajos no son accesibles 2. Los empleos no son permanentes 3. No hay dinero para pagar mozos 4. No hay voluntad de invertir para pagar mozos 5. Falta de oportunidades de estudio 6. El país esta pasando por una crisis económica 7. Las personas se acostumbran a las remesas familiares 8. Corrupción e injusticia provocan desempleo	1. Pedirle a la alcaldía una partida de crédito con una tasa baja 2. Hacer diferentes tipos de talleres como panadería, corte y confección, cosmología, artesanías, etc aquí en nuestra comunidad 3. Censar a las personas que estén interesadas y necesitadas a una beca	1. Personas interesadas en la cooperativa 2. El Alcalde 3. El Consejo Municipal 4. La Comunidad
SOCIALES			
Se Necesita un Dispensario	1. Cuando se decidió la construcción de uno en el Cantón vecino no se hizo la consulta con los cantones; además no se contaba con un terreno adecuado	1. Hacer una reunión con los líderes para hacer la consulta 2. Buscar apoyo de la municipalidad para acudir a las instancias responsables y que les puedan ayudar en la gestión	1. Adesco y comité de salud 2. Juventud activa: Presidente Cesar Balmore; Vicepresidente: Cristian Bladimir 3. Representante de la comunidad: Francisco Guerrero 4. Representante de sector Iglesia: Arely

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
			Cortez
MEDIO AMBIENTE			
Se desconoce como darle un buen tratamiento a la basura	1. No hay educación ni cultura para su tratamiento 2. Las personas se han acostumbrado a quemarla-Se considera que sale muy costoso separarla y vender el papel y vidrio 3. Se tira la basura donde sea	1. Reunir a la población para explicar como tratarla basura 2. Hacer conciencia a la población para no tirarla a la calle. 3. Buscar como se nos capacite para darle buen tratamiento	1. Representantes de Medio Ambiente 2. ADESCO 3. Juventud Activa: Presidente: César Balmore; Vice-Pte. Cristian Vladimir 4. Representante de la Comunidad: Francisco Guerrero

OTROS PROBLEMAS

EJE	PROBLEMA
Ambiental	2. Deforestación de los caseríos 3. Incendios Forestales 4. Envenenamiento del Río Ángel 5. Caza de animales en peligro de extinción 6. Problema con la basura, no pasa el tren de aseo y cada familia la quema o la entierra
Económico	1. No tenemos una cooperativa que nos facilite prestamos 2. Se necesita más apoyo en la agricultura en el aspecto económico 3. No hay terrenos para trabajar 4. Como mujeres no tenemos ingresos económicos 5. Se compra caro el abono, semillas y fertilizante 6. La cosecha se vende barata 7. No hay una academia para aprender costura y otros oficios
Infraestructura	1. No hay casa comunal 2. Se necesitan viviendas en diferente lugares de Las Lajas 3. Falta de un Centro Recreativo con su respectiva cancha de baloncesto (el parque que tienen no cuenta con suficiente espacio) 4. Remodelación del Puente que conduce al Cantón Las Lajas 5. Brazos de la calle principal en mal estado (500 metros)
Sociales	1. Falta de alumbrado Público 2. Asistencia Técnica a Agricultores 3. No se tiene respuesta inmediata al llamado que se hace a la ambulancia 4. Falta Dispensario Médico 5. Jóvenes necesitan asesoría técnica 6. Falta de Centro Escolar para niños-as

Caseríos del Cantón Las Lajas: Santa Cruz Las Lajas, Los Leiva y Santa Rosa

Problemas



1. Falta de oportunidades de empleo

2. Falta de medicamentos básicos

3. Desconocimiento para el tratamiento de la basura

4. Calle principal en mal estado (aproximadamente 1,000 metros)



Acciones inmediatas



1. Pedirle a la alcaldía una partida de crédito para emprendimientos a una

2. tasa baja de interés.
- Hacer diferentes tipos de talleres como panadería, corte y confección, cosmología, artesanías, etc.
 - Censar a las personas que estén interesadas y necesitadas a una beca.

2. Hacer una reunión con los líderes para consulta de cómo afrontar el problema de los medicamentos.

- Buscar apoyo de la Municipalidad para acudir a las Instancias responsables y/o que les puedan ayudar en la gestión del acceso a medicamentos.

3. Hacer conciencia en la población para no tirarla a la calle.

- Buscar como se nos capacite para darle buen tratamiento.

4. Gestionar una partida para el mantenimiento de las calles

- Organizar grupos de trabajo y asignarle a cada uno un sector de la calle para el mantenimiento

6.7 Centro Urbano: Barrio El Centro y Barrio El Calvario

PROBLEMA PRIORIZADO	CAUSAS	ACCIONES INMEDIATAS	RESPONSABLES
INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS			
Falta de viviendas (17 puntos)	1. Pobreza 2. Terrenos(Non somos propietarios) 3. Oportunidad de adquirir terrenos al crédito	1. Buscar ayuda con la alcaldía y otras organizaciones 2. Gestiones	1. CDL 2. ADESCO 3. Red Juvenil
ECONÓMICOS/PRODUCTIVOS			
No hay trabajo digno Falta de ingresos	1. No hay oportunidades 2. El municipio se esta aislando 3. Falta de capital para arrancar un negocio	1. Gestionar con el alcalde para la búsqueda de apoyo a emprendedores 2. Organizar a la población para emprender una forma de cooperativa	1. ADESCOS
SOCIALES: SALUD			
Carencia de medicina en la Unidad de Salud	1. Mala Gestión 2. Condiciones Económicas	1. Asesoría 2. Búsqueda de apoyo para la movilización 3. Establecer un diálogo con las entidades encargadas	1. Mauricio Rojas (CDL) 2. Grupos de Jóvenes 3. ADESCOS 4. La Alcaldía
MEDIO AMBIENTE			
Muchos Zancudos	1. Descuido de las personas 2. Por promontorios de basura 3. Falta de Colaboración de las Personas 4. Charcos de agua en las calles 5. Nulo servicio de alcantarillado 6. El trabajo del Ministerio de Salud no es suficiente para atender el problema	1. Organizar a la comunidad para hacer campañas de limpieza 2. Coordinar con la Unidad de Salud para hacer campañas de fumigación 3. Organizar a un grupo de la población para hablar con la Unidad de Salud	1. Helio Echeverria 2. Dana Astrid Alvarenga 3. Oscar Lopez (Joven)

OTROS PROBLEMAS

EJE	PROBLEMA
Ambiental	1. Deforestación en zonas verdes 2. Riesgo en vivienda por zona de derrumbe 3. Falta de limpieza en nuestra comunidad 4. La basura se acumula porque no pasa todos los días el tren de aseo 5. Quebrada el Zapote acumula basura y produce zancudos 6. Veneno en Río Panchimilama 7. Destasos de animales en casas 8. Muchos zancudos 9. Falta de depósitos de basura 10. Falta de educación en el manejo de la basura
Económico	1. Falta de empleo por tercera edad 2. Falta de Empleo 3. Falta de empleo para los jóvenes 4. Falta de inversión económica (No vender lo que se produce: pollos, lácteos) 5. Están caros los frijoles 6. No salarios justos 7. Crítica situación económica
Infraestructura	1. Falta de vivienda 2. Poco agua: 2 veces por semana 3. Calles no están pavimentadas (algunas) 4. No hay un lugar un lugar donde funcione el mercado 5. El acceso a calle el mango en invierno se hace difícil por la crecida de la quebrada 6. Calles que conducen a complejo educativo Marcos Ochoa en estado de deterioro 7. Problema con el agua lluvia, se llena la calle porque no hay tragantes en el casco urbano (en la calle Jose Matias Delgado)
Sociales	1. Robo de cables de teléfono Robos 2. Carecemos de medicinas en la unidad de salud 3. Mejoramiento de la calle del complejo educativo Marcos Ochoa 4. Deficiencia en el servicio de transporte colectivo 5. Falta de un taller de aprendizaje en el municipio, falta de oportunidades para jóvenes 6. Falta de educación en el manejo de la basura

Centro Urbano: Barrio El Centro y Barrio El Calvario

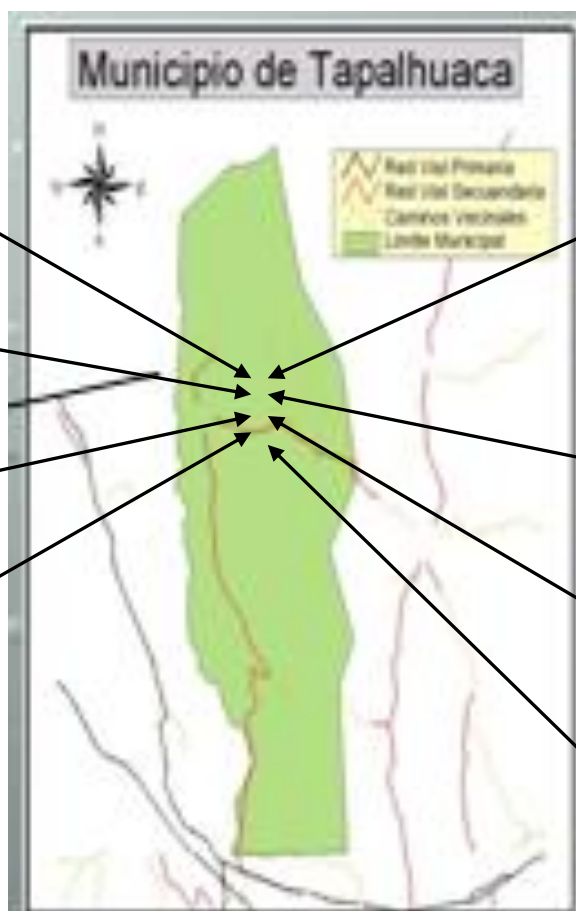
Problemas

1. Proliferación de Zancudos

2. Falta de empleo para jóvenes

3. Falta de viviendas dignas

4. Carencia de medicinas en la Unidad de Salud



Acciones inmediatas

1. Organizar a la comunidad para hacer campañas de limpieza y Organizar a un grupo de la población para hablar con el Director de la Unidad de Salud

2. Gestionar con el alcalde la búsqueda de apoyo a jóvenes emprendedores y organizarlos

3. Buscar ayuda con la alcaldía y otras organizaciones la construcción de viviendas dignas

4. Búsqueda de apoyo para la movilización de la población y establecer un diálogo con las entidades encargadas de la Unidad de Salud

FODA Municipal

7 FODAS SECTORIALES

7.1 Sector Jóvenes

A continuación se presentan los resultados del análisis FODA aplicado el taller con participación de 25 jóvenes de distintos puntos del municipio. Se hace una transcripción de las intervenciones (tarjetas) depuradas en el taller, pero se acompañan algunas ampliaciones, en paréntesis o notas al pie, que a juicio del facilitador de SACDEL se considera oportuno incluir, sin faltar al espíritu de los planteamientos.

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Liderazgo Positivo	Proyecto de INSAFORP de capacitaciones (técnico vocacionales) para obtener empleo	Ser impuntual a la hora de reuniones o eventos	Criticas de la comunidad (<i>“son choleros (sic) de la alcaldía¹⁴”</i>)
Trabajo en equipo	Proyectos que provienen de la Alcaldía (sic ¹⁵) y otras instituciones como el taller de bisutería	Poca tolerancia: algunos jóvenes no toleran las discusiones dentro del grupo juvenil y los desanima a seguir en el mismo	Criticas partidarias (creen que somos del partido del Alcalde)
Optimismo	Oportunidad de talleres vocacionales de parte de “Los Nonualcos” (Asociación Microregional/)	Somos irresponsables en el equipo de trabajo (en cumplimiento de tareas)	Personas que le <i>dan paja</i> a los jóvenes para que tomen (licor; inducción al alcoholismo)
Cuando nos proponemos algo lo logramos (perseverancia)	Oportunidad de recreación por parte de “Los Nonualcos” y de la Alcaldía	Se dan criticas (groseras) y burlas entre los jóvenes	Que cambie el gobierno local, por la probable falta de seguimiento a los programas que

¹⁴ Las y los jóvenes solicitaron introducir textualmente este comentario, con el propósito de dar evidencia del nivel al cual llegan la estigmatización y prejuicio al que se enfrentan.

¹⁵ Es decir: **así** fue usado por las y los participantes del taller, aunque parezca inexacto, impreciso o incorrecto.

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
			benefician a los jóvenes (por parte del nuevo gobierno)
Muy frecuentemente solidarios(as) (con la comunidad)	Estudio a distancia y alfabetización de parte del Ministerio de Educación	<i>Vagabundismo</i> (sic) (: hay jóvenes con pocas opciones y/o poco interés en las actividades del sector y la comunidad)	No llega a todos(as) la información de los talleres vocacionales.
Compañerismo (entre las y los miembros de los grupos juveniles)	Existencia de becas de estudio universitario de parte de la Alcaldía	Caprichos (inmadurez): cuando hay errores y nos corrigen nos disgustamos	No tenemos ingresos económicos; no hay suficientes oportunidades de empleo (referencia a la situación económica adversa en términos de ingreso/empleo)
Iniciativa: tenemos capacidad de incentivar jóvenes (entusiasmo)	Proyecto de agua de ANDA (que puede contratar mano de O. de la localidad)	Hay envidias (actitud competitiva e insana) en algunas personas de los diferentes grupos de la red (juvenil)	Desanimo de jóvenes desintegrados hacia los jóvenes que pertenecer a la red
La mayoría de jóvenes tenemos el deseo de servirle a la comunidad	Apoyo de ONG y otras instituciones (en salud, capacitación, fortalecimiento organizativo principalmente)	Pena, temor y miedo a expresarse (principalmente en público)	Cuando hacemos campañas de limpieza se burlan de nosotros
Voluntad: Hacemos trabajos con voluntad y no por un sueldo		<i>Aquí esta la mata del chambre y es parejo</i> ¹⁶ (Esta tendencia a indisponerse entre las/os jóvenes es bastante generalizada en ambos sexos)	

¹⁶ Nuevamente, y a solicitud de las/os participantes de la consulta, se presenta esta cita textual con el propósito de dimensionar la preocupación respecto a este tema y que tiene que ver con la cohesión interna.

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Algunos jóvenes son muy responsables		Groseros, pesados y <i>turbios</i> (sic) entre los jóvenes (: el trato entre las/os jóvenes suele ser grueso y poco solidario)	
Unión: cuando todos los jóvenes trabajamos unidos hacemos mayor fuerza		Alcoholismo a temprana edad entre los jóvenes (hay evidencia de casos desde los 12 años)	
Creativos: tenemos habilidades propias		Machismo sobre todo entre hombres	
		Algunos jóvenes son irresponsables y desaniman a otros	
		Mala conducta; unos ponen atención y otros no (principalmente en las reuniones y asambleas)	
		Liderazgo negativo: cuando alguien <i>mete cabeza</i> a otros jóvenes (algunas influencias negativas entre las/os Jóvenes, sobre todo los no organizados)	
		Muchos embarazos no deseados	

Fuente: Elaboración propia, por datos obtenidos en talleres territoriales

7.2 Sector Mujeres

A continuación se presentan los resultados del análisis FODA aplicado el taller con participación de 10 mujeres de distintos puntos del municipio. Se hace una transcripción de las intervenciones (tarjetas), pero se acompañan algunas ampliaciones, que a juicio del facilitador de SACDEL se considera oportuno incluir, sin faltar al espíritu de los planteamientos.

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
La disposición que tienen para el trabajo	El que ahora se cuente con una Oficina jurídica de atención a la mujer	Las mujeres de algunas comunidades se han separado de la asociación para dedicarse a sus proyectos (pollos, peligüey)	Que el actual gobierno municipal pierda las elecciones (porque solo los actuales nos han ayudado)
Están empezando a desarrollar actividades económicas como la crianza de pollos, peligüey panaderías, bisutería.	Alianzas que pueda hacer el señor alcalde con otros países	Solo van (llegan a la asociación) por el beneficio que obtienen	No son sujetas a créditos porque no tienen garantías
Apoyo del alcalde quien promueve enlaces con instancias gubernamentales y no gubernamentales	Hay proyectos productivos agrícolas para todos los municipios	No tienen quien les cuide a los niños y niñas	Que los cooperantes exijan una institución intermediaria para desarrollar el proyecto y no se nos den a nosotras directamente
Capacidad de gestión para promover proyectos que beneficien a la población (ambulancia, proyecto de agua)	Contar con el apoyo de organizaciones de fuera ASMUDIT y MSM	No existe un apropiamiento, como un grupo del municipio, sino que ven su comunidad	
Ser puntuales en las reuniones		Los beneficios son escasos no alcanzan para todos	
Son muy activas (hacen		Se quejan de que hay pocos	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
presencia en las reuniones que se les convocan)		proyectos y estos no llegan a sus casas	
El grupo se mantiene porque son unidas (en relación al grupo de mujeres que habia antes)		Dificultad para pagar transporte que las traslade a los lugares de las reuniones	
El trabajo de la promotora ayuda a mantener el trabajo de grupo: convoca, lleva controles, promueve los proyectos que el consejo consigue, apoya en los traslados para asistir a marchas por los derechos a bienes y servicios (la de FUNDASAL, por ejemplo)		No cuentan con espacios adecuados para desarrollar algunos proyectos	
Se toma en cuenta al sector mujeres para procesos como el Plan Plan Estrategico Participativo		El apoyo se da desde lo urbano (a donde tienen que llegar a recibir capacitaciones y Técnica y no en las comunidades	
Que el señor alcalde les da cuenta de todo lo que hace para ayudarles (Administración de proyectos)		Las actividades se desarrollan mas que todo en la zona urbana y no en los cantones	
		No cuentan con otras organizaciones a nivel regional que apoyen esta	

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
		organización local	
		No se replica lo que se aprende	
		Temor a expresar ideas y hablar en público porque no aprenden otras cosas	
		Nos falta unirnos y hablar de nuestras debilidades	

Fuente: Elaboración propia, por datos obtenidos en talleres territoriales

7.3 Sector Económico

De la consulta con las y los participantes se construye el siguiente análisis:

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
(Algunos productores) poseen tierras (en propiedad o en arrendamiento)	Posibilidad de asociarnos con “Los Nonualcos” sobre turismo y artesanías	Bajos rendimientos de las cosechas por los fenómenos naturales Falta de crédito Falta de asesoría técnica	Escasa demanda para pastelería (por eso la producción es por temporada) El costo del combustible es muy alto
Buena organización de agricultores	Feria y diversidad de eventos promocionales en municipios vecinos	Como grupo falta una buena organización de bisutería	Perdidas de cultivos por mucha lluvia y vientos que generan la pobreza en el sector de granos básicos
Hay cultivo de maíz	Poder dar a conocer nuestros productos en todo el país sobre bisutería	El sector transporte <u>de carga</u> se encuentra desorganizado	No hay facilidad de prestamos para cultivar No hay préstamos accesibles para invertir Y cuando los dan los Intereses muy altos
Hay frijolares	Asistencia técnica de Ministerio de Agricultura y Ganadería y para mejorar nuestras producciones en el sector agrícola	Problemas de gestión de la comercialización	La competencia fuera del municipio que afecta a los sectores económicos
Capacidad para la elaboración de gran variedad de postres, antojitos, bebidas, comidas, cakes decorados, etc.	Personas externas al municipio muestran interés en invertir en los festivales gastronómicos y	No tenemos “crédito fiscal”: eso limita el numero de clientes	Hay apoyo del MAG, pero es muy poco

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
	manualidades		
No existe delincuencia (al menos no se identifica como un problema fuera de control)	Promoción de nuestros productos a otros municipios	Falta de pago de los agricultores a los prestamos que se nos otorgan	Que venga alguien con poder económico a querer quitar (las líneas de transporte)
Somos jóvenes habilidosos y nos felicitan por la elaboración de nuestros collares, aritos, etc.	El sector transporte puede extender la oferta del servicio hasta San Salvador	Falta de recursos económicos propios para la verificación de cultivos afectados por fenómenos naturales	Que en un cierto momento (el Viceministerio de Transporte) no quiera renovar los permisos para los Pick Up
Poder elaborar lo de bisutería (habilidades en este rubro)	Unirnos con otras cooperativas de Pick Up para comprar repuestos a bajos costos	No se le da importancia a la utilización de abono orgánico por parte de los agricultores	La calle que conduce a Francisco Chinameca se encuentra en mal estado e impide el traslado de productos
Buenas condiciones de la vía (principal) de comunicación	(Es posible gestionar) permisos para cambiar los Pick Up por microbuses hasta San Salvador	No hay estrategia de venta para la bisutería	Las empresas constructoras establecen políticas para el uso de maquinaria que perjudican a los locales
La Cooperativa de transportistas está bien organizada	Facilidades crediticias <u>para algunos</u> sectores productivos	Falta de organización en la mayoría de sectores Poco interés en las personas	Alto costo en los insumos agrícolas
Se pueden confeccionar cortinas, ropa de cama, manteles, cojines, decoración en toallas, etc.	Contamos con el apoyo de la Alcaldía (sic ¹⁷), eso permitió iniciar la elaboración de bisutería	Falta de liderazgo para organizar los sectores	Regulación de impuestos (sic) de terminal para el sector transporte (los cobros en la terminal son

¹⁷

Es decir: **así** fue usado en el taller, aunque parezca inexacto, impreciso o incorrecto.

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
			muy altos)
(Relativo acceso a) tierras para el cultivo	Existe demanda para la elaboración de flores en el municipio.	(La mayoría) no tenemos tierra propia para cultivar	No se toma en cuenta al sector de construcción local por parte de las empresas constructoras que vienen al municipio
	Tenemos demanda estable para servicio de transporte publico	En bisutería: no tenemos recursos suficientes para inversión, esto no permite diversidad (de diseños)	Hay poco apoyo por parte de la alcaldía a los pequeños comerciantes durante actividades que se realizan
Tenemos servicio de transporte de carga, materiales de construcción, etc.		Falta de coordinación entre sector económico agrícola-pecuario y la Unidad de Salud	Se beneficia a los agricultores por preferencia partidaria
Contamos con equipo en buen estado para transporte de materiales de construcción		Falta de un agroservicio en el municipio	No hay turismo en la comunidad para poder vender la bisutería
Tenemos recurso humano para trabajar (existencia de buenos agricultores)		No hay recursos económicos para sembrar en grande	Calle a Los Encuentros y la de Amberes en mal estado nos dificultan el transporte de los insumos (abonos, fertilizantes etc) y de cultivos
Prestamos un servicio bueno al usuario (de transporte)		Los Pick Up que no están en la cooperativa pasan quitando los pasajeros	No se toma en cuenta al obrero local

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Existe un pequeño negocio de construcción (con diversidad de servicios: soldadura y albañilería)		No se participa por cuestiones partidarias	La existencia de Pick Up piratas no permiten el desarrollo del sector
Unidades en buen estado (Pick Up)			
		No tenemos negocios que suplan los repuestos y no tenemos reparación de llantas en el municipio	No hay facilidades de préstamos para el sector Pick Up para mejorar las unidades

Fuente: Elaboración propia, por datos obtenidos en talleres territoriales

7.4 Sector Medio Ambiental

De la consulta con las y los participantes se construye el siguiente análisis:

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Comité organizado de emergencia municipal.	Ministerio de Medio Ambiente.	Principales ríos y cuencas están contaminados por basuras	Vulnerabilidad del territorio salvadoreño
División de Medio Ambiente PNC.	Unidad de Medio Ambiente y salud de la FGR.	Falta de participación ciudadana	Falta de equipo técnico para monitoreo de terremotos, huracanes, inundaciones.
Unidad Ambiental Alcaldía Municipal.	Organismos internacionales apoyan proyectos ambientales.	Falta de educación ambiental.	Restricciones presupuestarias.
Inspectorías de Saneamiento Ambiental.	Apoyo jurídico del Estado.	Deficiente manejo de los desechos sólidos.	Eliminación de instituciones gubernamentales con trabajo ambiental.
OG's, ONG's y comites ambientales en diferentes sectores.	Oportunidades de capacitación en Medio Ambiente en el país.	Extrema pobreza causa deforestación.	Extrema pobreza.
Ordenanzas municipales.	Apoyo con sistemas de información satelital.	Uso de quemas y agroquímicos en los cultivos	Uso indiscriminado de agroquímicos.
Infraestructura ambiental.	Acceso al sistema de INTERNET en programas del Medio Ambiente.	Deficiente ordenamiento territorial afectando al Medio Ambiente.	Uso inadecuado de suelos.

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Desarrollo de proyectos de reforestación.		Contaminación del aire, suelo y agua.	
		Uso inadecuado de los suelos.	
		No aplicación de leyes.	
		Falta de equipo técnico y de campo.	
		Vulnerabilidad del territorio.	
		Presupuesto limitado para el Medio Ambiente a nivel departamental.	

Fuente: Elaboración propia, por datos obtenidos en talleres territoriales

Diagnóstico Institucional

1 OBJETIVOS

Objetivo general

Disponer de un Plan Estratégico que permita orientar y fortalecer la gestión de la municipalidad en el corto y largo plazo para contribuir a lograr un incremento sustantivo de los niveles de bienestar de la población, apegado al marco legal.

Objetivos específicos

- Contar con una visión y valores institucionales que sirvan de guía para implementar las estrategias y directrices del proceso planificador de forma sistemática y ordenada.
- Contar con un instrumento que sirva de base para desarrollar el plan operativo anual.

Ventajas y beneficios

La aplicación del PEI proporcionará entre otras las siguientes ventajas y beneficios:

- Facilitará la toma de decisiones efectivas en el presente, sobre acontecimientos que afectarán el futuro institucional.
- Robustecerá el proceso de gestión y modernización de la institución.
- Fortalecerá la comunicación y el trabajo en equipo entre las diferentes áreas y unidades de la Alcaldía.
- Proporcionará un mayor grado de disciplina, compromiso y formalidad para enfrentar el rumbo estratégico de la Institución.

2 METODOLOGIA

El Plan Estratégico Institucional de la municipalidad de Tapalhuaca se circunscribe en el marco de las exigencias que establecen las Normas Técnicas de Control Interno Específicas relacionado con el proceso de planificación local y a la necesidad que existe de dimensionar el proceso estratégico que permita orientar las acciones de la gestión municipal en el corto y largo plazo para contribuir a lograr un incremento sustantivo de los niveles de bienestar de la población Tapalhuaquense.

El Plan abarca cuatro años, del 2011 al 2015 y constituye el contexto que se tendría que considerar para la elaboración de los Planes Operativos y Presupuestos de cada año.

Inicialmente dentro del presente instrumento se presentan la metodología, los objetivos, el diagnóstico, la propuesta de mejora para luego plasmar la visión, valores, el plan de acción institucional y finalmente la guía de Seguimiento y control del Plan Estratégico Institucional.

La metodología aplicada en su formulación, inicio con la elaboración de un diagnóstico y la revisión de la información contenida en los diferentes departamentos e instrumentos administrativos disponibles en la Municipalidad, continuando con la implementación de dos talleres y capacitaciones, el primero con miembros del Concejo Municipal y empleados clave, en donde se proporciono capacitación en temas relacionados con el cambio actitudinal, desarrollándose también el FODA institucional para luego definir la misión, los valores institucionales, estrategias y proyectos. El segundo evento se llevó a cabo con las diferentes jefaturas con quienes se retroalimentó y validó el plan estratégico institucional para priorizar y ponderar los proyectos anuales a ser consideradas en el Plan Estratégico Institucional.

3 DIAGNOSTICO ESTRATEGICO INSTITUCIONAL

3.1 Área Administrativa

Área de Planificación Institucional	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
• Disponemos de un Plan Estratégico Participativo, para el desarrollo de Tapalhuaca. • Contamos con la ordenanza municipal de transparencia y participación ciudadana. • Mantenemos 6 ADESCOS legalmente constituidas y 11 comités que retroalimentan la planificación territorial. • Se cuenta con el Presupuesto Municipal del año. • La unidad de género cuenta con 1 directiva y 1	• No existe plan estratégico institucional, que contenga: visión, estrategias, objetivos y proyectos a desarrollar. • El trabajo operativo municipal carece de un plan a seguir que esté por escrito, • La unidad de promoción social, prevención de riesgo, medio ambiente y turismo no cuentan con un plan de trabajo que enfrenten nuevos retos o desafíos (integral).

Área de Planificación Institucional	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
comité de apoyo. comunitario.	- No se realizan evaluaciones periódicas del PEP y de otros planes de trabajo. - La falta de recursos financieros limita la divulgación de la ordenanza de participación ciudadana en otros sectores.
Área Organizativa Institucional	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
- Se cuenta con el manual de procedimientos administrativos - Poseemos una Estructura Organizativa funcional. - Contamos con el apoyo técnico de instituciones tales como: ISDEM, COMURES, Ministerio de Hacienda, FISDL y ONG's.	- Algunos miembros de la dirección superior toman decisiones en actividades operativas, afectando funciones y responsabilidades asignadas (compras, contrataciones, pagos). - No se cuenta con el manual de funciones y descriptor de puestos actualizado y en algunos casos existen empleados que no tienen definidas sus funciones.
Área de Administración de Recursos Humanos	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
- La secretaría municipal asume la administración de personal. - Se cuenta con el reglamento interno de trabajo, expedientes y controles de personal. - Contamos con el manual de evaluación del desempeño de personal. - Tenemos la Ley de La Carrera Administrativa Municipal.	- No se tiene el manual de políticas y procedimientos de reclutamiento, selección, contratación inducción, capacitación promoción, y sanción de personal. - El personal no es capacitado de forma programada y no se tiene un diagnóstico de necesidades de capacitación. (Relaciones humanas, Primeros auxilios, Género, Contabilidad, Turismo y Legislación Municipal). - El personal no conoce los resultados de las

Área de Administración de Recursos Humanos	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
	evaluaciones de desempeño del personal. • No se le da seguimiento al cumplimiento de la Ley de La Carrera Administrativa Municipal. • En algunas unidades como la de promoción social no se alcanza a cubrir todo el trabajo que esta demanda y se debe a la sobrecarga de trabajo que esta absorbe.
Área de Administración de Bienes y Servicios	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
• Contamos con la unidad de adquisiciones y contrataciones institucional, con un encargado y un auxiliar. • Se cuenta con el plan anual de compras. • Contamos con el apoyo técnico de la UNAC del Ministerio de Hacienda	• El plan anual de compras del año 2010 no se ha presentado a la UNAC (Ministerio de Hacienda). • No se le da seguimiento al plan anual de compras. • No se programan los pagos a proveedores.
Área Tecnológica	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
• Se cuenta con un sistemas de información automatizado: • Contabilidad gubernamental. • Se tienen 12 computadoras y 8 impresores.	• No contamos con un manual de políticas y procedimientos de aplicaciones informáticas. • No disponemos de un sistema automatizado de información financiera integrado. • El equipo computarizado no cuenta con mantenimiento preventivo. • Algunas unidades operativas comparte el mismo equipo de computación como: Promoción Social y

Área Tecnológica	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
	Auditoria Interna.

3.2 Área Financiera

Área Presupuestos	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
- Se cuenta con presupuesto municipal por áreas de gestión del año. - El sistema automatizado de contabilidad gubernamental permite el control de la ejecución presupuestaria.	- El presupuesto no obedece a un plan operativo anual consecuentemente no se tienen las necesidades de recursos asignadas por dependencias. - No se tienen saldos presupuestarios actualizados (Septiembre 2010), normalmente se establecen de forma manual. - Los recursos financieros asignados para desarrollar el programa de género son limitados.
Área Administración Tributaria	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
- Contamos con las siguientes ordenanzas: Ordenanza de catastro, Ordenanza de fiestas patronales, Ordenanza de tasas por la prestación de servicios, Ordenanza de Bebidas alcohólicas. - Tenemos política de cobro y se dan facilidades de pago a morosos. - Se han reformado las tarifas de tasas por servicios y la ordenanza ya fue publicada en el diario oficial (noviembre 2010).	- Se aplica una tarifa de arbitrios que es obsoleta, (del año 1952). - No contamos con un sistema automatizado de catastro, facturación y cuenta corriente - No se cobran tasas por servicios de alumbrado público zona rural (200 usuarios). - No se aplican procesos de fiscalización (por falta de Ley de Impuestos). - El control de catastro y cuenta corriente se lleva en

Área Administración Tributaria	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
	tarjeta (Manual). - No contamos con el programa de CNR, referente a parcela de todo el municipio. - No contamos con el manual de procedimientos de catastro de inmuebles y empresas.
Área de Tesorería	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
- Mantenemos un control de ingresos (diario y mensual) al día. - Se tiene una ejecución de pagos a proveedores solvente. - Conocimientos y experiencia en el puesto del encargado de la unidad.	- El control de especies municipales se encuentra desactualizado (de julio a septiembre 2010). - Las conciliaciones bancarias las realiza el contador. - Las conciliaciones bancarias se encuentran desactualizados (junio a Septiembre 2010). - No se elaboran programaciones de pago a proveedores que permita un mejor uso de los recursos financieros. - No se cuenta con instrumentos o manuales de consulta para realizar el trabajo de tesorería.
Área de Contabilidad	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
- Poseemos un sistema automatizado de contabilidad gubernamental desde el año 2003. - Contamos con el apoyo técnico del área de contabilidad gubernamental del Ministerio de Hacienda.	- La contabilidad del año 2010 se encuentra desactualizada (Julio a septiembre 2010), por falta de documentación de respaldo. - No se cuenta con un manual de políticas y procedimientos sobre activo fijo. - No poseemos un inventario de activos fijos de

Área de Contabilidad	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
	bienes inmuebles y muebles actualizado. • El estado de la situación financiera, no refleja el valor actual de sus activos de bienes inmuebles. • La contabilidad no proporciona información oportuna para la toma de decisiones. • La documentación para registros contables no se recibe completa y en el tiempo oportuno. • El personal de la unidad, cuenta con limitados conocimientos sobre contabilidad gubernamental y patrimonial. • Los estados financieros no reflejan toda la gestión e inversión financiera que se realiza en el municipio.
Área de Inversión de Proyectos	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
• Poseemos un plan de inversión participativo 2006 - 2010. • Contamos con un listado de proyectos de inversión a ejecutar en el 2010. • Los proyectos de inversión se realizan en un 95% por contrato. • La comunidad aporta trabajo comunitario para ejecución de proyectos	• Por falta de recursos financieros algunos proyectos del plan de inversión del periodo 2006 al 2010 no se han ejecutado: • 7 de 27 el 2006, no ejecutados el 26%. • 9 de 25 el 2007, no ejecutados el 35% • 7 de 20 el 2008, no ejecutados el 35% • 8 de 17 el 2009, no ejecutados el 47% • 8 de 17 a septiembre 2010, por ejecutar el 47%. • No se solicita (no se demanda) contrapartida financiera ciudadana para la ejecución de proyectos comunitarios.

Área de Crédito Públicos	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
• No tenemos endeudamientos (Prestamos Bancarios) • Somos un municipio de categoría “A” (Diciembre 2009) para gestionar deuda pública. • Contamos con fuente de recursos para pago de deuda pública, FODES 75% cuando sea requerido. • Tenemos la Ley de Endeudamiento Municipal.	• No se hace uso oportuno de la solidez y capacidad de pago que goza la municipalidad para apalear y dar cumplimiento a los proyectos programados dejados de ejecutar. • No contamos con un estudio técnico que nos muestre la conveniencia de endeudarnos y que nos muestre si existe o no, riesgo financiero con el pago de la deuda.
Área de Control Interno	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
• Contamos con las Normas Técnicas de Control Interno Específicas (Publicadas el 23/08/2006) y fueron divulgadas al personal. • Mantenemos la unidad y un encargado de la auditoría interna. • Disponemos de un programa anual de auditoria interna.	• Las observaciones de auditoria interna y de la Corte de Cuentas de la República de E. S. no han sido superadas. • Existe retraso para el registro de firmas en los libros de actas.

3.3 Área prestación de servicios públicos municipales y comunitarios

Área de Prestación de Servicios Públicos Municipales y Comunitarios	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
• Mantenemos un vehiculo de recolección de basura en buen estado. • Depositamos los desechos sólidos en un punto de transferencia, (Santa Tecla). • Mantenemos una ruta de recolección de desechos definida. • Contamos con una partida presupuestaria para turismo, gestión de riesgo y medio ambiente. • Se esta implementando un plan piloto de separación de desechos sólidos. • El servicio de agua potable servido en la zona rural lo administran las asociaciones siguientes: Asociación Comunal Flores de la Paz (ADESCO, F. P.), Asociación de Agua la Posa Azul (ASADAPA) y la Asociación Comunal del Cantón la Basa, Bendición de Dios (ACAABED).¹	• No se tiene un sistema de respuesta ágil a los usuarios del Registro del Estado Familiar. • No contamos con las herramientas necesarias y equipo de protección personal para los encargados del servicio de aseo. • No se realizan campañas periódicas de concientización sobre separación y depósito de la basura. • No se ha formado con un comité de Protección Civil y de Gestión de Riesgo. • No tenemos una ordenanza sobre los desechos sólidos y agua potable. • No contamos con permisos ambientales en la zona rural. • No se cuenta con un estudio de costos por la prestación de servicios municipales para conocer si los servicios son subsidiados). • No se evalúa y da seguimiento a la satisfacción de los usuarios de los servicios públicos municipales.

¹ ADESCO, F.P (65 usuarios) ASADAPA (260 usuarios) ACAABED (263 usuarios) y zona urbana 196 usuarios

Diagnóstico - Prestación de Servicios Públicos Municipales y Comunitarios

SERVICIOS PUBLICOS	NUMERO DE VIVIENDAS (URBANA Y RURAL) RECIBIENDO SERVICIOS – AGOSTO 2010	
	NUMERO	COBERTURA
Alumbrado Público	209/1,336	16%
Aseo Público	222/1,336	17%
Mantenimiento de Vías	212/1,336	16%
Agua Potable	784/1,336	59%
Fuente de la información: Catastro municipal, (1,336 viviendas).		

DIAGNOSTICO

La prestación de los servicios públicos en el municipio, están concentrados en el área urbana. Sin embargo existen sectores de la zona rural, que están recibiendo alguno de estos servicios, base con la que se podría estimar para el año 2010, que de la totalidad de viviendas urbanas existentes en el municipio, están recibiendo los servicios de Alumbrado Público el 16%, Aseo Público el 17%, mantenimiento de vías urbanas el 16% y para el caso del agua potable resulta una cobertura del 59%.

De acuerdo a los censos que registra la municipalidad, se estima que el número de viviendas existente en el municipio de Tapalhuaca es de 1,336.

DIAGNÓSTICO

Los saldos morosos que mantuvieron los usuarios de los servicios que presta la municipalidad en concepto de tasas, presentaron para el 2009 un incremento del 1% con relación al 2008. Mientras que los saldos de la mora por impuestos que han dejado de pagar los contribuyentes o negocios, se vieron incrementados en un 15% con relación al 2008.

Al examinar los niveles de mora de las tasas, es importante considerar que la municipalidad debe mejorar la estructura organizativa del área tributaria, los procedimientos de cobro para que le permita maximizar la cobranza. Sin embargo, la municipalidad implanto acciones de cobro, la comuna al implantar las políticas y las herramientas legales de cobro, le han permitido sostener los niveles de mora y disponer de mayores recursos financieros para el 2010.

La municipalidad formuló y divulgó las políticas de cobro, con la finalidad de unificar criterios entre los funcionarios, empleados y ciudadanos, estableciéndose reglas claras, transparentes y por escrito, manteniendo el envío periódico de avisos de cobro a los ciudadanos en concepto de impuestos y tasas por la prestación de servicios, esfuerzo que se le ha debilitado los dos últimos años, ya que muchos de los usuarios acostumbrados al pago, han dejado de pagar sus tasas, situación que ha hecho deficiente el cobro normal y para los contribuyentes se aumenten los saldos en mora.

MORA DE IMPUESTOS Y TASAS POR SERVICIOS

SALDOS DE MORA (US DOLARES)		
AÑO	MORA	
	IMPUESTOS	TASAS
2008	1,348	17,927
2009	1,364	20,588
Incremento % de la Morosidad	1%	15%

3.4 Área de rendimiento económico y situación actual

Área de rendimiento económico y situación actual	
FORTALEZAS	DEBILIDADES
• Contamos con un activo de cartera (cuenta corriente) por cobrar. • Disponemos de las transferencias del FODES. • No tenemos endeudamiento público. • Contamos con La Ley del FODES. • Contar con apoyo financiero de proyectos por parte de Comunidades Solidarias (FISDL). • La capacidad de gestión financiera (Hermanamientos y gestión de fondos).	• No se han divulgado las Ordenanzas Municipales e Intermunicipales a nivel de los ciudadanos. • Alto índice de mora de tasas por prestación de servicios al crédito. • Deficiente racionalización de los recursos financieros. • No existe un comité comunitario para gestionar fondos, a nivel nacional e internacional. • No se le solicita contrapartida económica a la comunidad para ejecución de proyectos. • No se tiene ordenanza transitoria de dispensa de intereses y de multas. • No contamos con una ley de Impuestos municipales. • Los estados financieros no registran y muestran la inversión total que se realiza en el municipio.
AMENAZAS INSTITUCIONALES	OPORTUNIDADES INSTITUCIONALES
• El costo político que puede ocasionar la implantación de procedimientos no transparentes así como la inversión de proyectos no concertados, mecanismos de cobro y la modificación de la ley de impuestos municipales, debido a la próxima campaña electoral de elección de alcaldes (marzo del 2012). • No recibir transferencias de Fondos del Gobierno Central (FODES).	• La firma de convenio de entendimiento y de hermanamientos con otras instancias nacionales o internacionales. • Acceso a los fondos en el marco del Proyecto de Fortalecimiento de los Gobiernos Locales PFGL, provenientes del préstamo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF). • La aprobación de una nueva Ley de Impuestos Municipales. • La aprobación de una nueva reforma de ordenanza de tasas. • La cooperación Internacional y de ONG'S. • La de modernizar la alcaldía.

Diagnóstico Económico, 2007 - 2009

INGRESOS MUNICIPALES (valores en US Dólares)

INGRESOS	2007	2008	2009
Ingresos Propios	132,083	32,595	34,993
Impuestos	483	465	427
Tasas	14,730	28,078	26,126
Otros Corrientes	116,870	4,052	8,440
Ingresos FODES (Transferencias)	443,104	373,399	469,762
25% funcionamiento	83,212	94,389	104,026
75% Inversión	359,892	279,410	365,736
Subsidios y Donativos			
Otros Ingresos de Capital			
Ingresos Totales	575,187	406,394	504,755
Ingreso Total Per Cápita (Base Proyecciones de la DIGESTYC)	\$148.70	\$104.98	\$130.22

INGRESOS TOTALES

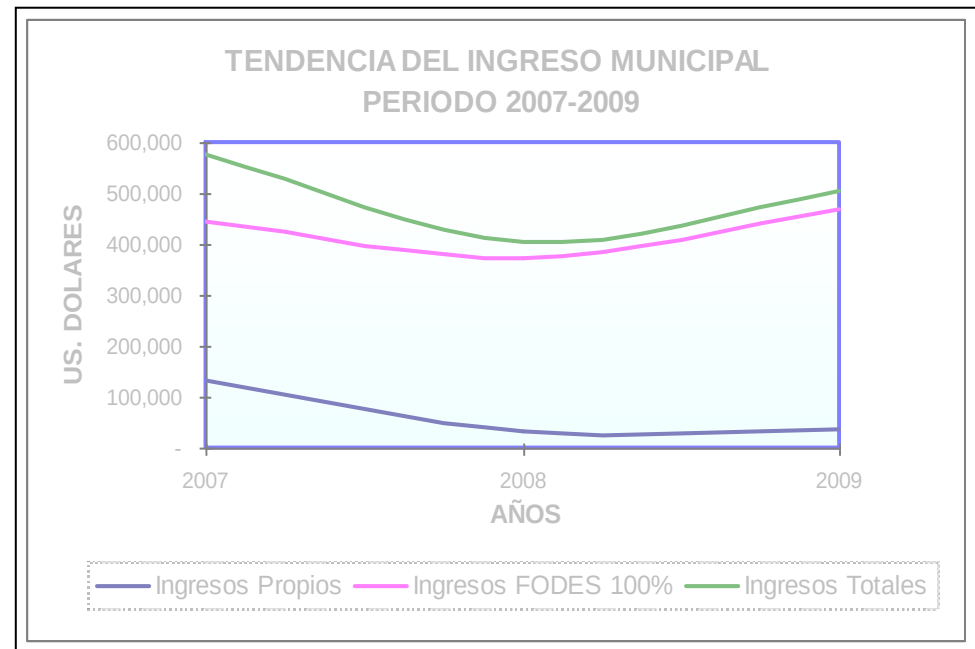
- Durante el período 2007/2009, los ingresos totales administrados por la Municipalidad de Tapalhuaca, pasaron de \$575,187 dólares en el 2007 a \$504,755 dólares en el 2009, una disminución de \$70,432 dólares, como consecuencia de que en el año 2007 se realizaron ajustes en los registros contables.

INGRESOS PROPIOS

- Los ingresos propios, es decir, la recaudación de impuestos y tasas por servicios, se incremento en el mismo período en \$96,644 dólares, pasando de \$132,083 dólares que se recaudaron en el 2007 a \$ 34,993 dólares en el 2009, este crecimiento fue generado por otros ingresos corrientes ajustados en el cierre del año 2009.
- Al examinar la composición de los ingresos propios, la Municipalidad ha tenido en la recaudación de tasas por servicios su principal fuente de ingresos propios, ya que los mismos representaron para el 2008 un 87% y para el año 2009 el 76% respectivamente.

TRANSFERENCIAS

- Durante el período 2007-2009, las transferencias recibidas por la Municipalidad del Gobierno Central en concepto de FODES 75%, se han visto para el 2009 incrementadas en \$26,658 equivalente al 6%.
- Por otra parte, los recursos recibidos para funcionamiento provenientes del 25% del FODES, se vieron también incrementados en \$20,814 para el 2009. disponiendo la municipalidad de mayores recursos para el gasto administrativo y de funcionamiento.



Diagnóstico Económico, 2007 - 2009

GASTOS MUNICIPALES (valores en US Dólares)

GASTOS	2007	2008	2009
Gasto Corriente	262,427	138,732	141,834
Remuneraciones	73,636	82,157	79,344
Bienes y servicios	66,730	31,333	43,972
Gastos financieros	4,608	104	566
Transferencias Corrientes	7,979	20,039	10,462
Costos de venta y cargos corrientes	3,530	4,053	4,929
Gastos de Act. y Ajustes	105,944	1,047	2,561
Inversión	266,691	355,487	312,945
Gastos de Capital	266,691	355,487	312,945
Total Gastos	529,118	494,219	454,778
Gasto Corriente Per Capita (Base Proyecciones de la DIGESTYC)	\$137	\$128	\$117

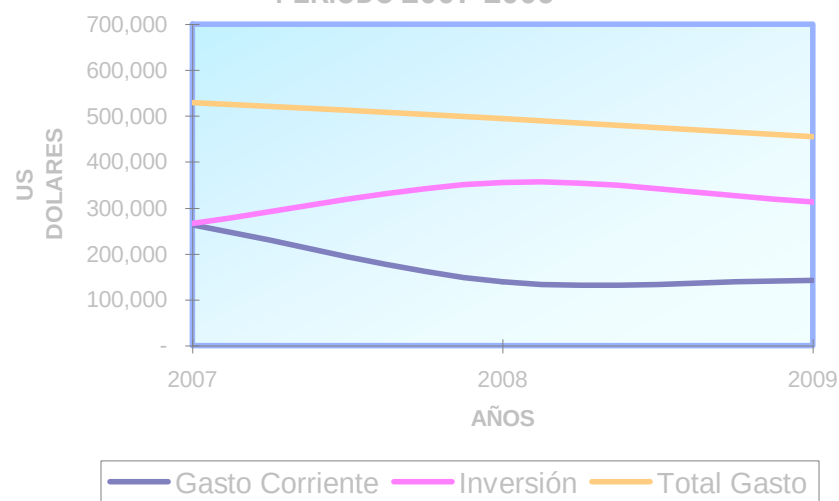
GASTOS CORRIENTES

- Los gastos corrientes de la municipalidad, durante el período, crecieron de \$138,732 en el 2008 a \$141,834 en el 2009, un incremento porcentual del 2%, este crecimiento se vio estimulado directamente por la mayor disponibilidad que la municipalidad ha tenido de recursos provenientes de mayores recaudaciones y especialmente de las transferencias 25% FODES.
- Al examinar la composición del gasto corriente, los gastos de remuneraciones constituidos por el pago de salarios, dietas, aguinaldos etc, han sido los de mayor impacto en el gasto, ya que han representado del total de gasto corriente el 28%, 59%, y 56% en los años de 2007, 2008 y 2009 respectivamente.
- Al relacionar el gasto corriente con la población del municipio se tiene que en términos per cápita, el gasto a disminuido y este fue de \$137, \$128, y \$117 para el 2007, 2008 y 2009 respectivamente.

INVERSION

- Durante el período, la inversión municipal fue financiada con recursos provenientes del FODES, resultando un crecimiento durante el periodo de 2007 al 2009 de \$46,253.56, el gasto percapita de inversión para cada uno de los años fue de \$69, \$92 y \$81 para cada uno de los años en el período relacionado.

TENDENCIA DEL GASTO Y LA INVERSION MUNICIPAL
PERIODO 2007-2009



Diagnóstico Económico, 2007 - 2009

AHORRO Y DESAHORRO MUNICIPAL (valores en US)

RUBROS	2007	2008	2009
INGRESOS DE GESTION	575,187	406,394	504,755
Ingresos Corrientes	215,295	126,984	139,019
Ingresos Propios	132,083	32,595	34,993
Transferencias Corrientes (FODES 25%)	83,212	94,389	104,026
Ingresos de Capital	359,892	279,410	365,736
Asignaciones FODES 75%	359,892	279,410	365,736
Subsidios y Donaciones	--	---	--
GASTOS DE GESTION	529,118	494,219	454,778
Gastos Corrientes	262,427	138,732	141,834
Gastos de Capital	266,691	355,487	312,945
Inversiones	266,691	355,487	312,945
DESAHORRO CORRIENTE	\$(47,131)	\$(11,748)	\$(2,814)
Superávit o Déficit Total	\$46,069	\$(87,824)	\$46,069

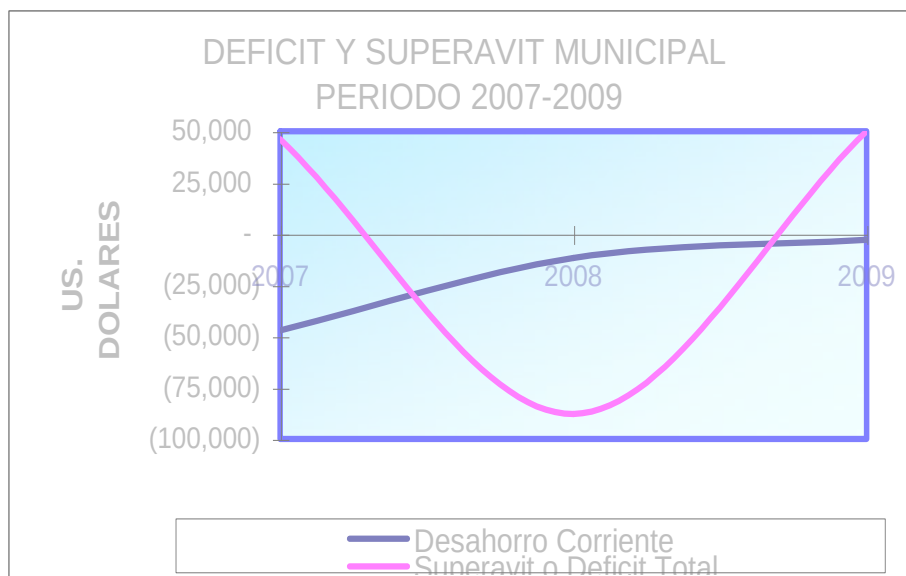
AHORRO Y DESAHORRO

- Para cada uno de los años comprendidos en el período, los gastos corrientes de la municipalidad han sido superiores a los ingresos corrientes (Ingresos Propios más la transferencia del 25% del FODES), condiciones que no le han permitido a la municipalidad la generación de ahorro corriente.
- Los desahorros corrientes fueron de (\$47,131), (\$11,748) y (\$2,814) para el año 2007, 2008 y 2009 respectivamente.

Los desahorros corrientes disminuyen las inversiones con recursos propios, principalmente para mejorar la calidad y ampliar las coberturas en la prestación de los servicios públicos municipales.

RENDIMIENTO ECONOMICO

- Al realizar una comparación entre los ingresos totales de gestión y los gastos totales de gestión de la municipalidad con excepción del año 2008, para los años 2007 y 2009, resultaron Superávit de ingresos, lo cual significa que la municipalidad en esos años realizó una adecuada planificación en el uso de los recursos, superando en 2009 el déficit del 2008..
- Es importante también señalar que la municipalidad ha mantenido el nivel de los gastos corrientes para los dos últimos años.



Diagnóstico de la Situación Financiera

Razones Financieras – Diciembre 2009

INDICADOR	VALOR DEL INDICADOR	CATEGORIA
<i>Generación de Ahorro Corriente</i>	0.98	A
<i>Indice de solvencia</i>	1.70	
<i>Indice de capacidad</i>	0.60	
<i>Indice de capacidad total</i>	3.27	

Fuente de razones financieras, Ley de endeudamiento municipal.

RAZONES FINANCIERAS

1. Con base a los resultados y el análisis de la situación financiera del período 2009, la municipalidad resultó clasificada en la categoría "A".
2. Para el mismo período obtuvo los siguientes resultados: El índice de capacidad total obtenido fue de 3.27 (mayor que cero), el indicador de solvencia igual que 1.70 y el de capacidad resulto ser de 0.60 (ambos son positivos). Por lo que la municipalidad está en la capacidad de contratar prestamos, sin exceder los indicadores financieros establecidos en la ley de endeudamiento publico municipal. También deberá acompañar un estudio de pago de la deuda y así realizarlo de forma ordenada.

Indicadores Tributarios - Año 2009

INDICADOR	VALOR DEL INDICADOR
Declaraciones omitidas	50%
Fiscalizaciones realizadas	0%
Ampliación de la base tributaria de empresas	11%
Ampliación de la base tributaria de inmuebles	0%
Maximización de la cobranza por impuestos	10%
Maximización de la cobranza por tasas	33%

INDICADORES TRIBUTARIOS

▪ Durante el ultimo trimestre del año 2009 los indicadores mostraron las siguientes tendencias:

▪ **Declaraciones omitidas:** De 4 contribuyentes que tienen obligación de presentar la declaración anual, el 50% (2 contribuyentes) las han presentado, resultando para la municipalidad un déficit del 56% ó 2 declaraciones de impuestos omitidas, con lo que se puede deducir la posibilidad de estar dejando de percibir más ingresos de impuestos.

▪ **Fiscalizaciones realizadas:** De 4 auditorias que se estiman realizar a los negocios en el periodo 2009, no se ha efectuado ninguna auditoria.

▪ **Ampliación de la base tributaria:** Durante el segundo trimestre de 2010 y con relación al último trimestre del 2009, la base tributaria para empresas se ha ampliado en un 11% y para inmuebles no resultaron ampliaciones de la base tributaria.

▪ **Maximización de la cobranza:** Durante el último trimestre de 2009, los contribuyentes en mora por impuestos representan un 10% y los de tasas el 33%.

Capítulo IV

Propuestas Estratégicas Concertadas

1 PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA CONCERTADA

1.1 Procedimiento y metodología

La visión de desarrollo del municipio y la misión de la municipalidad

Una vez terminado el diagnóstico y aprovechando la relación entre los integrantes de los distintos espacios de la planificación, se procedió a definir la visión de desarrollo del municipio. Para esto, se desarrolló una dinámica de trabajo participativa denominada “Hago El Par” la cual consiste en agrupar a los participantes en parejas que se colocan de espaldas una con otra, formando grupos de cuatro; cada pareja conversó alrededor de sus aspiraciones sobre las características que debía dibujar el Tapalhuaca de cinco años más tarde, respondiendo a la pregunta: ¿Cómo quieren ver a su municipio dentro de 5 años?

Las respuestas obtenidas de cada pareja participante, proveniente de los agrupamientos de vecinos y sectores fueron escritas en tarjetas por el equipo técnico a cargo del proceso, quienes las clasificaron de acuerdo a los ejes temáticos identificados. Sobre esa base, el equipo director de la planificación realizó una primera redacción que fue devuelta para su discusión y aprobación.

La visión de Tapalhuaca surgida del plan estratégico participativo mezcla principios y objetivos que orientarán - a partir del momento del arranque del PEP - los principales esfuerzos de la sociedad local y su gobierno durante los próximos 5 años; identificándose cinco ejes temáticos que constituyen la columna vertebral del plan: 1) Eje Sostenibilidad Ambiental; 2) Eje social: la construcción de infraestructura y servicios básicos, la lucha contra la pobreza y la mejora de la salud, la educación y la potenciación del protagonismo de mujeres y jóvenes; 3) Eje de seguridad y participación ciudadana; 4) Eje de Desarrollo Económico Local: la promoción de la vida económica y el fomento empresarial, y; 5) Eje de fortalecimiento institucional, fortalecimiento que surge como un replanteamiento del papel de la municipalidad como un “agente de desarrollo” en su rol principal de promover el desarrollo del territorio municipal, rol que significa nuevos retos que se concretan en transformar a la municipalidad en una entidad capaz de promover el desarrollo económico local y propiciar la organización, la participación, la concertación y la construcción de alianzas estratégicas, como un continuo que permita tomar decisiones compartidas con

la sociedad local; demarcándolo del rol tradicional de limitarse solamente a la administración de las difusas competencias que la ley le confiere a las administraciones municipales, competencias relacionadas con la de “brindar mejores servicios a la ciudadanía” y un “mejor trato a los usuarios”.

La propuesta estratégica

La etapa de elaboración de la propuesta estratégica mantuvo los dos ámbitos de planificación mencionados: el sectorial y el territorial. Pero la dinámica ahora consistió en hacer aproximaciones sucesivas para definir, al final, los proyectos que serían el resultado final del plan. Para esto, se trabajó en tres etapas que fueron de los aspectos más generales a los más particulares: a) definición de programas generales e ideas de proyectos; b) priorización de proyectos, y c) programación de proyectos. Es oportuno revisar, aunque sea de manera muy rápida, cada uno de estos pasos.

a) La definición de programas generales e ideas de proyectos consistió en establecer, de manera consistente con la visión del municipio y los retos que arrojó el diagnóstico, los programas y posibles proyectos para ejecutarlos.

b) La priorización de proyectos se orientó a definir estos con mayor claridad, a priorizarlos, ubicarlos temporalmente en el corto, mediano y largo plazo y clasificarlos en un área de gestión. Para ello, los grupos de trabajo se auxiliaron de una tabla que preparó la asistencia técnica externa; sin embargo, los criterios de priorización fueron previamente concertados con los participantes.

Como resultado de este ejercicio, se identificaron:

- proyectos en cantones y caseríos.
- proyectos sectoriales.
- y grandes proyectos locales.

c) El presupuesto y programación consistió en calcular el costo de cada uno de los proyectos, depurando los que obtuvieron bajo nivel de ponderación y, por lo tanto, manteniéndolos como parte del plan estratégico pero dejándolos para futuras gestiones municipales. Esto disminuyó la cantidad total de proyectos. Sin embargo, el presupuesto total estimado del

plan fue de US \$ 4, 010,354.00 y el cúmulo de proyectos presupuestados para el periodo 2011-2015 siguió siendo considerablemente alto y muy optimista en lo que se refiere a las capacidades financieras e institucionales de ejecución.

El trabajo presupuestario y de clasificación estuvo en manos del equipo técnico asesor, debido a que la municipalidad no cuenta aun con una verdadera unidad de planificación municipal, ni con personal entrenado en la materia. Sin embargo, los proyectos incluidos fueron decididos por las organizaciones involucradas en el proceso de planificación así como por miembros del Concejo y personal Municipal que participaron en el proceso.

1.2 Estructura del contenido

La primera parte de esta sección del documento contiene la visión y la propuesta para desarrollar la estrategia territorial en los aspectos vertebrales siguientes: Sostenibilidad Ambiental, Desarrollo Social, Seguridad y Participación Ciudadana y, Desarrollo Económico Local.

La segunda parte corresponde al componente institucional, presentándose lo siguiente: estructura organizativa y valores institucionales de la municipalidad, estrategias, acciones administrativas de corto plazo, desafío financiero de mediano y largo plazo y, la identificación de los ejes estratégicos.

La tercera parte se refiere a los planes de inversión que se presentan para cada una de las dos áreas (territorial e institucional). Los planes del área social contienen ejes estratégicos, nombres de proyectos, montos, responsables, fuentes de financiamiento y años de ejecución. El plan institucional contiene eje estratégico, estrategia, programas, proyectos, programación y monto en dólares.

En la cuarta parte se aborda la estrategia de implementación del plan, considerándose además lo que es la transparencia, el monitoreo y evaluación; así como los mecanismos para la sostenibilidad del plan y los criterios básicos e indicadores de cumplimiento.

2 VISIÓN MUNICIPAL

Soñamos que, dentro de cinco años, Tapalhuaca sea un lugar donde:

Se promuevan diversas opciones de ingreso y empleo para la población, con particular atención en las comunidades más pobres, mujeres y jóvenes; con un espacio para comercializar nuestra producción; con acceso a tierra para cultivar y desarrollo turístico.

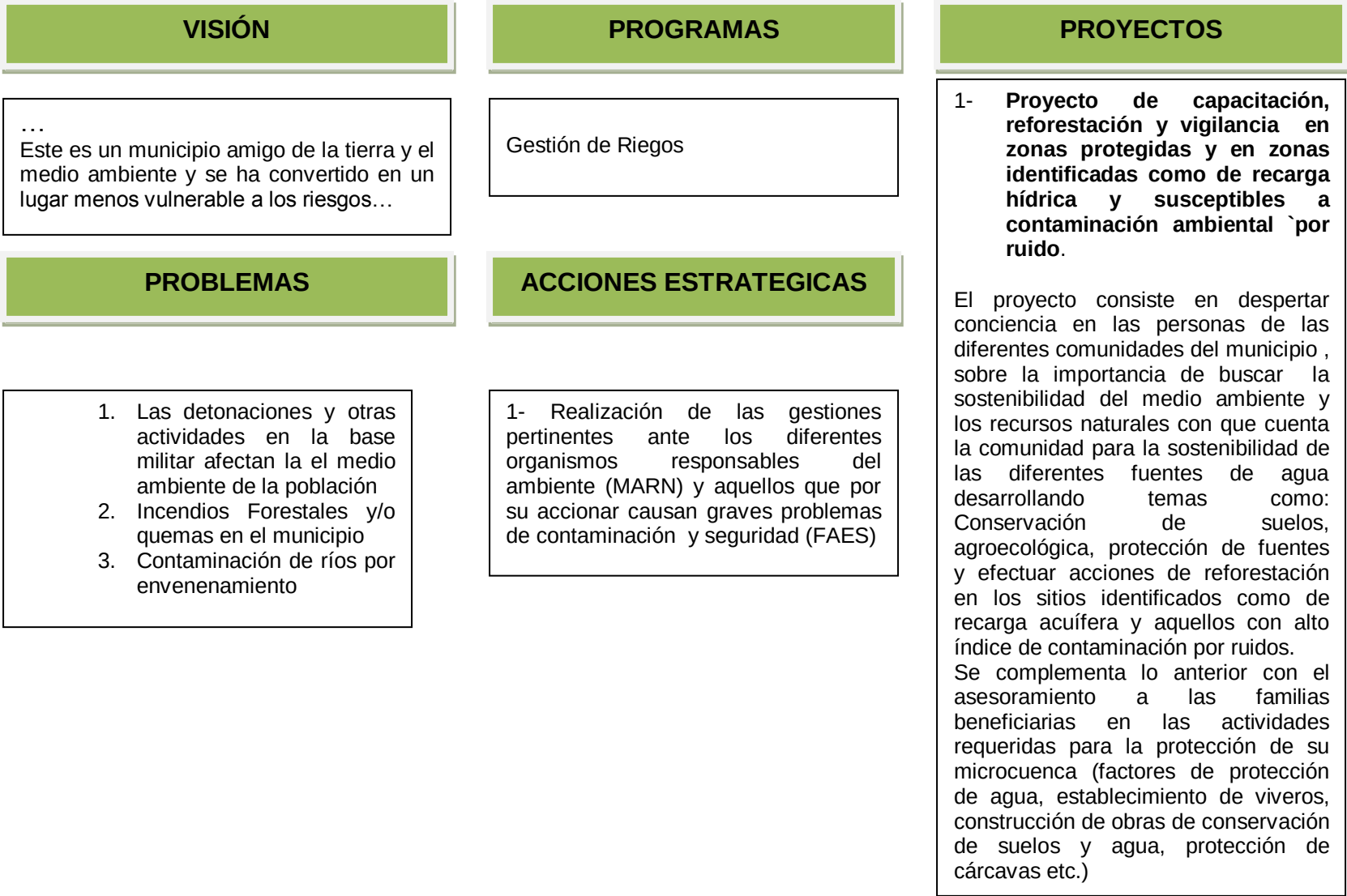
Donde la población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres.

Este es un municipio amigo de la tierra y el medio ambiente y se ha convertido en un lugar menos vulnerable a los riesgos. En nuestro municipio la gente se ha comprometido con su propio desarrollo; pone más energía en lo que le une que en lo que le separa; es escuchada, porque está mejor organizada; ejerce su derecho a la contraloría social y se desarrolla en un ambiente propicio para la convivencia ciudadana.

En esta aspiración, las instituciones del municipio son eficientes y transparentes, se coordinan entre si y respetan el liderazgo compartido que la municipalidad se ha comprometido a impulsar, teniendo como hilo conductor el cumplimiento del presente Plan Estratégico Participativo.

3 COMPONENTE TERRITORIAL

3.1 Eje: Sostenibilidad Ambiental



VISIÓN

...
Este es un municipio amigo de la tierra y el medio ambiente y se ha convertido en un lugar menos vulnerable a los riesgos...

PROGRAMAS

Gestión de Riegos

PROYECTOS

2. Elaboración e implementación de Un plan de ordenamiento territorial

Como su nombre lo indica, consiste en realizar gestiones tendientes a elaborar el plan de ordenamiento territorial del municipio que incluya la identificación y medidas de protección y uso de las zonas identificadas como de mayor riesgo, todo esto en coordinación con la OPLAGEST y teniendo de base el Plan de desarrollo territorial de la región de los Nonualcos. Y el plan ambiental del municipio

PROBLEMAS

1. Las detonaciones y otras actividades en la base militar afectan la el medio ambiente de la población
2. Incendios Forestales y/o quemas en el municipio
3. Contaminación de ríos por envenenamiento

ACCIONES ESTRATEGICAS

1. Reuniones de coordinación con OPLAGEST para definir líneas de realización del plan de ordenamiento Territorial del municipio en concordancia con lo establecido en el plan de la región de Los Nonualcos.

VISIÓN

...
Este es un municipio amigo de la tierra y el medio ambiente y se ha convertido en un lugar menos vulnerable a los riesgos...

PROGRAMAS

Saneamiento Ambiental

PROYECTOS

1- Proyecto de construcción y capacitación para la operación y mantenimiento de sistemas de tratamiento de aguas grises

El `proyecto consiste en gestionar, capacitar y ejecutar en forma conjunta alcaldía- comunidad sistemas de tratamiento de aguas servidas, así como el uso y mantenimiento de las obras de saneamiento básico (Letrinas, pozos sumideros, sistemas de eliminación de aguas grises)

PROBLEMAS

1. La basura se acumula porque no pasa todos los días el tren de aseo
2. Quebrada el Zapote acumula basura y produce zancudos
3. Destace de animales en casas
4. Muchos zancudos

ACCIONES ESTRATEGICAS

1- Elaboración de la factibilidad del proyecto

2- Análisis interno en la municipalidad para definir la necesidad de recurso que les permitan ampliar el servicio

2- Proyecto de ampliación del servicio de recolección de basura a la periferia del área urbana

Consiste en levantar un censo de las comunidades que solicitan el servicio de tren de aseo y en forma participativa establecer la tarifa por la provisión de este servicio que cobrará la municipalidad a los y las usuarios/as

VISIÓN

...
Este es un municipio amigo de la tierra y el medio ambiente y se ha convertido en un lugar menos vulnerable a los riesgos...

PROGRAMAS

Educación Ambiental

PROYECTOS

1- Elaboración e implementación de un plan ambiental del municipio de Tapalhuaca

Este Plan comprende dos programas: Educación ambiental y el segundo de protección y mitigación de riesgos.

Con el objeto de incidir en cambios de actitud de las familias de los diferentes cantones del municipio de Tapalhuaca para mejorar sus condiciones básicas ambientales y proporcionar un nivel de bienestar y mejor calidad de vida a través de la disminución de enfermedades causadas por tratamientos inadecuados del agua utilizada para el consumo y de las aguas servidas, se capacitará a estas familias en el tema de educación sanitaria, a través de cartillas relacionadas al tema: Importancia y elementos básicos del saneamiento ambiental, Hábitos de higiene personal, Higiene de la vivienda, Agua para consumo humano, Aguas usadas etc. El proyecto consiste asimismo en formular en forma participativa un plan de capacitaciones que incluya el evitar la quema de tierras, la producción y uso de abonos orgánicos, el reciclaje y el compostaje

En lo concerniente a mitigación y protección de riesgos se desarrollarán acciones que están definidas en el proyecto de capacitación, reforestación y vigilancia en zonas protegidas y en zonas identificadas como de recarga hídrica y susceptibles a contaminación ambiental por ruido.

PROBLEMAS

1. Deforestación en zonas verdes
2. Falta de limpieza en nuestra comunidad
3. Falta de depósitos de basura
4. No se protege la flora y la fauna
5. Caza de animales en peligro de extinción

ACCIONES ESTRATEGICAS

1- Conformación del grupo gestor ambiental (1-Será necesario para el desarrollo de este proyecto la participación coordinada de la Unidad de Salud, la Unidad ambiental de la alcaldía y los directores y directoras de las escuelas e institutos del municipio, así como los líderes y lideresas de las comunidades .quienes realizarán el monitoreo de la implementación de las familias, de prácticas de hábitos de higiene adecuados, a fin de controlar la incidencia de enfermedades gastrointestinales de origen hídrico y las provocadas por vectores.)

3.2 Eje: Desarrollo Social

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
....La población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres...	Desarrollo Integral de la Mujer	1. Creación y fortalecimiento de condiciones para funcionamiento adecuado de Centro de Bienestar Infantil. Se pretende generar un espacio idóneo para el cuidado de los niños, tanto de la zona urbana y rural, lo que significa: a) buscar un mejor local o adecuar el existente a las necesidades de funcionamiento, b) proveer el Centro de personal especializado (psicólogos/as, maestros/as, enfermeras, etc); c) difundir la existencia del CBI y los servicios que presta y, d) Provisión Oportuna de fondos para la sostenibilidad del CBI.
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Jóvenes mujeres ven truncadas sus vidas al quedar embarazadas a temprana edad". 2. No existe un apropiamiento como un grupo del municipio sino que ven su comunidad; 3. No tienen quien les cuide a los niños y niñas 4. Se quejan de que hay pocos proyectos, estos no llegan a sus casas. Las actividades se desarrollan mas que todo en la zona urbana y no en los cantones (El apoyo se da desde lo urbano y no en las comunidades) 5. Dificultad para pagar transporte que las traslade a los lugares de las reuniones. 6. No cuentan con otras organizaciones a nivel regional que apoyen esta organización local; 7. Temor a expresar ideas y hablar en público porque no aprenden otras cosas; 8. Nos falta unirnos y hablar de nuestras debilidades; 9. No cuentan con espacios para desarrollar algunos proyectos (crianza de animales) 10. La falta de empleo para las mujeres	1. Coordinación interinstitucional (ISNA) 2. Organización comunitaria para la formación de voluntarias/os. 3. Solicitar apoyo a diferentes organizaciones que trabajan en temas similares y/o relacionados. 4. Promover campaña de divulgación del CBI en cantones y caseríos.	

VISIÓN

....La población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres...

PROGRAMAS

Educación y fortalecimiento de capacidades para el empoderamiento de las mujeres en su papel como promotoras de su desarrollo

PROYECTOS

1. Desarrollo de programa de capacitación en temáticas varias, ejemplo: Liderazgo comunitario, autoestima y derechos, educación sexual y reproductiva, etc.

2. Fortalecimiento de organizaciones y asociaciones de mujeres locales y regionales: Intercambios, replicar experiencias, provisión de Asistencia Técnica.

3. Programa de becas para la formación de la mujer.

Realizar seminarios, talleres, encuentros, y otras actividades destinadas a crear y/ o fortalecer capacidades en las mujeres.

PROBLEMAS

1. Jóvenes mujeres ven truncadas sus vidas al quedar embarazadas a temprana edad".
2. No existe un apropiamiento como un grupo del municipio sino que ven su comunidad;
3. No tienen quien les cuide a los niños y niñas;
4. Se quejan de que hay pocos proyectos, estos no llegan a sus casas;
5. Las actividades se desarrollan mas que todo en la zona urbana y no en los cantones (El apoyo se da desde lo urbano y no en las comunidades);
6. Dificultad para pagar transporte que las traslade a los lugares de las reuniones;
7. No cuentan con otras organizaciones a nivel regional que apoyen esta organización local;
8. Temor a expresar ideas y hablar en público porque no aprenden otras cosas;
9. Nos falta unírnos y hablar de nuestras debilidades y;
10. No cuentan con espacios para desarrollar algunos proyectos (crianza de animales)
11. La falta de empleo para las mujeres

ACCIONES ESTRATEGICAS

1. Coordinación con organizaciones afines para promover intercambios.
2. Elaboración y ejecución de programa de capacitación
3. Solicitar apoyo a ONG's que trabajan en el tema.
4. Coordinación interinstitucional para promover la inclusión de la mujer en todos los procesos de desarrollo del municipio.
5. Impulsar actividades conjuntas con las Iglesias, Casa de la Cultura, Juzgados, Asociación de Mujeres de la Región Los Nonualcos, etc.
6. Ampliar la Asociación de mujeres "Matilde Díaz" incorporando más miembros de

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
....La población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres...	Mejoramiento de oferta educativa por una educación sin exclusión para jóvenes y niñas/os	1. Construcción, reparación y mejoramiento de muros, techos, servicios sanitarios, etc. en centros escolares. 2. Equipamiento tecnológico e informático en los Centros Educativos. 3. Fortalecimiento al programa de becas para educación básica y superior, considerando facilitar el transporte (acceso) a centros escolares para los estudiantes que viven lejos. 4. Proyecto de sensibilización a padres, madres e hijos para el fortalecimiento en el cambio de paradigma sobre apatía y limitaciones de la educación de los jóvenes. Potenciar el papel de la educación generando condiciones para que las nuevas generaciones puedan acceder a ese servicio y desarrollar sus capacidades para enfrentar mejor los retos del desarrollo de sus comunidades.
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Vagabundismo (sic) jóvenes con pocas opciones y/o poco interés en las actividades del sector y la comunidad); 2. Pena, temor y miedo a expresarse (principalmente en público); 3. Hay envidias, chambres, groseros, pesados y <i>turbios</i>; 4. <i>Hay</i> irresponsables y con conducta; 5. Hay Machismo, sobre todo entre hombres; 6. Hay Liderazgo negativo, 7. Muchos embarazos no deseados 8. Alcoholismo desde los 12 años 9. Consumo de marihuana 10. Vagancia y falta de control de los padres 11. Relaciones sexuales a corta edad 12. Niñas/os enfrentados a peligros por desplazamientos a otros municipios para estudiar 13. Falta de oportunidades de formación para jóvenes que abandonan la educación formal	1. Solicitar apoyo a ONG´s y OG´s para el financiamiento de construcción, reparación y equipamiento de los centros educativos. 2. Fortalecer la coordinación de acciones con iglesias, CDL, organización de mujeres y municipalidad para impulsar campaña de sensibilización 3. Realización de reuniones y talleres de reflexión con las comunidades, vinculando el apoyo de instituciones y organizaciones locales como Casa de la Cultura, Iglesias y CDL; sobre la importancia de la Educación. 4. Fortalecer el papel de los miembros de la comunidad en los Comités de Educación (CDE) y la coordinación entre los docentes y miembros de la comunidad integrados a CDE´s	

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
....La población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres...	Niñez y juventud con Educación, cultura y deporte	1. Creación y Organización de clubes y grupos culturales y artísticos que cubran la demanda territorial: a) Danza Moderna b) Talleres de Pintura c) Talleres de música e) Talleres de artes plásticas y escultura f) Talleres vocacionales g) Impulso a la formación de escuelas deportivas 2. Desarrollo de intercambios, convivios, caminatas, torneos patrocinados por la municipalidad y otros eventos de diversión y esparcimiento. 3. Construcción, remodelación y mejoramiento de centros recreativos para niños y jóvenes Identificar, organizar, equipar y promover la ejecución de las diferentes iniciativas culturales, deportivas y artísticas demandadas por jóvenes y niñas(os)
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Escuela en La Baza: Techos arruinados. No hay aula para 7º grado. Polvo y no hay cancha. 2. En el C. E. de San Pedro La Palma servicios sanitarios están ubicados en zona de riesgo y se necesita un centro de Cómputo para mejorar atención de niños/niñas. 3. Niños/as enfrentan peligro en Flores de La Paz, al trasladarse a otros lugares por falta de escuela. 4. Limitada oferta de educación formal obstaculiza el desarrollo de niños/as y jóvenes 5. No hay áreas de recreación en escuela de La Baza 6. Gran inversión de tiempo de los niñas/os y madres de Caseríos La Joya y Los Encuentros, para llevar a sus hijos a estudiar 7. Falta de C. E. para niños-as de Las Lajas. 8. En Tierra Prometida, Las Víboras, y otros caseríos de cantón La Baza no cuentan con un lugar para reuniones (comunales, de convivencia, etc.) 9. En San Pedro La Palma la Casa Comunal está en peligro de dañarse por la erosión del terreno y los animales que entran y dañan la infraestructura. 10. En cantón Las Lajas falta un Centro Recreativo, con su respectiva cancha de baloncesto	1. Coordinación de actividades con organización local y regional de jóvenes. 2. Impulsar un plan conjunto entre la municipalidad y la Red de jóvenes de la Región Los Nonualcos. 3. Solicitar a diferentes organizaciones locales y externas a que apoyen los diferentes proyectos. 4. Solicitar apoyo a empresa privada entidades gubernamentales y Coordinar programa de actividades de esparcimiento con la casa de la cultura, iglesias, y otras organizaciones	

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
....La población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres...	Vivienda Digna	1. Construcción de viviendas seguras para todos y todas Relevamiento y análisis del estado de las unidades habitacionales de la población, identificación del estado de cada una con énfasis en los problemas más relevantes de aquellos sectores más desprotegidos. Vincular en la solución de la problemática, a los organismos de cooperación técnica y financiera que apoyan la ejecución de proyectos de vivienda.
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Falta de viviendas adecuadas 2. Inestabilidad en tenencia de vivienda y en desarrollo productivo por falta de legalización de tierras de la cooperativa. 3. Se necesitan revisiones en las estructuras de las casas con problemas, para evitar alguna tragedia 4. La gente vive en champas en Los Amberes y La Nancera 5. No hay terreno propio ni casa propia 6. Falta de vivienda digna con servicios básicos, en Caseríos La Joya , Los Encuentros y de Las Lajas; las existentes son frágiles, sin letrina ni agua y de material contaminante 7. Inestabilidad en tenencia de vivienda y en desarrollo productivo por falta de legalización de tierras de la cooperativa. 8. Ilegalidad en la tenencia de viviendas 9. Alquiler de viviendas sin luz y agua, teniendo que pagar por ambos servicios sin tener trabajo fijo lo que hace que se “rebusquen”. 10. Falta de oportunidades de formación para jóvenes que abandonan la educación formal	1. Establecer contacto con organismos de cooperación nacional e internacional y solicitar apoyo técnico y financiero. 2. Organización y capacitación comunitaria para la formación de voluntarios/os. 3. Establecer contacto con universidades e Instituto Libertad y Progreso para legalización de terrenos y viviendas.	

VISIÓN

....

La población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres...

PROBLEMAS

1. Algunas calles del Centro Urbano no están pavimentadas
2. Calle de Flores De La Paz en mal estado (de tierra)
3. Mal acceso a las calles de las parcelas (La Nancera)
4. Problemas de canalización de aguas lluvias pone en peligro de derrumbe las viviendas de La Joya y Los Encuentros
5. Calle Los Amates tiene hoyos, en invierno baja la basura y queda regada.
6. Derrumbamiento de calle Los Amates
7. Riesgo en vivienda por zona de derrumbe (Centro Urbano, La Joya, Los Encuentros y Los Amates)

PROGRAMAS

Desarrollo de la estructura Vial

ACCIONES ESTRATEGICAS

1. Identificación y reserva de fondos en presupuesto participativo anual.
2. Gestionar la resolución de problemas viales y el mantenimiento de las vías existentes con FISDL, MOP, FOMILENIO, FOVIAL y otras organizaciones relacionadas con el tema.
3. Impulsar un plan para fortalecer las capacidades locales en cuanto al mantenimiento y sostenibilidad de proyectos viales.

PROYECTOS

1. Mejoramiento de las vías de Acceso de Tapalhuaca

Generación de un sistema de red vial que ofrezca condiciones seguras para el tránsito de las personas y de unidades de transporte, implicando esto la construcción de calles y el mantenimiento oportuno de las existentes, promovándose así el desarrollo productivo del municipio y una mejor calidad de vida.

Por ser proyectos de mucha inversión es necesario involucrar a los actores locales en el mantenimiento y sostenibilidad de este tipo de proyectos.

VISIÓN

....

La población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres...

PROBLEMAS

1. Daños en la salud por falta de agua potable y domiciliar
2. Poca agua: 2 veces por semana
3. No hay agua domiciliar en Tierra Prometida y la falta de tratamiento afecta la salud de las personas.
4. En Caserío La Joya el agua no da abastecimiento ya que solamente existe una cantarera y sería mejor que fuera domiciliar.
5. Problema de acceso a agua en Caserío Los Encuentros, solamente cuentan con Fuentes de Agua
6. La falta del agua potable en las casas de El Achotal.
7. No tenemos agua en San Pedro La Palma, el servicio es muy deficiente y nos llega cada 8 días

PROGRAMAS

Cobertura y Calidad en servicio de Agua y Atención en Salud

ACCIONES ESTRATEGICAS

1. Coordinación de acciones con Unidad de Salud para darle tratamiento al agua.
2. Desarrollo de jornadas de capacitación básica a comunidades, sobre tratamiento del agua.
3. Gestionar con cooperantes nacionales e internacionales, el desarrollo de proyectos de agua.

PROYECTOS

1. Mejoramiento a los sistemas de abastecimiento de agua potable en comunidades

-Introducción
-Mantenimiento
-Tratamiento

Desarrollar un proyecto donde se construyan nuevos sistemas y/o se amplíen los sistemas de distribución existentes, promoviéndose la unificación de acciones conjuntas entre la Unidad de Salud y Municipalidad para abastecer de agua limpia y apta para el consumo humano a los y las habitantes de las comunidades de Tapalhuaca.

VISIÓN

....

La población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres...

PROBLEMAS

1. Carencia de medicina en la Unidad de Salud
2. En Flores de La Paz hay falta atención a la salud de todos y todas. No cuentan con dispensario medico.
3. No hay médico en Dispensario de La Baza y carecen de medicamentos adecuados.
4. Limitado acceso al servicio de salud en Tierra Prometida.
5. El dispensario de San Pedro La Palma carece de promotor de salud que brinde atención a niños de bajo peso y ciudadanos de escasos recursos que necesitan atención médica.
6. Falta Dispensario Médico en Cantón Las Lajas
7. No se tiene respuesta inmediata al llamado que se hace a la ambulancia, por parte de la Comunidad

PROGRAMAS

Cobertura y
Calidad en servicio de Agua y
Atención en Salud

ACCIONES ESTRATEGICAS

1. Solicitar apoyo en construcción, asistencia técnica y capacitación a diferentes organizaciones que trabajan en temas similares y/o relacionados.
2. Coordinación de acciones con Unidad de Salud para desarrollo de campañas y otras actividades con la comunidad.
3. Gestionar con cooperantes nacionales e internacionales, el desarrollo de proyectos de construcción de infraestructura.

PROYECTOS

1. Salud al alcance de las y los Tapalhuacaneses

El proyecto consiste en acercar y garantizar la provisión de los servicios de salud a la población que los necesita, servicios que pueden identificarse como: construcción e instalación de dispensarios médicos en Tierra Prometida, Flores de La Paz y Las Lajas, con responsabilidad de la Unidad de Salud en garantizar su funcionamiento; provisión de servicio de traslado de enfermos desde la zona rural al centro urbano; desarrollo conjunto, Unidad de Salud y municipalidad, de jornadas de limpieza, vacunación y capacitación.

VISIÓN

....

La población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres...

PROGRAMAS

Organización de Transporte

PROYECTOS

1. Por un Ordenamiento y eficiencia en el Transporte interno.

- **Organizar el despacho de Pick Up's**
- **Coordinar y difundir el trabajo de la cooperativa de transporte**

Se pretende vincular a la municipalidad, los actores locales (organizados en el CDL u otra instancia) y a los cooperativistas que brindan el servicio de transporte. La finalidad es mejorar el servicio brindado a toda la ciudadanía y lograr, en base a un amplio consenso entre los actores involucrados, la sanción de una legislación o normativa que promueva un eficiente servicio: Elaboración, discusión y aprobación de Reglamento del servicio de transporte, y su divulgación

PROBLEMAS

1. Falta de transporte colectivo en ruta Tapalhuaca-Los Encuentros incrementa el costo de vida
2. Falta de atención a la salud
3. Servicio de transporte deficiente y difícil acceso a este tanto para los del Centro Urbano como para el resto de habitantes de cantones y caseríos.
4. No hay transporte desde la comunidad Flores de La Paz hacia la calle por lo que los niños/as caminan 1KM

ACCIONES ESTRATEGICAS

1. Promover reuniones de análisis de problemática.
2. Gestionar participación de facilitador con experiencia en manejo del tema (representante del VMT) y considerar la elaboración de normativa para regular el servicio.

VISIÓN

....

La población mejora su acceso a servicios básicos de calidad, en especial al agua; un municipio saludable, limpio y más seguro, culto y con calidad educativa y donde se ha reducido el prejuicio hacia las/os jóvenes y los obstáculos para las mujeres...

PROBLEMAS

1. La carencia de energía eléctrica domiciliar en La Joya y Los Encuentros obstaculiza el desarrollo humano (no negocios ni educación, problemas de seguridad, salud visual, etc.)
2. No hay suficiente lámparas en algunos sectores y calles de Flores De La Paz que alumbren en lugares solos por la noche.
3. Necesitamos más alumbrado público en Cantones de La Palma y Las Lajas, así como en sus caseríos.

PROGRAMAS

Por un Tapalhuaca iluminado”

ACCIONES ESTRATEGICAS

1. Priorizar fondos a invertir.
2. Gestionar con organizaciones locales la provisión del servicio.
3. Discutir con los interesados la ejecución de proyectos bajo la modalidad de “Contribución Especial”

PROYECTOS

1. Ampliación del alumbrado público e introducción de E. E. Domiciliar.

Dotar paulatinamente al Municipio de un servicio de alumbrado público que garantice la seguridad y libre movilización de los ciudadanos, enfocando la instalación del servicio en aquellos lugares y sectores donde hay más concentración de población y es notoria la falta del mismo.

3.3 Eje: Seguridad y Participación Ciudadana

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
.....En nuestro municipio la gente se ha comprometido con su propio desarrollo; pone más energía en lo que le une que en lo que le separa; es escuchada, porque esta mejor organizada; ejerce su derecho a la contraloría social y se desarrolla en un ambiente propicio para la convivencia ciudadana...	Desarrollo Comunitario y Sectorial	1. Tapalhuaca Organizado: fortalecimiento organizativo y capacitación para un liderazgo de nuevo tipo El objetivo principal es estimular y promover la organización ciudadana, a fin de propiciar su participación activa en el desarrollo de la localidad. Se trata de un proyecto que desarrolla los siguientes 3 componentes: a) Capacitación al liderazgo ; b) Difusión de los procedimientos de legalización c) Mecanismos de participación ciudadana.
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Las personas no quieren participar en algunas ADESCOS. Falta de apoyo hacia las ADESCOS por parte de la población. 2. Algunas Comunidades (como La Baza) no son tomadas en cuenta en los procesos de desarrollo de la alcaldía 3. Algunas ADESCOS no funcionan adecuadamente 4. Jóvenes con iniciativas pero que no se desarrollan por falta de recurso y apoyo financiero 5. Las actividades (de apoyo a las mujeres) se desarrollan más que todo en la zona urbana y no en los cantones 6. Falta de liderazgo para organizar los sectores 7. Falta de organización en la mayoría de sectores 8. Muy a menudo las ADESCOS se organizan alrededor de un proyecto; finaliza el proyecto, finaliza la organización comunitaria	1. Capacitación comunal y sectorial en el ámbito participativo (Programa de lideres) 2. Campaña de promoción y difusión de la política de participación ciudadana (actualizarla, difundirla y hacerla valer) 3. Sostenibilidad de la organización comunitaria (que la organización no se acabe cuando termine un proyecto)	

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
.....En nuestro municipio la gente se ha comprometido con su propio desarrollo; pone más energía en lo que le une que en lo que le separa; es escuchada, porque esta mejor organizada; ejerce su derecho a la contraloría social y se desarrolla en un ambiente propicio para la convivencia ciudadana...	Desarrollo Comunitario y Sectorial	2. Ampliación de la Unidad de Promoción Social de la Municipalidad Objetivo Construir y capacitar un equipo de al menos 3 personas, que le den seguimiento y orientación al andamiaje organizativo local. Componentes: a) Construcción equipo de trabajo b) Capacitación técnica al equipo c) Programa de seguimiento
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Las personas no quieren participar en algunas ADESCOS. Falta de apoyo hacia las ADESCOS por parte de la población. 2. Algunas Comunidades (como La Baza) no son tomadas en cuenta en los procesos de desarrollo de la alcaldía 3. Algunas ADESCOS no funcionan adecuadamente 4. Jóvenes con iniciativas pero que no se desarrollan por falta de recurso y apoyo financiero 5. Las actividades (de apoyo a las mujeres) se desarrollan más que todo en la zona urbana y no en los cantones 6. Falta de liderazgo para organizar los sectores 7. Falta de organización en la mayoría de sectores 8. Muy a menudo las ADESCOS se organizan alrededor de un proyecto; finaliza el proyecto, finaliza la organización comunitaria	1. Seguimiento a las estructuras comunitarias y sectoriales (jóvenes, mujeres y otras) 2. Monitoreo de los sistemas de elección de las personas líderes 3. Campaña de sensibilización e información sobre la organización ciudadana (procedimiento, volante, etc.)	

VISIÓN

.....En nuestro municipio la gente se ha comprometido con su propio desarrollo; pone más energía en lo que le une que en lo que le separa; es escuchada, porque esta mejor organizada; ejerce su derecho a la contraloría social y se desarrolla en un ambiente propicio para la convivencia ciudadana...

PROBLEMAS

1. Falta de recurso policial para dar presencia en todo el municipio de Tapalhuaca
2. La ciudadanía no colabora en el sentido de que no denuncian los hechos delictivos por temor a que los delincuentes les hagan daño
3. En general nos afecta los [limitados] recursos y personal (a la PNC) ya que vemos 2 municipios
4. Maras no hay pero si se encuentran simpatizantes (mara 18) en los sectores de la colonia El Milagro frente a la gasolinera de Comalapa.
5. Programas, charlas con jóvenes en Tapalhuaca no han habido.
6. Poca tolerancia: algunos jóvenes no toleran las discusiones dentro del grupo juvenil y los desanima a seguir en el mismo
7. Se dan críticas (groseras) y burlas entre los jóvenes
8. Vagabundismo (sic) : hay jóvenes con pocas opciones y/o poco interés en las actividades del sector y la comunidad)
9. Liderazgo negativo: cuando alguien mete cabeza a otros jóvenes (algunas influencias negativas entre las/os Jóvenes, sobre todo los no organizados)

PROGRAMAS

Seguridad Ciudadana y Convivencia Social

ACCIONES ESTRATEGICAS

1. Formulación y difusión de una Ordenanza de Convivencia Ciudadana
2. Campaña de prevención en el consumo de drogas (visitas de jóvenes de centros escolares y comunidades a alguno de los penales)
3. Promoción y sensibilización de la población ante los problemas de violencia intrafamiliar
4. Agilización de la gestión de un puesto policial en Tapalhuaca
5. Promover cultura de denuncia en coordinación con la policía
6. Programa de capacitación a PNC sobre policía comunitaria

PROYECTOS

1. Convivencia, Seguridad y Paz para Tapalhuaca

Objetivo:

Diseñar un plan de prevención de actividades delictivas y las otras formas de violencias: intrafamiliar, social, de género y otras, a fin de mantener bajos los índices de actividades violentas.

Componentes.

- a) Formulación y difusión de Ordenanza de Convivencia Ciudadana y Cultura de Paz;
- b) Fortalecimiento de la Comisión de Seguridad y Convivencia Ciudadana¹;
- c) Cultura de Paz: charlas, foros y eventos de sensibilización a la ciudadanía frente a toda forma de violencia.

Capacitación a PNC en ciudadanía, derechos humanos y policía comunitaria.

VISIÓN

....

En nuestro municipio la gente se ha comprometido con su propio desarrollo; pone más energía en lo que le une que en lo que le separa; es escuchada, porque esta mejor organizada; ejerce su derecho a la contraloría social y se desarrolla en un ambiente propicio para la convivencia ciudadana...

PROGRAMAS

Transparencia y Contraloría Social

PROYECTOS

1. Tapalhuaca Transparente

Objetivo:

Fortalecer los mecanismos e instrumentos que ya están en marcha en el municipio, de manera que haya una gestión transparente por parte de quienes manejan fondos públicos en la localidad.

Componentes:

- a) Evaluación del componente transparencia y contraloría de la Política Municipal en vigencia
- b) Promoción masiva del título IX del Código Mpal., sobre mecanismos de transparencia;
- c) Evaluación del Centro de Información Municipal – CIM;
- d) Campaña de rendición de cuentas por parte de las ADESCOS.

PROBLEMAS

1. Se vinculan procesos de desarrollo a la política partidaria
2. No se participa por cuestiones partidarias

ACCIONES ESTRATEGICAS

1. Promover campañas de información y sensibilización sobre mecanismos de participación ciudadana (artículos del Título IX Código Municipal)
2. Promoción de transparencia en el manejo de finanzas de las ADESCOS y directivas comunales
3. Fortalecer, promover y evaluar el proyecto del Centro de Información Municipal - CIM
4. Información, seguimiento y participación activa de la población en la administración de los recursos públicos

3.4 Eje: Desarrollo Económico Local

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
Soñamos que, dentro de cinco años, Tapalhuaca sea un lugar donde: Se promuevan diversas opciones de ingreso y empleo para la población, con particular atención en las comunidades más pobres, mujeres y jóvenes; con un espacio para comercializar nuestra producción; con acceso a tierra para cultivar y desarrollo turístico.	Fortalecimiento de la Productividad Agrícola	1. Proyecto piloto de manejo de buenas prácticas agrícolas y el mejoramiento de la productividad, por medio de la estrategia de “productor-promotor” El objetivo Fomentar y fortalecer procesos de implementación de prácticas agrícolas tendientes a mejorar la dieta alimentaria, la calidad de vida de la población y la mejora de la productividad, bajo un enfoque de manejo y conservación de cuencas hidrográficas Para el presente plan piloto se ha contemplado la formación de 18 productores promotores que implementarán igual número de “Fincas Modelos” y 180 productores en grupos de 10 personas que implementarán “Fincas Irradiadas”. Tanto PP como PI deben cumplir con criterios de selección que serán definidos en base a las realidades del Municipio. Componentes: a) Capacitación: Dirigida a 18 “Productores Promotores PP y estos replican a 180 productores irradiados PI. b) Plan de finca: Consiste en la entrega de material vegetativo, árboles frutales y arboles forestales a PP y PI c) Incentivos para productores promotores: Es la compensación por el tiempo dedicado al grupo de productores irradiados es principalmente en herramientas y equipo agrícola, material vegetativo, semillas de hortalizas, plantas frutales, especies menores, material de construcción; como un estímulo a su labor de extensión realizada. d) Giras de intercambio: Es el intercambio de experiencias por medio de la visitas a otros proyectos.
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Bajo rendimientos en cosechas 2. Problemas de producción y comercialización de los productos agrícolas 3. Problemas de “coyotaje” 4. Se compra caro y se vende barato 5. Falta de espacios para el desarrollo de algunos proyectos productivos 6. Falta de asesoría técnica en la agricultura 7. No hay terrenos para trabajar	1. Alianzas con organismos para obtener préstamos y mejorar de los cultivos 2. Organizar a los agricultores del municipio 3. Búsqueda de alianzas con los agricultores de la región de los Nonualcos u otras zonas para fortalecer la producción y comercialización de sus productos	

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
Soñamos que, dentro de cinco años, Tapalhuaca sea un lugar donde: Se promuevan diversas opciones de ingreso y empleo para la población, con particular atención en las comunidades más pobres, mujeres y jóvenes; con un espacio para comercializar nuestra producción; con acceso a tierra para cultivar y desarrollo turístico.	Impulso a la Economía Popular	1. Centro de formación empresarial para mujeres. Objetivo: Consiste en crear un centro de formación y gestión para la obtención de proyectos de índole económicos dirigido a mujeres del municipio en diferentes actividades productivas tales como: cultivos de hortalizas caseras, granjas de gallinas ponedoras, granja de pollos, proyectos apícolas entre otros. Componentes. a) Formación. b) Consultorías c) Iniciativas económicas
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Falta de empleo para jóvenes 2. No hay trabajo digno 3. Falta de ingresos 4. Falta de créditos para las MYPES 5. Dificultad en el acceso de fuentes de trabajo 6. Limitada oferta obstaculiza el desarrollo de los jóvenes 7. No hay nadie que facilite prestamos 8. No se incentivan las habilidades de las personas para el negocio 9. Falta de empleos locales 10. No hay academia para oficios 11. Falta de liderazgo en el sector económico 12. Muy pocos proyectos y estos no llegan a todos/as 13. Los proyectos se desarrollan más que todo en el área urbana	1. Organizar en cada una de las comunidades del municipio. a las personas dedicadas a la actividad económica en diferentes rubros 2. Las diferentes iniciativas económicas del municipio deberán de establecer alianzas con la región de los Nonualcos a fin de aprovechar el desarrollo de la región. 3. Fortalecer la participación de los ciudadanos en el mercadito municipal. 4. Se deberá de organizar actividades y/o eventos tales como: baratillos, ferias, mercados dominicales, etc, donde se comercialice los productos elaborados en el municipio. 5. Elaboración de una Política local de desarrollo económico local	

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
Soñamos que, dentro de cinco años, Tapalhuaca sea un lugar donde: Se promuevan diversas opciones de ingreso y empleo para la población, con particular atención en las comunidades más pobres, mujeres y jóvenes; con un espacio para comercializar nuestra producción; con acceso a tierra para cultivar y desarrollo turístico.	Impulso a la Economía Popular	2. Capacitación a jóvenes y mujeres en talleres vocacionales Objetivo: Consiste en brindar herramientas al joven y la mujer para su desarrollo personal, por lo tanto se pretende construir un “espacio” de encuentro denominado “taller escuela”, donde los/las jóvenes y las mujeres puedan capacitarse y fortalecer sus capacidades y obtener conocimientos necesarios para su inclusión en la vida productiva del municipio. Se pretende establecer Talleres de formación vocacional en las áreas de: carpintería, corte y confección, cocina, panadería, cosmetología, computación, mecánica automotriz, mecánica de banco, etc, dichas capacitaciones deberán de ir acompañadas con la formación en emprendedurismo, con el fin de contribuir a que la juventud y las mujeres puedan luego establecer sus propios negocios. Componentes: a) Formación b) Consultorías c) Instalación de talleres d) Intercambio de experiencias
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Falta de empleo para jóvenes 2. No hay trabajo digno 3. Falta de ingresos 4. Falta de créditos para las MYPES 5. Dificultad en el acceso de fuentes de trabajo 6. Limitada oferta obstaculiza el desarrollo de los jóvenes 7. No hay nadie que facilite prestamos 8. No se incentivan las habilidades de las personas para el negocio 9. Falta de empleos locales 10. No hay academia para oficios 11. Falta de liderazgo en el sector económico 12. Muy pocos proyectos y estos no llegan a todos/as 13. Los proyectos se desarrollan más que todo en el área urbana	1. Organizar en cada una de las comunidades del municipio. a las personas dedicadas a la actividad económica en diferentes rubros 2. Las diferentes iniciativas económicas del municipio deberán de establecer alianzas con la región de los Nonualcos a fin de aprovechar el desarrollo de la región. 3. Fortalecer la participación de los ciudadanos en el mercadito municipal. 4. Se deberá de organizar actividades y/o eventos tales como: baratillos, ferias, mercados dominicales, etc, donde se comercialice los productos elaborados en el municipio. 5. Elaboración de una Política local de desarrollo económico local	

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
Soñamos que, dentro de cinco años, Tapalhuaca sea un lugar donde: Se promuevan diversas opciones de ingreso y empleo para la población, con particular atención en las comunidades más pobres, mujeres y jóvenes; con un espacio para comercializar nuestra producción; con acceso a tierra para cultivar y desarrollo turístico.	Impulso a la Economía Popular	3. Programa de micro créditos para pequeños agricultores/as, empresarios/as locales Objetivo: Consiste en ampliar el acceso y la cobertura de micro crédito a las MYPES del municipio a fin de mejorar los niveles de empleo e ingreso, por medio de aumento en la productividad y la comercialización de sus productos y servicios. a) Asistencia técnica b) Fondo revolvete c) Técnico d) Formación d) Sistema contable e) Mobiliario f) Movilización
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATAGICAS	
1. Falta de empleo para jóvenes 2. No hay trabajo digno 3. Falta de ingresos 4. Falta de créditos para las MYPES 5. Dificultad en el acceso de fuentes de trabajo 6. Limitada oferta obstaculiza el desarrollo de los jóvenes 7. No hay nadie que facilite prestamos 8. No se incentivan las habilidades de las personas para el negocio 9. Falta de empleos locales 10. No hay academia para oficios 11. Falta de liderazgo en el sector económico 12. Muy pocos proyectos y estos no llegan a todos/as 13. Los proyectos se desarrollan más que todo en el área urbana	1. Organizar en cada una de las comunidades del municipio. a las personas dedicadas a la actividad económica en diferentes rubros 2. Las diferentes iniciativas económicas del municipio deberán de establecer alianzas con la región de los Nonualcos a fin de aprovechar el desarrollo de la región. 3. Fortalecer la participación de los ciudadanos en el mercadito municipal. 4. Se deberá de organizar actividades y/o eventos tales como: baratillos, ferias, mercados dominicales, etc, donde se comercialice los productos elaborados en el municipio. 5. Elaboración de una Política local de desarrollo económico local	

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
Soñamos que, dentro de cinco años, Tapalhuaca sea un lugar donde: Se promuevan diversas opciones de ingreso y empleo para la población, con particular atención en las comunidades más pobres, mujeres y jóvenes; con un espacio para comercializar nuestra producción; con acceso a tierra para cultivar y desarrollo turístico...	Impulso a la Economía Popular	4. Proyecto de capacitación y asistencia técnica a las MYPES para la mejora de sus productos e impulso de nuevas iniciativas. Objetivo: Es fortalecer las capacidades y conocimientos de las MYPES en el manejo de sus negocios, para apoyar a su mejor desempeño y gestión empresarial, en los aspectos administrativos, finanzas, mercadeo, procesos productivos, dirección y planificación. Componentes: - Asesoría Técnica empresariales - Equipo - Talleres de formación empresarial - Asistencia especializada
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATAGICAS	
- Falta de empleo para jóvenes - No hay trabajo digno - Falta de ingresos - Falta de créditos para las MYPES - Dificultad en el acceso de fuentes de trabajo - Limitada oferta obstaculiza el desarrollo de los jóvenes - No hay nadie que facilite prestamos - No se incentivan las habilidades de las personas para el negocio - Falta de empleos locales - No hay academia para oficios - Falta de liderazgo en el sector económico - Muy pocos proyectos y estos no llegan a todos/as - Los proyectos se desarrollan más que todo en el área urbana	- Organizar en cada una de las comunidades del municipio. a las personas dedicadas a la actividad económica en diferentes rubros - Las diferentes iniciativas económicas del municipio deberán de establecer alianzas con la región de los Nonualcos a fin de aprovechar el desarrollo de la región. - Fortalecer la participación de los ciudadanos en el mercadito municipal. - Se deberá de organizar actividades y/o eventos tales como: baratillos, ferias, mercados dominicales, etc, donde se comercialice los productos elaborados en el municipio. - Elaboración de una Política local de desarrollo económico local	

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
Soñamos que, dentro de cinco años, Tapalhuaca sea un lugar donde: Se promuevan diversas opciones de ingreso y empleo para la población, con particular atención en las comunidades más pobres, mujeres y jóvenes; con un espacio para comercializar nuestra producción; con acceso a tierra para cultivar y desarrollo turístico...	Desarrollo Turístico	1. Estudio de brecha de la actividad turística en el municipio Objetivo Consiste en llevar a cabo un levantamiento de los inventarios turísticos y un análisis que permita identificar la situación actual en la que se encuentran los recursos, atractivos y la capacidad instalada del municipio. Nota: Deberá de coordinar con MITUR para llevar a cabo esta actividad, ya que ellos son los responsables de esta actividad. Componentes. a) Coordinación con MITUR
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Falta de empleo para jóvenes 2. No hay trabajo digno 3. Falta de ingresos 4. Falta de créditos para las MYPES 5. Dificultad en el acceso de fuentes de trabajo 6. Limitada oferta obstaculiza el desarrollo de los jóvenes 7. No hay nadie que facilite prestamos 8. No se incentivan las habilidades de las personas para el negocio 9. Falta de empleos locales 10. No hay academia para oficios 11. Falta de liderazgo en el sector económico 12. Muy pocos proyectos y estos no llegan a todos/as 13. Los proyectos se desarrollan más que todo en el área urbana	1. Sensibilizar a la población local sobre la importancia del turismo. 2. Fortalecer la participación de los diferentes actores turísticos del municipio en la mesa de turismo de los Nonualcos. 3. Identificación, Diseño e Implementación de rutas turísticas 4. Montaje de ferias turísticas 5. Elaborar un proyecto turístico en la poza de Los Chorritos 6. Capacitación a emprendedores/as de servicios turísticos alimentación, guías turísticos, artesanías, etc.)	

VISIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS
Soñamos que, dentro de cinco años, Tapalhuaca sea un lugar donde: Se promuevan diversas opciones de ingreso y empleo para la población, con particular atención en las comunidades más pobres, mujeres y jóvenes; con un espacio para comercializar nuestra producción; con acceso a tierra para cultivar y desarrollo turístico...	Desarrollo Turístico	2. Elaboración de un Plan de desarrollo turístico El Objetivo: Construir el instrumento que define el rumbo del Municipio en el tema de turismo y determina las acciones y proyectos estratégicos que se impulsarán en los próximos años Componentes: a) Asistencia Técnica
PROBLEMAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	
1. Falta de empleo para jóvenes 2. No hay trabajo digno 3. Falta de ingresos 4. Falta de créditos para las MYPES 5. Dificultad en el acceso de fuentes de trabajo 6. Limitada oferta obstaculiza el desarrollo de los jóvenes 7. No hay nadie que facilite prestamos 8. No se incentivan las habilidades de las personas para el negocio 9. Falta de empleos locales 10. No hay academia para oficios 11. Falta de liderazgo en el sector económico 12. Muy pocos proyectos y estos no llegan a todos/as 13. Los proyectos se desarrollan más que todo en el área urbana	1. Sensibilizar a la población local sobre la importancia del turismo. 2. Fortalecer la participación de los diferentes actores turísticos del municipio en la mesa de turismo de los Nonualcos. 3. Identificación, Diseño e Implementación de rutas turísticas 4. Montaje de ferias turísticas 5. Elaborar un proyecto turístico en la poza de Los Chorritos 6. Capacitación a emprendedores/as de servicios turísticos alimentación, guías turísticos, artesanías, etc.)	

4 COMPONENTE INSTITUCIONAL

4.1 Valores Institucionales de la Municipalidad

Valores



Institucionales	Profesionales	Personales
• Lealtad • Transparencia • Equidad • Responsabilidad • Honestidad • Asociatividad • Solidaridad • Concertación	• Disciplina • Creatividad e Innovación • Liderazgo • Respeto • Motivación Laboral	• Ética • Humildad • Amabilidad • Actitud Positiva

4.2 Estrategias Institucionales

1. Administración y planificación eficiente y eficaz del trabajo municipal.
2. Modernización de los procesos administrativos de la municipalidad.
3. Sanidad y Sostenibilidad Financiera.
4. Implementación de tecnología y automatización de procesos.
5. Prestación de servicios de calidad.
6. Gestión de Riesgo, Ordenamiento del Medio Ambiente, Protección Civil y Gestión del Territorio.
7. Implementación del PEP.
8. Organización y formación del talento humano.

4.3 Acciones Administrativas a Corto Plazo

ORGANIZACIÓN Y RECURSO HUMANO

1. Actualizar el organigrama y descriptor de puestos.
2. Detectar necesidades de asistencia técnica.
3. Gestionar capacitación para el personal en Contabilidad Patrimonial y Gubernamental, Relaciones Humanas, Turismo y Género.

GENERACIÓN DE INGRESOS

1. Darle seguimiento a la publicación de la ordenanza de tasas.
2. Seguimiento a la elaboración y aprobación de la ley de impuestos municipales
3. Automatizar el sistema de catastro y cuenta corriente.
4. Automatizar el sistema de registro del estado familiar.
5. Implantar una campaña de recuperación de mora.
6. Elaborar un plan de fortalecimiento financiero municipal

CONTROL DEL GASTO

1. Elaborar un programa mensual de pagos

CONTROL INTERNO

1. Dar seguimiento a las observaciones que efectúa la auditoria interna y la corte de cuentas.

ADMINISTRACIÓN FINANCIERA

1. Gestionar e implantar un sistema integrado de catastro, cuenta corriente, facturación y colectaría.

ACCIONES PARA AUMENTAR INGRESOS A CORTO PLAZO

1. Cobrar tasas por servicios de alumbrado público, donde no se aplica el cobro.
2. Recuperar mora de impuestos y tasas por servicios.
3. Implantar la reforma de Ordenanza de Tasas por la prestación de servicios públicos municipales.
4. Fiscalizar las nuevas empresas legalmente constituidas y que ejercen actividad económica en el municipio.

ACCIONES PARA REDUCCIÓN DE GASTOS A CORTO PLAZO

1. No realizar compras o contrataciones que generan altos costos a la administración.

4.4 Desafío Financiero a Mediano y Largo Plazo

EQUILIBRIO FINANCIERO

1. Mantener un equilibrio de ingresos y gastos que permita eliminar los desahorros corrientes que presentan los estados de rendimiento económico, con el objeto de apalancar en un futuro la inversión pública.

ESTRATEGIAS FINANCIERAS DE MEDIANO Y LARGO PLAZO

1. Generar nuevos y mayores ingresos
 - 1.1 Formar el comité para gestión interna y externa de recursos financieros.
 - 1.2 Gestionar fuentes internas y externas para financiamiento de proyectos.
 - 1.3 Implantar sistemas automatizados (tecnología) de bajo costo para el catastro y cuenta corriente.
 - 1.4 Requerir contrapartidas comunales, territoriales o sectoriales para proyectos.

2. Mejorar la racionalización del gasto.

2.1Mejorar sistema de presupuesto y programación del gasto.

2.2 Asegurar fondos para mantenimiento, operación de servicios y para la unidad de género.

2.3Dar seguimiento y cumplimiento al plan anual de compras.

4.5 Identificación de Ejes Estratégicos

Ejes Estratégicos	
Eje 1 Eje 2 Eje 3 Eje 4 Eje 5 Eje 6 Eje 7	Planificación y Desarrollo Administrativo Finanzas Tecnología Servicios Municipales y Comunitarios Desarrollo integral del territorio Desarrollo integral del PEP Desarrollo Humano.

EJE ESTRATEGICO	ESTRATEGIA	PROGRAMAS	PROYECTO	
			NOMBRE	Prioridad
E – 1 Planificación y Desarrollo Administrativo	Administración y planificación eficiente y eficaz del trabajo municipal	Planificación institucional	1. Elaborar e implantar el Plan Operativo Anual (POA)	1
			2. Elaborar guía para evaluación del Plan Estratégico Institucional (PEI)	2
			3. Implantar y evaluar el Plan Estratégico Institucional (PEI)	3
	Modernización de los procesos administrativos de la municipalidad	Modernización de la Administración Municipal	1. Elaboración de un manual de políticas y procedimientos sobre activo fijo.	1
			2. Valuó de activos fijos de bienes inmuebles.	2
			3. Plan de seguimiento de observaciones de auditoria interna y la corte de cuentas.	3
			4. Actualización de manuales (MOF)	4
EJE ESTRATEGICO	ESTRATEGIA	PROGRAMAS	PROYECTOS	
			Nombre	prioridad
E - 2 Finanzas	Sanidad y Sostenibilidad Financiera	Registro Tributario	1. Elaboración del manual de catastro.	1
			2. Modernización y automatización del Registro Tributario.	2
			3. Convenio con PLAGES/GTZ	3
			4. Convenio con el CNR	4
		Fortalecimiento Financiero	1. Elaborar el presupuesto por áreas de gestión y participativo	1
			2. Plan anual de compras	2
			3. Elaboración de Ley de Impuestos Municipales	3
			4. Ordenanza transitoria de dispensa de intereses y mora	4
			5. Campaña de recuperación de mora	5
			6. Elaboración del manual de tesorería	6
			7. Creación de un comité local para gestión de fondos	7
			8. Gestión de contrapartida y recursos comunitarios	8
			9. Estudio y análisis de costos por la prestación de servicios	9

EJE ESTRATEGICO	ESTRATEGIA	PROGRAMAS	PROYECTOS	
			Nombre	prioridad
			10. Estudio para contratación de préstamo	10

EJE ESTRATEGICO	ESTRATEGIA	PROGRAMAS	PROYECTOS	
			Nombre	prioridad
E - 3 Tecnología	Implementación de tecnología de punta	Integración de sistemas automatizados	1. Compra de material computarizado	1
			2. Contratación de servicio de mantenimiento de equipo computacional.	2
			3. Actualizar el Portal Web de la municipalidad.	3
			4. Elaborar manual de políticas y procedimientos de aplicaciones informáticas.	4
			5. Implantar un Sistema de Información Geográfico (SIG)	5

EJE ESTRATEGICO	ESTRATEGIA	PROGRAMAS	PROYECTOS	
			Nombre	prioridad
E – 4 Servicios Municipales	Prestación de servicios de calidad	Mejoramiento de los servicios públicos	1. Modernización y automatización del sistema de Registro del Estado Familiar.	1
			2. Elaborar ordenanza de desechos sólidos	2

ESTRATEGICO	ESTRATEGIA	PROGRAMAS	PROYECTOS	
			Nombre	prioridad
E – 5 Desarrollo integral del municipio	Gestión de Riesgo, Ordenamiento del Medio Ambiente, Protección Civil y Gestión del Territorio	Gestión, Ordenamiento y Protección	Ver eje de Sostenibilidad Ambiental en Componente Territorial	
		Infraestructura municipal	Ver eje de Desarrollo Social en Componente Territorial	

EJE ESTRATEGICO	ESTRATEGIA	PROGRAMAS	PROYECTOS	
			Nombre	prioridad
E - 6 Desarrollo Integral del PEP	Implementación del PEP	Desarrollo de la participación ciudadana	1. Fortalecimiento de la organización social	2
			2. Difusión y ejecución de las políticas de participación ciudadana, niñez, adolescencia y juventud; convivencia y seguridad ciudadana.	4
			3. Formulación, difusión y ejecución de las políticas de género,	5
			4. Talleres vocacionales para formación de la mujer, niñez y juventud.	5
			5. Rendición de cuentas y Presupuesto Participativo	7
			6. Evaluación participativa del PEP y Línea base de criterios mínimos.	8

EJE ESTRATEGICO	ESTRATEGIA	PROGRAMAS	PROYECTOS	
			Nombre	prioridad
E – 7 Desarrollo Humano	Organización y formación del talento humano	Organización, funcionamiento y desempeño del personal	1. Elaborar manual de políticas y de acción de la Comisión de la Carrera Administrativa Municipal.	2
			2. Elaborar las evaluaciones de desempeño del personal.	3
			3. Elaborar e implantar plan anual de capacitaciones.	4
			4. Desarrollo de convivios del empleado municipal.	5
			5. Elaborar el manual de políticas y procedimientos de reclutamiento, selección, contratación inducción, promoción, y sanción de personal.	6

5 PLANES DE INVERSION

5.1 Proyectos identificados por habitantes de las comunidades en reuniones sostenidas con el alcalde y concejales de la municipalidad

PROYECTOS VALIDADOS EL 5 DE ABRIL DE 2011 EN EVENTO DE PRESENTACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO 2011-2015

SU FINANCIAMIENTO REQUIERE GESTIÓN PORQUE SON PROYECTOS PRIORIZADOS

No.	TERRITORIOS/ PROYECTO	No.	TERRITORIOS/ PROYECTO		TERRITORIOS/ PROYECTO
1.	CANTÓN LA BAZA	3.	CENTRO URBANO	5.	LA PALMA
1.1	Revestimiento de concreto (350 mts.) desde carretera ppal. Hacia la cancha	3.1	Mejoramiento del parque municipal.	5.1	Reparación de 500mts de calle principal
1.2	Construcción área recreativa para niños/as	3.2	Mejoramiento de la entrada principal (alameda).	5.2	Reparación de 500mts de calle hacia el caserío el conacaste
1.3	Construcción de 500 mts. de concreto hidráulico en calle hacia comunidad El Paredón.	3.3	Reconstrucción de alcaldía municipal	5.3	Techado de cancha de basketbol
1.4	Introducción energía eléctrica en Lotificación Los Amberes.	3.4	Adquisición del pick up municipal.		
1.5	Cerca perimetral en cancha de futbol.	3.5	Adquisición de camión compactador		
1.6	Concreto hidráulico en Lot, san francisco	3.6	Copra de terrenos municipales .		
1.7	Revestimiento de concreto en calle de Lot. Amberes.	3.7	Construcción de cancha de futbolito rápido en parque municipal		
2.	TIERRA PROMETIDA	4.	FLORES DE LA PAZ	6	SANTA ROSA
2.1	Mejoramiento de cancha de futbol	4.1	Concreto hidráulico en pasajes y calles de la comunidad	6.1	Reparación de calle principal
2.2	Concreto hidráulico en pasajes	4.2	Construcción de Centro Escolar.	6.2	Construcción de casa comunal
2.3	Reconstrucción de puente peatonal				

5.2 Plan de Inversión Multianual de Proyectos Territoriales

INVERSIÓN MULTI-ANUAL EN PROYECTOS IDENTIFICADA EN TALLERES TERRITORIALES (SOMBREADOS EN AMARILLO LOS PRIORIZADOS EN C/ COMUNIDAD)

No.	EJE/PROGRAMA Y PROYECTO	COMUNIDAD	MONTO (\$) AÑO 1	MONTO (\$) AÑO 2	MONTO (\$) AÑO 3	MONTO (\$) AÑO 4	MONTO (\$) AÑO 5	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
	EJE DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL	TOTAL EJE	92,500.00	175,000.00	76,500.00	81,000.00	86,500.00	
1	PROGRAMA: Gestión de Riesgos		7,000	3,500	5,000	9,500	15,000	
1.1	Proyecto de capacitación, reforestación y vigilancia en zonas protegidas y de recarga hídrica (contaminación amb. por ruido y Mitigación de riesgos)	Todo el Mpio.	2,000	3,500	5,000	9,500	10,000	FODES
1.2	Elaboración e implementación de Un plan de ordenamiento territorial	Todo el Mpio.	5,000	0	0	0	5,000	GESTION
2	PROGRAMA: Saneamiento Ambiental		83,500	159,500	59,500	59,500	59,500	
2.1	Proyecto de construcción y capacitación para la operación y mantenimiento de sistemas de tratamiento de aguas grises	Todo el Mpio.	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	GESTION
2.2	Proyecto de ampliación del servicio de recolección de basura a la periferia del área urbana (Compra de camión)	Todo el Mpio.	30,000	106,000	6,000	6,000	6,000	GESTION
2.3	Salud y Medio Ambiente	Todo el Mpio.	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	FODES
2.4	Disposición final de desechos sólidos	Todo el Mpio.	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	FODES
3	PROGRAMA: Educación Ambiental		2,000	12,000	12,000	12,000	12,000	
3.1	Elaboración e implementación de un plan ambiental del municipio de Tapalhuaca	Todo el Mpio.	2,000	12,000	12,000	12,000	12,000	GESTION

No.	EJE/PROGRAMA Y PROYECTO	COMUNIDAD	MONTO (\$) AÑO 1	MONTO (\$) AÑO 2	MONTO (\$) AÑO 3	MONTO (\$) AÑO 4	MONTO (\$) AÑO 5	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
	EJE DE DESARROLLO SOCIAL	TOTAL EJE	498,500.00	805,500.00	799,500.00	182,500.00	231,000.00	
1	PROGRAMA: Desarrollo Integral de la mujer	TOTAL PROGRAMA	59,000	59,000	10,500	9,000	10,000	
1.1	Programa de Capacitación en temáticas de: – Género, – Liderazgo comunitario, – Auto-estima y derechos, – Educación sexual y reproductiva, etc.	Todo el municipio	3,000	3,000	2,500	2,000	2,000	FODES
1.2	Construcción y Creación de condiciones para funcionamiento de Centro de Bienestar Infantil.	Todo el municipio	50,000	50,000	2,000	2,000	2,000	GESTIÓN
1.3	Programa de becas escolares (incluye apoyo al transporte) .	Todo el municipio	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	FODES
1.4	Apoyo al fortalecimiento de grupos, organizaciones y asociaciones de mujeres locales e intercambios con asociación regional de mujeres Los Nonualcos y otras asociaciones.	Todo el Municipio	2,500	2,500	2,500	2,000	2,500	FODES
1.5	Apoyo al sector vulnerable (tercera edad)	Todo el Mpio.	2,500	2,500	2,500	2,000	2,500	FODES
	Proyectos productivos (Ver Eje de Desarrollo Económico)							

No.	EJE/PROGRAMA Y PROYECTO	COMUNIDAD	MONTO (\$) AÑO 1	MONTO (\$) AÑO 2	MONTO (\$) AÑO 3	MONTO (\$) AÑO 4	MONTO (\$) AÑO 5	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
EJE DE DESARROLLO SOCIAL								
2	PROGRAMA: Mejoramiento de oferta educativa con una educación integral sin exclusión para jóvenes y niñas/os	TOTAL PROGRAMA	99,000	94,500	82,000	62,000	62,000	
2.1	Programa de becas escolares (Se considera también apoyo a transporte).	Todo el Mpio.	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	FODES
2.2	Construcción de aula para 7º Gdo., muro perimetral y reparación techo.	La Basa	30,000	-	-	-	-	GESTIÓN
2.3	Reparación de servicios sanitarios en C.E.	Sn. Pedro La Palma	2,000	-	-	-	-	FODES
2.4	Equipamiento tecnológico e informático (con su mobiliario) en C.E. "Adolfo Jesús Márquez"	Sn. Pedro La Palma	5,000	-	-	-	-	GESTIÓN
2.5	Construcción de centro escolar hasta 60. Gdo	Las Lajas	-	25,000	-	-	-	GESTIÓN
2.6	Construcción y ampliación de CE. 60 mts.2	Tierra P.	-	7,500	-	-	-	FODES
2.7	Promoción talleres de Música, danza y pintura	Todo el Mpio.	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	FODES
2.8	Programa Impulso al Deporte	Todo el Mpio.	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	FODES
2.9	Desarrollo de capacitaciones a jóvenes y "Sensibilización" a padres, madres e hijos para fortalecer apoyo a formación académica de jóvenes y niñas/os	Todo el Mpio.	3,500	3,500	3,500	3,500	3,500	FODES
2.10	Compra de terreno y construcción de cancha deportiva.	Las Lajas	-	-	20,000	-	-	GESTIÓN
2.11	Evento Cultural Juliano	Todo el Mpio.	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	FODES
2.12	Evento Cultural Navideño	Todo el Mpio.	4,500	4,500	4,500	4,500	4,500	FODES
2.13	Fiestas patronales de Cantones y Caseríos	Todo el Mpio.	6,500	6,500	6,500	6,500	6,500	FODES

No.	EJE/PROGRAMA Y PROYECTO	COMUNIDAD	MONTO (\$) AÑO 1	MONTO (\$) AÑO 2	MONTO (\$) AÑO 3	MONTO (\$) AÑO 4	MONTO (\$) AÑO 5	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
EJE DE DESARROLLO SOCIAL								
3	PROGRAMA: Vivienda Digna	TOTAL PROGRAMA	103,500	245,000	245,000	4,500	97,000	
3.1	Proyecto de legalización de terrenos (cooperativistas y otros) y viviendas: Levantamiento de censo y contacto con organismos que apoyen el tema (universidades, Instituto Libertad y Progreso, etc.).	Todo el Mpio.	25,000	-	-	-	-	GESTIÓN
3.2	Construcción de 65 viviendas Dignas	Centro Urbano	-	240,500	-	-	-	GESTIÓN
3.3	Análisis de "estructuras" de casas con problemas, identificación de necesidades y Construcción de 25 viviendas Dignas	Flores de La Paz	-	-	92,500	-	-	GESTIÓN
3.4	Construcción de 40 viviendas Dignas	Los Amberes y La Nancera	-	-	148,000	-	-	GESTIÓN
3.5	Construcción de 20 viviendas Dignas	La Joya y Los Encuentros	74,000	-	-	-	-	GESTIÓN
3.6	Construcción de 25 viviendas Dignas	Las Lajas	-	-	-	-	92,500	GESTIÓN
3.7	Programa de donación de láminas y otros materiales	Todo el Mpio.	4,500	4,500	4,500	4,500	4,500	FODES
4	PROGRAMA: Desarrollo de la Infraestructura Vial	TOTAL PROGRAMA	175,000	80,000	325,000	30,000	15,000	
4.1	Mantenimiento de la vía de Acceso a C. El Mango y Mejoramiento de la misma (Obras de Mitigación: Talud)	Centro Urbano	20,000	-	-	-	-	FODES
4.2	Empedrado y Revestimiento de concreto 150 mts. (2a. Fase)	Tierra Prometida	-	60,000	-	-	-	FODES
4.3	Empedrado y Revestimiento de calle principal.	La Joya y Los Encuentros	20,000	-	-	-	-	FODES

No.	EJE/PROGRAMA Y PROYECTO	COMUNIDAD	MONTO (\$) AÑO 1	MONTO (\$) AÑO 2	MONTO (\$) AÑO 3	MONTO (\$) AÑO 4	MONTO (\$) AÑO 5	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
EJE DE DESARROLLO SOCIAL								
<i>Viene...</i> Programa Desarrollo de la Infraestructura Vial								
4.4	Mejoramiento de 500 mts. C. Principal (brazos)	Las Lajas	40,000	-	-	-	-	FODES
4.5	Construcción de calles que no están pavimentadas	Centro Urbano	-	-	250,000	-	-	GESTIÓN
4.6	Mantenimiento y Mejoramiento de calle del C. E. Marcos Ochoa	Centro Urbano	95,000	-	-	-	-	GESTIÓN
4.7	Empedrado y Revestimiento de concreto en El Achotal	La Palma	-	20,000	0	-	-	FODES
4.8	Mantenimiento y Mejoramiento (Obras de protección) de la vía de Acceso a Los Amates	La Palma	-	-	15,000	-	-	FODES
4.9	Mejoramiento de vía de Acceso a La Nancera	La Basa	-	-	-	30,000	-	FODES
4.10	Instalación de sistemas de aguas lluvias. C. José Matías Delgado se llena	Centro Urbano	-	-	-	-	15,000	FODES
4.11	Empedrado y Revestimiento de concreto 150 mts 2a. Fase	Flores de La Paz	-	-	60,000	-	-	GESTIÓN
5	PROGRAMA: Cobertura y calidad en servicio de Agua y atención en Salud	TOTAL PROGRAMA	47,000	157,000	42,000	27,000	27,000	
5.1	Ampliación de red de distrib. y tratam. de agua	Centro Urb.	20,000	-	-	-	-	FODES
5.2	Instalac. Sist. Distrib. domiciliar de agua potable	Tierra P.	20,000	-	-	-	-	FODES
5.3	Ampliación de red de distribución y tratamiento de agua	La Joya y Los Encuentros	-	125,000	-	-	-	GESTIÓN
5.4	Ampliación/red de distribución y tratamiento de agua potable en El Achotal y Sn. Pedro.	La Palma:	-	10,000	-	-	-	FODES

No.	EJE/PROGRAMA Y PROYECTO	COMUNIDAD	MONTO (\$) AÑO 1	MONTO (\$) AÑO 2	MONTO (\$) AÑO 3	MONTO (\$) AÑO 4	MONTO (\$) AÑO 5	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
EJE DE DESARROLLO SOCIAL								
<i>Viene... Programa Cobertura y calidad en serv. de Agua y ...</i>								
5.5	Mtto. del servicio de agua potable.	Todo el Mpio.	-	-	20,000	20,000	20,000	FODES
5.6	Construcción de Dispensario medico.	Las Lajas	-	15,000	-	-	-	GESTIÓN
5.7	Abastecimiento de medicinas y servicios médicos para mejorar atención en salud	La P., La B. y Las L.	7,000	7,000	7,000	7,000	7,000	FODES
5.8	Construcción de Dispensario medico.	Flores de L P	-	-	15,000	-	-	GESTIÓN
6	PROGRAMA: "Por un Tapalhuaca iluminado"	TOTAL PROGRAMA	15,000	40,000	55,000	20,000	20,000	
6.1	Mejoramiento de alumbrado publico	Flores de L P	10,000					FODES
6.2	Introd. de energia electrica domiciliar	La Joya	-	35,000	-	-	-	FODES
6.3	Ampliación de energía electrica	La Palma	-	-	15,000	-	-	FODES
6.4	Ampliación de energía electrica	Las Lajas	-	-	20,000	-	-	FODES
6.5	Ampliación de energía electrica	Todo el Mpio.	-	-	15,000	15,000	15,000	FODES
6.6	Mantenimiento de alumbrado publico	Todo el Mpio.	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	FODES
7	PROGRAMA: "Desarrollo de Otra infraestructura social"	TOTAL PROGRAMA	-	130,000	40,000	30,000	-	
7.1	Compra de terreno y construcción de casa comunal.	Las Lajas	-	30,000		-	-	GESTIÓN
7.2	Compra de terreno y construcción de casa comunal.	Tierra Prometida	-	-	30,000		-	GESTIÓN
7.3	Compra de terreno y construcción de casa comunal (Las Víboras, La Nancera, etc.).	Caseríos de La Basa III	-	-	-	30,000	-	GESTIÓN
7.4	Remodelación puente que conduce a Cantón Las Lajas	Las Lajas	-	-	7,000	-	-	GESTIÓN
7.5	Mantenimiento de casa comunal	La Palma	-	-	3,000	-	-	FODES
7.6	Adquisición de terreno para mercado mcpial.	Todo el Mpio	-	20,000	-	-	-	GESTIÓN
7.7	Construcción de mercado municipal.	Todo el Mpio.		80,000			-	GESTIÓN

No.	EJE/PROGRAMA Y PROYECTO	COMUNIDAD	MONTO (\$) AÑO 1	MONTO (\$) AÑO 2	MONTO (\$) AÑO 3	MONTO (\$) AÑO 4	MONTO (\$) AÑO 5	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
	EJE DE SEGURIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA¹	TOTAL EJE	9,843.00	18,193.00	15,145.00	15,595.00	13,645.00	
1	PROGRAMA: Desarrollo Comunitario y Sectorial		3,843.00	3,243.00	6,163.00	4,613.00	3,863.00	
1.1	"Tapalhuaca Organizado: fortalecimiento organizativo y capacitación para un liderazgo de nuevo tipo"	Todo el Mpio	1,700.00	1,700.00	4,435.00	2,135.00	2,135.00	FODES
1.1.1	Capacitación e intercambios		1,300.00	1,300.00	3,885.00	1,585.00	1,585.00	
1.1.2	Difusión de instrumentos de participación ciudadana		400	400	550	550	550	
1.2	"Ampliación de la Unidad de Promoción Social de la Municipalidad"	Todo el Mpio	2,143.00	1,543.00	1,728.00	2,478.00	1,728.00	FODES
1.2.1	Construcción equipo de trabajo		1,063.00	1,063.00	1,188.00	1,188.00	1,188.00	
1.2.2	Capacitación técnica al equipo		600	-	-	750	-	
1.2.3	Programa de seguimiento		480	480	540	540	540	
2	PROGRAMA: Seguridad Ciudadana y Convivencia Social		1,500.00	6,050.00	2,920.00	3,820.00	3,620.00	
2.1	Convivencia, Seguridad y Paz para Tapalhuaca.	Todo el Mpio	1,500.00	6,050.00	2,920.00	3,820.00	3,620.00	FODES
2.1.1	Formulación y difusión de ordenanza de "Convivencia ciudadana y cultura de paz"		000	900	800	800	800	
2.1.2	Fortalecimiento de la Comisión de Seguridad y convivencia ciudadana		600	3,400	1,120	2,120	1,820	
2.1.3	Charlas, foros y eventos de sensibilización a la ciudadanía frente a toda forma de violencia. Cultura de Paz		900	1,650	000	900	000	
2.1.4	Capacitación a PNC en ciudadanía, derechos humanos y policía comunitaria		000	100	1,000	000	1,000	

¹ Ver detalle de la inversión planificada de este eje en el Anexo N° 2.

No.	EJE/PROGRAMA Y PROYECTO	COMUNIDAD	MONTO (\$) AÑO 1	MONTO (\$) AÑO 2	MONTO (\$) AÑO 3	MONTO (\$) AÑO 4	MONTO (\$) AÑO 5	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
	EJE DE SEGURIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA²	TOTAL EJE	9,843.00	18,193.00	15,145.00	15,595.00	13,645.00	
3	PROGRAMA: Transparencia y Contraloría Social		4,500.00	8,900.00	6,062.00	7,162.00	6,162.00	
3.1	"Tapalhuaca Transparente"	Todo el Mpio	4,500.00	8,900.00	6,062.00	7,162.00	6,162.00	FODES
3.1.1	Evaluación del componente transparencia y contraloría de la Política Municipal en vigencia		100.00	600.00	000	000	000	
3.1.2	Promoción del título IX del Código Mpal., sobre mecanismos de transparencia		2,400.00	5,400.00	3,000.00	4,000	3,000.00	
3.1.3	Evaluación del Centro de Información Municipal – CIM	Todo el Mpio	500.00	600	562.00	562.00	562.00	
3.1.4	Campaña de rendición de cuentas de toda instancia que maneja fondos públicos		1,500.00	2,300.00	2,500.00	2,600.00	2,600.00	

² Ver detalle de la inversión planificada de este eje en el Anexo N° 2.

No.	EJE/PROGRAMA Y PROYECTO	COMUNIDAD	MONTO (\$) AÑO 1	MONTO (\$) AÑO 2	MONTO (\$) AÑO 3	MONTO (\$) AÑO 4	MONTO (\$) AÑO 5	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
	EJE DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL³	TOTAL EJE	68,684	251,488	222,753	156,688	69,120	
1	PROGRAMA: Fortalecimiento de la Productividad Agrícola		17,921	59,310	-	-	-	
1.1	Proyecto piloto de manejo de buenas prácticas agrícolas, por medio de la estrategia de "productor-promotor"	Todo el Mpio	17,921	59,310	-	-	-	GESTIÓN
2	PROGRAMA: Impulso a la economía Popular		20,763	182,178	222,753	156,688	59,120	
2.1	Formación empresarial para mujeres	Todo el Mpio	2,500	16,200	106,200	90,000	-	GESTIÓN
2.2	Capacitación a jóvenes y mujeres en talleres vocacionales	Todo el Mpio	-	62,295	62,925	17,925	17,925	FODES Y GESTIÓN
2.3	Programa de micro créditos para pequeños agricultores/as, empresarios/as locales	Todo el Mpio	-	76,320	17,520	17,925	19,315	GESTIÓN
2.4	Proyecto de capacitación y asistencia técnica a las MYPES para la mejora de sus productos e impulso de nuevas iniciativas.	Todo el Mpio	18,263	27,363	26,108	20,838	21,880	GESTIÓN
3	PROGRAMA: Desarrollo Turístico		20,000	10,000	10,000	10,000	10,000	
3.1	Estudio de brecha de la actividad turística en el municipio*	Todo el Mpio	-	-	-	-	-	GESTIÓN
3.2	Elaboración de un Plan de desarrollo turístico	Todo el Mpio	20,000	-	-	-	-	
3.3	Promoción de Turismo en Tapalhuaca	Todo el Mpio	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000	FODES
CONCEPTO			AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	AÑO 5	GRAN TOTAL
TOTAL INVERSIÓN EJE DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL, DE DESARROLLO SOCIAL, DE SEGURIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL			\$669,527	\$1,250,181	\$1,113,898	\$435,783	\$400,265	\$ 3,869,654

³ Ver detalle de la inversión planificada de este eje en el Anexo N° 3.

5.3 Plan de Inversión Multi-anual de Proyectos Institucionales

NOMBRE DEL PROYECTO	MONTOS ESTIMADOS EN DOLARES	PRIORIDAD	PROGRAMA DE IMPLEMENTACION - AÑO					FUNETES DE FINANCIAMIENTO
			2011	2012	2013	2014	2015	
	INVERSION INSTITUCIONAL		44,500	27,700	24,000	29,500	15,000	
Elaborar e implantar el Plan Operativo Anual (POA)	500	1	500	500	500	500	500	GESTION
Elaboración del manual de catastro.	3,000	1	3,000					DONACION
Modernización y automatización del sistema de Registro del Estado Familiar	6,000	1	6,000					DONACION
Modernización y automatización del Registro Tributario.	14,000	2	14,000					DONACION
Talleres vocacionales para formación de la mujer, niñez y juventud	20,000	3	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	DONACION
Elaboración de un manual de políticas y procedimientos sobre activo fijo.	2,000	1	2,000					FODES
Elaborar el presupuesto por aéreas de gestión y participativo	400	1	400	400	400	400	400	FODES
Compra de equipo computarizado	2,000	1	2,000					FODES
Actualizar el manual de funciones y descriptor de puestos.	3,000	1	3,000			3,000		FODES
Contratación de servicio de mantenimiento de equipo computacional.	1500	2	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	FODES

NOMBRE DEL PROYECTO	MONTOS ESTIMADOS EN DOLARES	PRIORIDAD	PROGRAMA DE IMPLEMENTACION - AÑO					FUENTES DE FINANCIAMIENTO
	INVERSION INSTITUCIONAL		2011	2012	2013	2014	2015	
Implantar y evaluar el Plan Estratégico Institucional (PEI)	500	3	500	500	500	500	500	FODES
Ordenanza transitoria de dispensa de intereses y mora	500	4	500	500	500	500	500	FODES
Campaña de recuperación de mora	100	5	100	100	100	100	100	FODES
Desarrollo de convivios del empleado municipal.	2,000	5	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	FODES
Formulación, difusión y ejecución de las políticas de género,	1,000	6	1,000					FODES
Rendición de cuentas y presupuesto participativo	500	7	500	500	500	500	500	FODES
Evaluación participativa del PEP y aplicación de criterios mínimos	1,000	8	500	500	500	500	500	FODES
Elaborar las evaluaciones de desempeño del personal.	1,000	3	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	GESTION
Elaborar e implantar plan anual de capacitaciones	2,000	4	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	GESTION
Elaborar guía para evaluación del Plan Estratégico Institucional (PEI)	-	2	-					N/R
Valuó de activos fijos de bienes inmuebles	5,000	2		5,000				GESTION
Plan anual de compras.	-	2		-				N/R

NOMBRE DEL PROYECTO	MONTOS ESTIMADOS EN DOLARES	PRIORIDAD	PROGRAMA DE IMPLEMENTACION - AÑO					FUENTES DE FINANCIAMIENTO
	INVERSION INSTITUCIONAL		2011	2012	2013	2014	2015	
Elaborar ordenanza de desechos sólidos	1,000	2		1,000				FODES
Fortalecimiento de la organización social	1,000	2		1,000				FODES
Elaborar manual de políticas y de acción de la Comisión de la Carrera Administrativa Municipal	3,000	2		3,000				FODES
Plan de seguimiento de observaciones de auditoria interna y la corte de cuentas.	1,500	3		1,500				FODES
Convenio con OPLAGES/GTZ	200	3		200				GESTION
Elaboración de Ley de Impuestos Municipales	1,000	3		1,000				FODES
Actualizar el Portal Web de la municipalidad	1,000	3		1,000				FODES
Convenio con el CNR	3,500	4			3,500			GESTION

NOMBRE DEL PROYECTO	MONTOS ESTIMADOS EN DOLARES	PRIORIDAD	PROGRAMA DE IMPLEMENTACION - AÑO					FUNETES DE FINANCIAMIENTO
	INVERSION INSTITUCIONAL		2011	2012	2013	2014	2015	
Elaborar manual de políticas y procedimientos de aplicaciones informáticas.	1,000	4			1,000			FODES
Difusión y ejecución de las políticas de participación ciudadana, niñez, adolescencia y juventud; convivencia y seguridad ciudadana.	1,000	4			1,000			DONACION
Implantar un Sistema de Información Geográfico (SIG)	10,000	5				10,000		FODES
Elaboración del manual de tesorería	2,000	6			2,000			DONACION
Elaborar el manual de políticas y procedimientos de reclutamiento, selección, contratación inducción, promoción, y sanción de personal.	3,000	6				3,000		DONACION
Creación de un comité local para gestión de fondos.	500	7		500				FODES
Escala salarial	1,000	7					1,000	FODES
Gestión de contrapartida y recursos comunitarios.	-	8					-	FODES
Estudio y análisis de costos por la prestación de servicios	3,000	9			3,000			FODES
Estudio para contratación de préstamo	500	10					500	FODES

CONCEPTO	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	AÑO 5	GRAN TOTAL
TOTAL INVERSIÓN TERRITORIAL (SEGÚN EJES DESCRITOS EN CUADRO ANTERIOR)	\$669,527	\$1,250,181	\$1,113,898	\$435,783	\$400,265	\$ 3,869,654
TOTAL INVERSIÓN INSTITUCIONAL	44,500	27,700	24,000	29,500	15,000	140,700
TOTAL INVERSIÓN	\$714,027	\$1,277,881	\$1,137,898	\$465,283	\$415,265	\$ 4,010,354

PLANIFICACION FINANCIERA

PROYECCIÓN FINANCIERA

DESCRIPCION	PROYECCIÓN FINANCIERA POR AÑOS (EN \$)				
DISPONIBLE	2011	2012	2013	2014	2015
Ahorro Corriente	(3,071)	(1,560)	221	2,302	4,719
FODES 75%	314,691	320,985	327,405	333,953	340,632
Ingresos por gestión municipal	3,500	108,700	47,000	153,500	3,500
Donaciones PFGL proyectos	30,000	30,000	30,900		
Donaciones PFGL Situación Crítica	23,000	2,400	5,000	7,000	4,000
Donaciones PFGL Situación de Riesgo	7,000	4,800	3,000		
Disponibilidad Total	375,120	465,326	413,526	496,755	352,851
INVERSIONES					
<i>Los ingresos del FODES que se esperan percibir en los 5 años del plan se han estimado considerando un incremento anual del 1%. Como estos ingresos no son suficientes para financiar la inversión demandada en el Plan Estratégico Participativo (PEP) en cada territorio de Tapalhuaca, ni cubre lo que demanda la institución municipal en el Plan Estratégico Institucional (PEI), la administración municipal tiene que desarrollar una ardua "Gestión Municipal" de manera que los ingresos que logre obtener por esta vía y las donaciones provienen de los fondos que administrara el Programa de Fortalecimiento de los Gobiernos Locales (BID/FISDL) logren cubrir y satisfacer las necesidades de financiamiento requeridas la ejecución del plan Estratégico 2011-2015.</i>					

6 ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACION Y DIFUSION DEL PLAN Y SISTEMA DE MONITOREO/ SEGUIMIENTO Y EVALUACION

Una de las últimas etapas en el diseño del plan estratégico participativo ha sido la elaboración de una estrategia de implementación, la que se resume en una matriz que establece las actividades “básicas” para su ejecución. Están presentes actividades como la aprobación formal del PEP por el concejo municipal y una asamblea ciudadana, con el acuerdo del Concejo municipal que ratifique dicha aprobación; su difusión, la gestión de recursos complementarios ante cooperantes internacionales, y la formulación del plan operativo del año 2011.

También se deben incorporar otras medidas innovadoras para el municipio que solo se pueden adjudicar al proceso de cambio que la misma planificación estratégica participativa exige. Dichas medidas son de cuatro tipos:

- a) Las medidas orientadas a introducir cambios en la organización de la municipalidad, entre las que sobresale el establecimiento de un ente encargado de la *Planeación Estratégica* y que tendría por objetivo animar y coordinar la implementación del plan y servir de puente entre los espacios participativos y las jefaturas de la municipalidad. Esta unidad dependería en su comienzo directamente del alcalde para, posteriormente, integrarse en la creación de una jefatura de Planificación y Gestión Municipal.
- b) Las medidas enfiladas a hacer de los espacios de participación del plan, un verdadero sistema permanente de participación ciudadana y estímulo a la organización social. No cabe duda que de los cambios necesarios que han sido identificados en la etapa de formulación del plan, los más destacados son los relacionados con la transformación de los espacios de participación ciudadana que se abrieron para facilitar la planificación, en un sistema permanente e institucionalizado de participación y concertación local. Estos espacios, son: la asamblea ciudadana, las mesas ciudadanas (de carácter sectorial, que considera la Asociación de Agricultores y transportistas y la Asociación de Mujeres y jóvenes) y las organizaciones de vecinos (con participación de Asociaciones y Directivas Comunales). Es pertinente señalar aquí que también se busca legitimar la Política Municipal que los respalda, que es la “Política Municipal de Transparencia Pública y Participación Ciudadana elaborada y aprobada en noviembre de 2007”.
- c) Otras medidas claves de la estrategia de implementación del PEP son las relacionadas con la ejecución más rápida y efectiva posible de los proyectos definidos en el plan. Se ha considerado que la razón por la que participan las personas

en un esfuerzo planificador de casi cinco meses de duración es porque el plan va a producir intervenciones concretas. Sin embargo, es evidente que esto no será una tarea tan fácil si se toma en cuenta que se han identificado proyectos muy grandes y costosos que normalmente requieren de bastante tiempo para conseguir el financiamiento y poder ejecutarlos, y otros más pequeños, pero en una enorme cantidad, para los que difícilmente existirían capacidades institucionales en la municipalidad.

d) Por último, es destacable la inclusión en la estrategia de ejecución del PEP de una gran medida orientada a articularlo con actores y ámbitos de decisión externos al municipio. Esta medida consiste en la articulación del plan estratégico local con el plan estratégico de la región Los Nonualcos.

La medida descrita se diseñó en el entendido de que las posibilidades de desarrollo de Tapalhuaca dependen, en buena parte, de que se logre inscribir adecuadamente en las dinámicas de desarrollo de La Región de Los Nonualcos, sumando a esto la consideración de que la posibilidad de impulsar el desarrollo local depende también de que se establezca una apropiada y estrecha cooperación con las entidades del Gobierno Central.

Las acciones previstas dentro de la **estrategia de implementación del Plan Estratégico Participativo Municipal** son:

1. Definir la unidad administrativa municipal que se encargará de la gestión del plan y dotarla de la autoridad y recursos necesarios.
2. Aprobación oficial del Plan Estratégico Participativo Municipal por parte del Concejo Municipal
3. Institucionalizar el Plan Estratégico Participativo Municipal mediante una Ordenanza Municipal.
4. Elaboración del Plan de Seguimiento y Evaluación del Plan Estratégico Participativo Municipal.
5. Divulgación y apropiación del Plan por parte de los funcionarios y empleados municipales.
6. Divulgación del Plan con organizaciones territoriales y sectores y población en general.
7. Formulación de perfiles de proyectos más importantes por parte de la municipalidad.
8. Seguimiento al fortalecimiento de la Comisión de Monitoreo/ seguimiento y evaluación del PEP y del Comité de Desarrollo Local.
9. Gestión conjunta con el CDL para la ejecución de proyectos y actividades del plan

6.1 Mecanismos para la transparencia

De acuerdo a la Política de Transparencia Pública y Participación Ciudadana, en materia de transparencia en la gestión del Plan Estratégico Participativo Municipal se deben considerar los mecanismos que se establecerán para permitir el

acceso de la población local a la información sobre el contenido, avances, evaluaciones, ajustes y resultados de su implementación del plan.

La información que debe considerarse para desarrollar los **mecanismos de transparencia**, estarán relacionados con la gestión del plan siguiente:

1. Plan de inversión anual, su implementación y cumplimiento,
2. Proyectos, montos asignados y contrataciones
3. Acuerdos y resoluciones relacionados con la evaluación de ofertas, adjudicación, contratación, ejecución y recepción de proyectos contemplados en el plan.

Se propone desarrollar el mecanismo sobre la **rendición de cuentas**, relacionando contenidos que tienen que ver con la ejecución del Plan Estratégico Participativo Municipal como los siguientes:

1. Informe anual del trabajo realizado y del cumplimiento a lo establecido en el plan
2. Conformación y funcionamiento de la contraloría social en la gestión del plan, con la participación de la población local a través de sus distintas organizaciones.

Otros mecanismos propuestos para la transparencia en la gestión del plan es la publicación de al menos un **boletín** anual, cuyo tema central sea compartir con la ciudadanía el proceso y los criterios que orientarán la toma de decisiones del concejo en la siguiente etapa de implantación del plan, tomando en cuenta las manifestaciones de la ciudadanía, en cuanto a temas, proyectos y actividades contempladas en el plan y su pertinencia.

6.2 Monitoreo/seguimiento⁴

La Municipalidad cuenta con un Comité de Desarrollo Local (CDL), como espacio de encuentro de esta instancia y la población local organizada (organizaciones sociales, territoriales y sectoriales, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales). Este comité se ha fortaleciendo con representantes territoriales y sectoriales que participaron en todo el proceso de formulación del PEP; pretendiendo así consolidar un solo equipo que atienda los grandes temas del Municipio.

⁴ Ver Anexo No. 4, propuesta de Guía para el seguimiento y Anexo No. 7, Comisión de Seguimiento

Este Plan como todo instrumento que abona a procesos de desarrollo requiere del monitoreo y seguimiento ya sea para medir los avances y logros, o para generar reacciones ante las problemáticas que se puedan presentar. Así, el propósito del monitoreo es detectar de manera oportuna las fortalezas y deficiencias de los procesos de ejecución, para poder hacer ajustes y tener una gestión favorable de las iniciativas, “para optimizar los resultados esperados y responder a las expectativas de la ciudadanía”. El monitoreo por tanto es un acompañamiento en la ejecución de actividades, que favorecería la transparencia en la ejecución de los programas.

En este apartado, se presenta un sistema para monitorear el desempeño del Plan como instrumento así como los efectos que se espera pueda generar; sin embargo, no alcanza a constatar y/o medir los impactos en el desarrollo del Municipio ya que para ello debe trabajarse a la luz del Plan un marco propio considerando actividades y resultados que evidenciaran dicho impacto en la población de acuerdo a diferentes áreas: social, ambiental, económica, cultural, política, etc.

El presente Sistema por tanto, se convierte en un instrumento que informa de una situación determinada, que fomenta la cultura del monitoreo de los procesos a llevar a cabo, que orienta a los diversos actores involucrados y que retroalimenta el proceso de ejecución del Plan al realizar continuamente el seguimiento y las evaluaciones necesarias para ello.

6.3 Evaluación del Plan

Por otra parte, la evaluación consiste en “determinar periódicamente y de manera sistemática y objetiva, la relevancia, eficacia, eficiencia e impacto de un proyecto o programa, a la luz de sus “objetivos.” Esta va más allá del monitoreo porque se convierte en una verificación de que el camino seguido es el que efectivamente esté conduciendo hacia las mejoras en las condiciones de vida que es lo que se busca al llevar a cabo los componentes del Plan.

La evaluación no debe realizarse exclusivamente por equipos técnicos, la población debe participar en los procesos evaluativos, de la misma manera que lo ha hecho en la formulación del Plan y que lo hará en la implementación; principalmente, porque esto permite a la organización comunitaria estar bien informada y tomar decisiones basadas en datos verificables.

La participación en el proceso evaluativo implica un rol activo, entre otras cosas, en la recopilación e interpretación de la información y en el uso de la misma. Una “participación limitada” es aquella enfocada en la provisión de opiniones y/o de datos convirtiéndose en una participación sumisa que corre el riesgo de no incorporar o reflejar las perspectivas y preocupaciones de las y los participantes.

El sistema de Monitoreo/seguimiento y evaluación deberá contener: Objetivos, actividades, fechas o plazos, responsables, indicadores y metas. De cada reunión de seguimiento y evaluación del plan deberá levantarse un acta conteniendo: Informe de avances, acuerdos tomados, actividades y gestiones a realizar y responsables de las mismas.

Cada mes debe monitorearse el Plan y cada seis meses deberá realizarse una evaluación del mismo, en la cual se revisará el cumplimiento de las actividades, proyectos, avances y resultados de la ejecución del plan, así como se acordará la continuación o modificación de proyectos, actividades, propuestas de reprogramación y de cambios.

6.4. Condiciones creadas para la implementación del PEP

Existen fundamentalmente dos condiciones que se han creado a partir de la formulación e implementación del PEP, las cuales son:

6.4.1 Empoderamiento ciudadano:

Se va a entender por esto el fortalecimiento de la participación y organización ciudadana de manera que se logre vincular la ciudadanía en diferentes niveles y formas que les permitan el acceso a toma de decisiones y administración de la gestión pública local, promoviendo su autonomía para gestionar sus propias decisiones y recursos. Comprendido como el apropiamiento del derecho a ser parte de la gestión local reconociendo que la ciudadanía y sus organizaciones son parte del desarrollo y crecimiento de su municipio en una actuación asociada con la autoridad local, bajo un enfoque cooperativo y no de subordinación. Este Comité o Comisión de Desarrollo Local debe tener miembros de diferentes partidos y territorios para que cambie lo que cambie en el gobierno local se sigue adelante.

6.4.2. Desarrollo institucional:

Basado en la capacidad de liderazgo de la autoridad local, favoreciendo una administración de puertas abiertas, moderna, con un conjunto de procedimientos que facilita la participación ciudadana y simplifica los procesos en la gestión municipal.

6.5. Capacidades desarrolladas.

De acuerdo a lo descrito anteriormente las capacidades a desarrollar con la implementación del PEP se pueden resumir en:

- Capacidades organizativas instaladas: que implica la presencia de una organización sectorial y territorial con identidad, capacidad propositiva y liderazgo reconocido y legitimado; que se vincula a iniciativas de actores nacionales e internacionales.
- Capacidades institucionales instaladas: que implica el desarrollo infraestructural, organizacional, la modernización, el establecimiento de regulaciones, y sobre todo el vinculo y articulación a la comunidad local y a la comunidad internacional que solidariamente acompaña el desarrollo del municipio.
- Capacidad socio comunitaria y municipal instalada: que se traduce en el desarrollo de la infraestructura que posibilita mejorar el entorno comunitario y municipal, del ordenamiento del territorio que favorece un ambiente de mayor seguridad que convierte a Tapalhuaca en modelo de gestión municipal

6.6 Mecanismos para la sostenibilidad del Plan Estratégico Participativo

Algunos mecanismos y acciones previstos para lograr la **sostenibilidad del plan** son:

1. Creación, mantenimiento y fortalecimiento de las instancias ciudadanas y municipales para la implantación del plan (CDL, Comité de Contraloría Social, Concejo y unidad municipal que gestión del plan)
 2. Existencia de las partidas en el presupuesto municipal destinadas a los proyectos/ actividades contempladas en el plan.
 3. Implantación de la estrategia de divulgación de avances y resultados de la implantación del plan.
 4. Fortalecimiento de las capacidades de gestión de recursos y apoyos de las instancias sociales y de la municipalidad.
- Fortalecimiento de la municipalidad en su participación activa en la Asociación de Los Nonualcos para la promoción, gestión y ejecución de proyectos regionales, contemplados en el plan de desarrollo municipal y en el plan desarrollo territorial de la Región de La Paz, específicamente con los municipios que conforman la Ciudad Lineal.

6.7 Criterios básicos en indicadores de cumplimiento

Criterios de línea base	Indicadores
Institucionalización del proceso	1. Existencia de un Plan Estratégico Participativo, consensuado con la población y legalizado por el Concejo. 2. Existencia de un Comité de Desarrollo Local representativo.

Criterios de línea base	Indicadores
	3. Existencia del marco jurídico que le da fuerza legal a los acuerdos e instituciones involucradas en el proceso participativo. 4. Porcentaje del presupuesto municipal de inversión destinado a financiar proyectos incluidos en el Plan Estratégico Participativo.
Corresponsabilidad ciudadana	1. Porcentaje de aportes en contrapartida de las comunidades en proyectos económicos, sociales y ambientales contemplados en el Plan Estratégico. 2. Porcentaje de inversiones municipales efectuadas con la participación de un comité de gestión.
Transparencia en la gestión y ejecución	1. Existencia de mecanismos de información sobre la gestión operativa y financiera de la municipalidad. 2. Existencia de mecanismos de contraloría en la ejecución y financiamiento de proyectos municipales.
Complementariedad, alianzas estratégicas	1. Asociatividad con otros municipios para el desarrollo de proyectos complementarios dentro de criterios de afinidad territorial, productiva, social o cultural. 2. Asociatividad del municipio con instituciones públicas y privadas, que proveen asistencia técnica y financiamiento para el desarrollo.

Capítulo V

Anexos

ANEXO 1: CRITERIOS PARA SELECCIÓN DE ACTORES, DISTRIBUCIÓN GRUPAL Y FECHAS PARA TALLERES DE DIAGNÓSTICO TERRITORIAL COMUNITARIO

Criterios:

1. Líderes/as comprometidas/os a asistir los dos días de taller
2. Seleccionar un porcentaje de 50% de hombres y 50% de mujeres
3. Líderes/as que conozcan su territorio en los aspectos identificados.
4. Presencia de al menos un concejal como referente municipal cada uno de los talleres.
5. Presencia de la promotora municipal en la mayoría de talleres
6. Incorporar un número adicional de unas 5 personas de cada territorio de: profesores, agricultores, salud / médicos,
7. personal de oficinas gubernamentales, agente de la PNC, propietarios de negocios turísticos y otros estratégicos, pastores/sacerdotes, etc., que contribuyan a enriquecer la problemática territorial comunitaria.

Distribución grupal y fechas para talleres de diagnóstico territorial comunitario

Fecha	Hora	Local	Comunidades	# Familias	Participantes	Responsables
1. Dom. 24 oct.	8 a 4 PM:	Casa Com. Flores de la P.	La Basa "I": • Flores de la Paz	65	23	Todas/os
2. Viernes 29 oct.	8 a 4 PM	Audit. – cancha.	Cabecera Mpal., Bos.: • El Calvario (incluye Buenos Aires) • El Centro	745	22	Guillermo Ruiz y Daysi López
			La Palma "I": • La Joya • Los Encuentros.	22	13	Julia Lainez y María Elena Caballero
				40		
3. Jueves 4 viernes. 5 nov.	8 a 12	Casa Comunal La Palma	La Palma "II": Sn Pedro LP, Achotal, El Conacaste, Los Amates y Jutía	330	32	Guillermo Ruiz y María Elena Caballero

Fecha	Hora	Local	Comunidades	# Familias	Participantes	Responsables
4. Jueves 4 y viernes. 5 nov. de	1 a 5 PM	Ermita (católica) ¹	Las Lajas: Sta. Cruz Las Lajas, Los Leiva y Sta. Rosa.	189	40	Julia Lainez y Yuri Reyes
5. Jueves 11 y Viernes 12 nov. ² .	8 a 4 PM.	C.E. "Lic. Carlos Madriz Zúñiga" (Tierra. Prom.)	La Basa "II": • Tierra Prometida • y Arenera.	101	33	Julia Lainez y María Elena Caballero
				7		
6. Miércoles. 17 nov. ³	8 a 4 PM.	C.E. "Prof. Juana Rosely de Ruiz" (Excelentes condiciones de trabajo)	La Basa "I": Sn José La B, Las Víboras, Los Amberes, La Ceiba, La Nancera, Sn Fco.	335	36	Guillermo Ruiz y Daysi López

¹El lugar es un poco encerrado (mucho calor) por lo que se gestionará usar la Escuela de Las Lajas, ya que es posible que hayan terminado las clases, lugar amplio para compartir los espacios)

²Este taller se realizará en dos jornadas de 8am a 12m el 11 y 12 de Noviembre

³Este taller se realizará en dos jornadas ,el 17 y el 19 de Noviembre de 8am a 12m

ANEXO 2:LÍNEA: SEGURIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

A) FORMULACIÓN DE LA ESTRATEGIA POR LÍNEAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS.

Líneas Estratégicas	Programas	Proyecto Estratégico	Acciones Estratégicas	Descripción del Proyecto
Seguridad y Participación Ciudadana	(A) Desarrollo Comunitario y Sectorial	1) “Tapalhuaca Organizado: fortalecimiento organizativo y capacitación para un liderazgo de nuevo tipo”	- Capacitación comunal y sectorial en el ámbito participativo (Programa de líderes) - Campaña de promoción y difusión de la política de participación ciudadana⁴ (actualizarla, difundirla y hacerla valer) - Sostenibilidad de la organización comunitaria (que la organización no se acabe cuando termine un proyecto) - Coordinación e intercambio de experiencias entre CDLs u otras expresiones ciudadanas de la región Los Nonualcos, del país e internacionales.	El objetivo principal es estimular y promover la organización ciudadana, a fin de propiciar su participación activa en el desarrollo de la localidad. Se trata de un proyecto que desarrolla los siguientes 3 componentes: - Capacitación al liderazgo ; - Difusión de los procedimientos de legalización y mecanismos de participación ciudadana.
		2) “Ampliación de la Unidad de Promoción Social de la Municipalidad”	- Seguimiento a las estructuras comunitarias y sectoriales (jóvenes, mujeres y otras) - Monitoreo de los sistemas de elección de las personas líderes - Campaña de sensibilización e información sobre la organización ciudadana (procedimiento, volante, etc.)	Objetivo: Construir y capacitar un equipo de al menos 3 personas, que le den seguimiento y orientación al andamiaje organizativo local. Componentes: - Construcción equipo de trabajo - Capacitación técnica al equipo - Programa de seguimiento
	(B) Seguridad Ciudadana y	3) “Convivencia, Seguridad y Paz para Tapalhuaca”	- Formulación y difusión de una Ordenanza de Convivencia Ciudadana - Campaña de prevención en el consumo	Objetivo: Implementar un conjunto de acciones de prevención de actividades delictivas y las otras

⁴El nombre completo del instrumento: “Política Municipal de Transparencia Social y Participación Ciudadana”, aprobada en noviembre 2007.

Líneas Estratégicas	Programas	Proyecto Estratégico	Acciones Estratégicas	Descripción del Proyecto
	Convivencia Social		de drogas (visitas de jóvenes de centros escolares y comunidades a alguno de los penales) ▪ Promoción y sensibilización de la población ante los problemas de violencia intrafamiliar ▪ Agilización de la gestión de un puesto policial en Tapalhuaca ▪ Promover cultura de denuncia en coordinación con la policía ▪ Programa de capacitación a PNC sobre policía comunitaria	formas de violencias: intrafamiliar, social, de género y otras, a fin de mantener bajos los índices de actividades violentas. Componentes. a) Formulación y difusión de Ordenanza de Convivencia Ciudadana y Cultura de Paz; b) Fortalecimiento de la Comisión de Seguridad y Convivencia Ciudadana⁵; c) Cultura de Paz: charlas, foros y eventos de sensibilización a la ciudadanía frente a toda forma de violencia. d) Capacitación a PNC en ciudadanía, derechos humanos y policía comunitaria⁶.
	(C) Transparencia y Contraloría Social	4) "Tapalhuaca Transparente"	▪ Promover campañas de información y sensibilización sobre mecanismos de participación ciudadana (artículos del Título IX Código Municipal) ▪ Promoción de transparencia en el manejo de finanzas de las ADESCOS y directivas comunales ▪ Fortalecer, promover y evaluar el proyecto del Centro de Información Municipal - CIM ▪ Información, seguimiento y participación activa de la población en la	Objetivo: Fortalecer los mecanismos, instrumentos y prácticas que ya están en marcha en el municipio, de manera que haya una gestión transparente por parte de quienes manejan fondos públicos en la localidad. Componentes: a) Evaluación del componente transparencia y contraloría de la Política Municipal en vigencia b) Promoción del Título IX del Código Mpal.,

⁵La figura que existe es el "Comité de Seguridad", traducirlo a la "Comisión de Seguridad y Convivencia Ciudadana", introduce con más fuerza el componente de prevención y Cultura de Paz.

⁶Felizmente es la mesa donde se le dio tratamiento a este punto en particular, se contó con la participación del representante de la Corporación Policial, que apoyo esta iniciativa de capacitación.

Líneas Estratégicas	Programas	Proyecto Estratégico	Acciones Estratégicas	Descripción del Proyecto
			administración de los recursos públicos, a través de los Comités de Contraloría Ciudadana.	sobre mecanismos de transparencia, implementación de acciones derivadas del Título IX; c) Evaluación del Centro de Información Municipal – CIM; d) Campaña de rendición de cuentas por parte de Municipalidad, ADESCOs y otras instancias que manejen fondos públicos.

Nº	PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS EN EL RUBRO SEGURIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA:
	Del FODA municipal y problemas comunitarios:
1.	Las personas no quieren participar en algunas ADESCOS. Falta de apoyo hacia las ADESCOS por parte de la población.
2.	Algunas Comunidades (como La Basa) no son tomadas en cuenta en los procesos de desarrollo de la alcaldía
3.	Algunas ADESCOS no funcionan adecuadamente
4.	La inversión de las ONG no es a largo plazo, su intervención es puntual y no sistemática
5.	Jóvenes con iniciativas pero que no se desarrollan por falta de recurso y apoyo financiero
6.	Falta de recursos policial para dar presencia en todo el municipio de Tapalhuaca
7.	La ciudadanía no colabora en el sentido de que no denuncian los hechos delictivos por temor a que los delincuentes les hagan daño
8.	Se vinculan procesos de desarrollo a la política partidaria
9.	Hay mayor riesgo de actividades delictivas por mejoras de la carretera e ingreso de personas ajenas del municipio (pandillas, etc.)
	De la entrevista con representante de PNC
10.	En general nos afecta los [limitados] recursos y personal (a la PNC) ya que vemos 2 municipios

Nº	PRINCIPALES PROBLEMAS IDENTIFICADOS EN EL RUBRO SEGURIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA:
11.	Maras no hay pero si se encuentran simpatizantes (mara 18) en los sectores de la colonia El Milagro frente a la gasolinera de Comalapa.
12.	Programas, charlas con jóvenes en Tapalhuaca no han habido.
	Del FODA Mujeres
13.	Las actividades (de apoyo a las mujeres) se desarrollan más que todo en la zona urbana y no en los cantones
	Del FODA jóvenes
14.	Poca tolerancia: algunos jóvenes no toleran las discusiones dentro del grupo juvenil y los desanima a seguir en el mismo
15.	Se dan criticas (groseras) y burlas entre los jóvenes
16.	Vagabundismo (sic) (: hay jóvenes con pocas opciones y/o poco interés en las actividades del sector y la comunidad)
17.	Liderazgo negativo: cuando alguien mete cabeza a otros jóvenes (algunas influencias negativas entre las/os Jóvenes, sobre todo los no organizados)
	Del FODA economía
18.	Falta de liderazgo para organizar los sectores
19.	Falta de organización en la mayoría de sectores
20.	No se participa por cuestiones partidarias
	De la discusión en taller del 28 enero (al plantear líneas, siguieron abundando en identificación de problemas:)
21.	Muy a menudo las ADESCOs se organizan alrededor de un proyecto; finaliza el proyecto, finaliza la organización comunitaria.
22.	Música fuerte, desorden por consumo de bebidas alcohólicas a <i>deshoras</i> (sic), pleitos vecinales, etc., en comunidades como La Basa y en el centro (Cabecera Municipal)
23.	Se sabe de algunos niños que les pegan mucho en las casas, sino son muchos pero hay que prevenir. (Juzgados no reporta casos pero de que hay: hay)

B) PRESUPUESTO POR PROYECTOS ESTRATÉGICOS

Proyecto Estratégico	Objetivo del Proyecto	Componentes	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Sub total	
PROGRAMA 1: DESARROLLO COMUNITARIO Y SECTORIAL			3,842.5	3,242.50	6,162.50	4,612.50	3,862.50		
1) "Tapalhuaca Organizado: fortalecimiento organizativo y capacitación para un liderazgo de nuevo tipo"	Estimular y promover la organización ciudadana, a fin de propiciar su participación activa en el desarrollo de la localidad.	a) Capacitación al liderazgo e intercambios ;	1,300.00	1,300.00	3,885.00	1,585.00	1,585.00		
		5 talleres x año 30 personas	800.00	800.00	885.00	885.00	885.00	\$ 4,255.00	
		1 intercambio x año con otras experiencias de liderazgo ciudadano: regionales, nacionales, internacionales (el internacional en año 3)	500.00	500.00	3,000.00	700.00	700.00	\$ 5,400.00	
		b) Difusión procedimientos de legalización y mecanismos de participación ciudadana.	400.00	400.00	550.00	550.00	550.00		
		2 jornadas anuales de discusión de esos mecanismos	100.00	100.00	150.00	150.00	150.00	\$ 650.00	
		campaña anual de difusión: volantes, perifoneos	300.00	300.00	400.00	400.00	400.00	\$ 1,800.00	
		Proy. "Tapalhuaca Organizado"	1,700,.00	1,700,.00	4,435.00	2,135.00	2,135.00		\$ 12,105.00
2) "Ampliación de unidad de Promoción Social"		a) Construcción equipo de trabajo	1,062.50	1,062.50	1,187.50	1,187.50	1,187.5		
		Coordinador/a de la unidad	625.00	625.00	687.50	687.50	687.50	\$ 3,312.50	
		1 promotora/or	437.50	437.50	500.00	500.00	500.00	\$ 2,375.00	
		b) Capacitación técnica al equipo	600.00	-	-	750.00	-		
		1 curso de formación año 1 y Actualizac año 4	600.00	-	-	750.00	-	\$ 1,350.00	
		c) Programa de seguimiento	480.00	480.00	540.00	540.00	540.00	\$ -	
		apoyo a reuniones de trabajo	80.00	80.00	90.00	90.00	90.00	\$ 430.00	
		Asamblea anual	400.00	400.00	450.00	450.00	450.00	\$ 2,150.00	
		Proy. "Ampliación Unidad Promoc. S"	2,142.50	1,542.50	1,727.50	2,477.50	1,727.50		\$ 9,617.50

Proyecto Estratégico	Objetivo del Proyecto	Componentes	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Sub total	
PROGRAMA 2: SEGURIDAD CIUDADANA Y CONVIVENCIA SOCIAL									
3) Convivencia, Seguridad y Paz para Tapalhuaca	Diseñar un plan de prevención de actividades delictivas y las otras formas de violencias: intrafamiliar, social, de género y otras, a fin de mantener bajos los índices de actividades violentas.	a) Formulación y difusión de Ordenanza de Convivencia Ciudadana y Cultura de Paz;	000.00	900.00	800.00	800.00	800.00	\$3,300.00	
		Formulación ordenanza en año 2	-	900.00	-	-	-	\$ 900.00	
		campaña anual de difusión	-	-	800.00	800.00	800.00	\$ 2,400.00	
		b) Fortalecimiento de la Comisión de Seguridad y Convivencia Ciudadana	600.00	3,400.00	1,120.00	2,120.00	1,820.00	\$ 9,060.00	
		Apoyo a funcionamiento anual: reuniones	100.00	100.00	120.00	120.00	120.00	\$ 560.00	
		Formulación de plan de trabajo	500.00	-	-	-	-	\$ 500.00	
		Fondo para implementación de acciones del Plan de la Comisión de Seguridad y Conv. C.		2,000.00	1,000.00	2,000.00	1,000.00	\$ 6,000.00	
		Diseño de ordenanza contra portación de armas	-	800.00	-	-	-	\$ 800.00	
		Foro bianual de difusión de avances		500.00			700.00	\$ 1,200.00	
		c) Cultura de Paz: charlas, foros y eventos de sensibilización a la ciudadanía frente a toda forma de violencia.	900.00	1,650.00	000.00	900.00	000.00	\$ 3,450.00	
		Campaña anual de charlas sobre todo a jóvenes	400.00	400.00				\$ 800.00	
		Capacitación sobre Cultura de Paz año 1 y 2	500.00	500.00				\$ 1,000.00	
		Intercambios con experiencias de prevenc. de violencias y cultura de Paz	-	750.00	-	900.00	-	\$ 1,650.00	
		d) Capacitación a PNC en ciudadanía, derechos humanos y policía comunitaria	000.00	100.00	1,000.00	000.00	1,000.00	\$ 2,100.00	

Proyecto Estratégico	Objetivo del Proyecto	Componentes	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Sub total	
		Coordinaciones con Academia NSP, Idhuca y FESPAD	-	100.00	-	-	-	\$ 100.00	
		Programa de capacitación	-	-	1,000.00	-	1,000.00	\$ 2,000.00	
		Proy. "Convivencia, Seguridad PazparaTapalhuaca":	1,500.00	6,050.00	2,920.00	3,820.00	3,620.00		\$ 17,910.00
PROGRAMA 3: TRANSPARENCIA Y CONTRALORÍA SOCIAL									
4) Tapalhuaca Transparente	Fortalecer los mecanismos, instrumentos y prácticas que ya están en marcha en el municipio, de manera que haya una gestión transparente por parte de quienes manejan fondos públicos en la localidad.	a) Evaluación del componente transparencia y contraloría de la Política Municipal en vigencia	100.00	600.00	000.00	000.00	000.00	\$ 700.00	
		Jornada participativa de evaluación y actualización	100.00					\$ 100.00	
		Actualización del componente transparencia en la Política Municipal	-	600.00	-	-	-	\$ 600.00	
		b) Promoción del título IX del Código Mpal., sobre mecanismos de transparencia:	2,400.00	5,400.00	3,000.00	4,000.00	3,000.00	\$ 17,800.00	
		Diseño e impresión de versión popular del Título IX:	-	2,000.00	-	-	-	\$ 2,000.00	
		Jornadas bi- anuales de discusión del Título IX		1,000.00		1,000.00		\$ 2,000.00	
		Implementación de sesiones públicas de Concejo Municipal: difusión del reglamento, atención al público, difusión de acuerdos, etc	1,200.00	1,200.00	1,500.00	1,500.00	1,500.00	\$ 6,900.00	
		Instalación y seguimiento a los Comités de Contraloría Ciudadana	1,200.00	1,200.00	1,500.00	1,500.00	1,500.00	\$ 6,900.00	
		c) Evaluación del Centro de Información Municipal – CIM;	500.00	600.00	562.50	562.50	562.50	\$ 2,787.50	
		Jornada de evaluación y actualización del CIM		100.00				\$ 100.00	
		Actualización y refuerzo de la persona asignada	500.00	500.00	562.50	562.50	562.50	\$ 2,687.50	

Proyecto Estratégico	Objetivo del Proyecto	Componentes	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Sub total	
		d) Campaña de rendición de cuentas de toda instancia que maneja fondos públicos	1,500.00	2,300.00	2,500.00	2,600.00	2,600.00	\$ 11,500.00	
		Jornadas anuales de rendición de cuentas de la Municipalidad	1,000.00	1,000.00	1,100.00	1,100.00	1,100.00	\$ 5,300.00	
		Capacitación a ADESCOS sobre controles mínimos y formas de rendición de cuentas	500.00	500.00	600.00	600.00	600.00	\$ 2,800.00	
		Asambleas anuales x comunidad, sector, organización, etc. de rendición de cuentas	-	800.00	800.00	900.00	900.00	\$ 3,400.00	
		Proy "Tapalhuaca Transparente":	4,500.00	8,900.00	6,062.50	7,162.50	6,162.50		\$ 32,787.50
		PLAN DE INVERSIÓN POR AÑO	9,843.00	18,193.00	15,145.00	15,595.00	13,645.00	72,421.00	

ANEXO 3:LÍNEA DESARROLLO ECONONICO LOCAL: PROYECTOS ESTRATÉGICOS;

Programa	Proyecto Estratégico	Acciones Estratégicas
1.Fortalecimiento de la Productividad Agrícola	1.1 Proyecto piloto de manejo de buenas prácticas agrícolas, por medio de la estrategia de “productor-promotor”	• Alianzas con organismos para obtener préstamos y mejorar de los cultivos • Organizar a los agricultores del municipio • Búsqueda de alianzas con los agricultores de la región de los Nonualcos u otras zonas para fortalecer la producción y comercialización de sus productos
	1.2 Centro de acopio municipal para productos agrícolas	
2.Impulso a la economía Popular	2.1 Impulso de iniciativas económicas para mujeres (ejemplos: hortalizas, pollos, gallinas ponedoras, apícola, etc	• Organizar en cada una de las comunidades del municipio. a las personas dedicadas a la actividad económica en diferentes rubros • Las diferentes iniciativas económicas del municipio deberán de establecer alianzas con la región de los Nonualcos a fin de aprovechar el desarrollo de la región. • Fortalecer la participación de los ciudadanos en el mercadito municipal. • Se deberá de organizar actividades y/o eventos tales como: baratillos, ferias, mercados dominicales, etc, donde se
	2.2 Capacitación a jóvenes y mujeres en talleres vocacionales	
	2.3 Programa de créditos para pequeños agricultores/as, empresarios/as locales (ejemplos: bancos comunales, créditos municipales, etc)	

Programa	Proyecto Estratégico	Acciones Estratégicas
	2.4 Proyecto de capacitación y asistencia técnica a las MYPES para la mejora de sus productos e impulso de nuevas iniciativas.	comercialice los productos elaborados en el municipio. • Elaboración de una Política local de desarrollo económico local
3. Desarrollo Turístico	3.1 Estudio de brecha de la actividad turística en el municipio	• Sensibilizar a la población local sobre la importancia del turismo. • Fortalecer la participación de los diferentes actores turísticos del municipio en la mesa de turismo de los Nonualcos. • Identificación, Diseño e Implementación de rutas turísticas • Montaje de ferias turísticas • Elaborar un proyecto turístico en la poza de Los Chorritos • Capacitación a emprendedores/as de servicios turísticos alimentación, guías turísticos, artesanías, etc.)
	3.2 Elaboración de un Plan de desarrollo turístico	

PROYECTOS ESTRATÉGICOS:LÍNEA DESARROLLO ECONONICO LOCAL

Programa 1: Fortalecimiento de la productividad agrícola.

1.1 Proyecto piloto de manejo de buenas prácticas agrícolas y el mejoramiento de la productividad, por medio de la estrategia de “productor-promotor”

El proyecto busca beneficiar a las y los agricultores de la zona en un proceso de aprendizaje que conlleve a crear conciencia de la importancia en el buen manejo de sus recursos naturales y diversificación de sus sistemas de producción.

El objetivo de este proyecto es fomentar y fortalecer procesos de implementación de prácticas agrícolas tendientes a mejorar la dieta alimentaria, la calidad de vida de la población y la mejora de la productividad, bajo un enfoque de manejo y conservación de cuencas hidrográficas y que busca:

- Implementar prácticas agrícolas y obras de conservación de suelos para contrarrestar el deterioro ecológico de la zona.
- Sensibilizar, organizar y capacitar a las y los agricultores locales sobre el manejo sostenible de los recursos naturales.
- Fomentar la construcción de obras físicas de conservación de suelos, que contribuyan a la retención de suelo, mejore la infiltración de agua y evite la degradación de las áreas productivas en zonas de ladera.
- Diversificar las fincas con cultivos alimenticios (hortalizas, frutales) que permitan a las familias participantes producir para el autoconsumo y mejorar su dieta familiar

La unidad de planificación para la realización del proyecto piloto serán las parcelas o fincas de productores/as locales, para convertirlos en promotores de buenas prácticas, para lo cual se seleccionaran productores y productoras de la localidad, que recibirán toda la orientación técnica y tecnológica a través de módulos de capacitación, a los que se les denominara “Productor Promotor” (PP), estos replicaran las capacitaciones a otros vecinos/as que se denominaran “Productores Irradiados” (PI),

Para el presente plan piloto se ha contemplado la formación de 18 productores promotores que implementarán igual número de “Fincas Modelos” y 180 productores en grupos de 10 personas que implementarán “Fincas Irradiadas”. Tanto PP como PI deben cumplir con criterios de selección que serán definidos en base a las realidades del Municipio.

1.2 Centro de acopio municipal para productos agrícolas

La implementación del plan de recuperación de áreas degradadas y el mejoramiento de la productividad agrícola asociado con la diversificación de cultivos de acuerdo al mercado, es necesario optimizar el proceso de comercialización de los productos.

El proyecto consiste en establecer un Centro de Acopio donde los/as agricultores del municipio puedan acopiar la producción de los pequeños agricultores y obtener con ello un volumen considerable de la producción que pueda ser de más fácil colocación en los mercados mayorista, considerando que el centro de acopio deberá como estrategia obtener productos homogéneos en relación a calidad y sanidad de cada uno de los/as agricultores/as. Deberá incorporarse al proceso de acopio una estrategia de ferias populares anuales a fin de que también los agricultores puedan vender sus productos en la zona.

El centro contará con personal idóneo para la búsqueda de mercados a los diferentes productos agrícolas del municipio, además gestionará la compra de los diferentes insumos agrícolas de forma asociativa a fin de que los agricultores/as que estén asociados puedan obtener mejores precios. Además deberá de ir acompañado con un proceso fuerte de capacitación para la mejora de la productividad en relación al proyecto de “Fortalecimiento de la productividad agrícola”

Programa 2: Impulso a la economía local.

2.1 Centro de formación empresarial para mujeres

Consiste en crear un centro de formación y gestión para la obtención de proyectos de índole económicos dirigido a mujeres del municipio en diferentes actividades productivas tales como: cultivos de hortalizas caseras, granjas de gallinas ponedoras, granja de pollos, proyectos apícolas entre otros; esto de acuerdo a la demanda del mercado local y regional, además dicho centro contribuirá a fortalecer las capacidades de las mujeres y brindar herramientas necesarias para su desarrollo.

Se hará énfasis en beneficiar a las mujeres de todas las comunidades en cada uno de los cantones, además de fortalecer su organización; dicho centro deberá de ir de la mano con la Coordinación interinstitucional para la creación de un programa de crédito municipal para el establecimiento de micro empresas surgidas a raíz de las capacitaciones.

2.2 Capacitación a jóvenes y mujeres en talleres vocacionales

El proyecto consiste en brindar herramientas al joven y la mujer para su desarrollo personal, por lo tanto se pretende construir un “espacio” de encuentro denominado “tallerescuela”, donde los/las jóvenes y las mujeres puedan capacitarse y fortalecer sus capacidades y obtener conocimientos necesarios para su inclusión en la vida productiva del municipio.

Se pretende establecer Talleres de formación vocacional en las áreas de: carpintería, corte y confección, cocina, panadería, cosmetología, computación, mecánica automotriz, mecánica de banco, etc, dichas capacitaciones deberán de ir acompañadas con la formación en emprendedurismo, con el fin de contribuir a que la juventud y las mujeres puedan luego establecer sus propios negocios.

El proyecto se centra en la necesidad de construir alternativas de inclusión social de los y las jóvenes y las mujeres en las dinámicas del desarrollo económico local como opción estratégica de ruptura del círculo de exclusión social. Dicho proceso de formación deberá de contener al menos tres componentes: técnico, empresarial y formación en valores, con el fin de lograr un proceso de formación mas integral en especial a los y las jóvenes.

Dicho centro deberá de ir de la mano con la Coordinación interinstitucional para la creación de un programa de crédito municipal para el establecimiento de micro empresas surgidas a raíz de las capacitaciones

2.3 Programa de créditos para pequeños agricultores/as, empresarios/as locales

El objetivo del proyecto consiste en ampliar el acceso y la cobertura de crédito a las MYPES del municipio a fin de mejorar los niveles de empleo e ingreso, por medio de aumento en la productividad y la comercialización de sus productos y servicios. Para lo cual se establecerá una estrategia para obtener una mayor participación y alianzas con las entidades financieras que apoyan a las MYPES

Este proyecto deberá de ir de la mano con los procesos de capacitación empresarial a fin de tener un mejor pulso de la actividad económica y de la situación de las MYPES en el municipio.

2.4 Proyecto de capacitación y asistencia técnica a las MYPES para la mejora de sus productos e impulso de nuevas iniciativas.

El proyecto consiste en fortalecer las capacidades de las MYPES en el manejo de sus negocios, por lo tanto se pretende establecer un proceso de capacitación con instrumentos y herramientas para apoyar al mejor desempeño y gestión empresarial de las MIPYMES en los aspectos administrativos, finanzas, mercadeo, procesos productivos, dirección y gerenciales para pequeños negocios, esto permitirá poder fortalecer los conocimientos y el mejor desempeño de los pequeños empresarios para el buen manejo de sus iniciativas económicas.

Para lo cual deberá de hacerse un diagnóstico detallado de la situación en la que se encuentra de las MYPES en el municipio en función de las necesidades de formación y desarrollo empresarial.

Programa 3: Desarrollo Turístico

3.1 Estudio de brecha de la actividad turística en el municipio

Consiste en llevar a cabo un levantamiento de los inventarios turísticos y un análisis que permita identificar la situación actual en la que se encuentran los recursos, atractivos y la capacidad instalada del municipio; permitiendo poder tomar decisiones a futuro en relación a los planes y programas para el desarrollo a corto, mediano y largo plazo del sector turismo y además esto permite poder ordenar y evaluar los recursos con los que se cuenta y las áreas en las que se necesita mejora.

3.2 Elaboración de un Plan de desarrollo turístico

Consiste en promover el desarrollo turístico de Tapalhuaca, fortaleciendo capacidades y posicionando los recursos locales como destinos importantes de la región y el país, a fin de propiciar el desarrollo económico del municipio y sus habitantes.

En él se parte del análisis y discusión de las potencialidades y limitaciones del territorio, así como del planteamiento de una visión compartida de desarrollo, que finalmente se traduce en líneas estratégicas y grandes proyectos a impulsar durante los próximos tres años. Para la elaboración del Plan de Desarrollo Turístico parte del estudio de Brecha como un conocimiento general de la situación del municipio en esta área.

PROBLEMAS IDENTIFICADOS POR LOS/AS ACTORES LOCALES EN EL TEMA ECONÓMICO

- Falta de empleo para jóvenes
- No hay trabajo digno
- Falta de ingresos
- Falta de créditos para las MYPES
- Dificultad en el acceso de fuentes de trabajo
- Limitada oferta obstaculiza el desarrollo de los jóvenes
- Problemas de producción y comercialización de los productos agrícolas
- Problemas de “coyotaje”
- Se compra caro y se vende barato
- No se incentivan las habilidades de las personas para el negocio
- Falta de empleos locales
- No hay nadie que facilite prestamos
- No hay terrenos para trabajar
- No hay academia para oficios
- Bajo rendimientos en cosechas
- Falta de asesoría técnica en la agricultura
- Problemas de organización
- Problemas para la comercialización de los productos
- Falta de liderazgo en el sector económico
- Muy pocos proyectos y estos no llegan a todos/as
- Falta de espacios para el desarrollo de algunos proyectos productivos
- Los proyectos se desarrollan más que todo en el área urbana
- No se replica lo que algunos/as aprenden

ANEXO 4: GUIA

GUIA PARA EL SEGUIMIENTO, MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL PLAN ESTRATEGICO INTITUCIONAL DE TAPALHUACA

INDICE

	Página
1. Introducción.....	1
2. Objetivo.....	1
3. Responsabilidades.....	1
4. Programación.....	1
5. Seguimiento.....	2
6. Monitoreo.....	3
7. Evaluación.....	4
Anexos.....	
A. Criterios mínimos para la evaluación de procesos participativos y del Plan Estratégico Participativo (PEP)	
B. Matriz de monitoreo y evaluación del Plan Estratégico Institucional (PEI)	

1. Introducción

El proceso de implantación del Plan Estratégico Participativo (PEI), requiere del Seguimiento, monitoreo y evaluación. El cual consiste en monitorear y evaluar los avances de los ejes estratégicos, los programas y de los indicadores del plan.

2. Objetivos

Objetivo General

- Dar sostenibilidad y monitorear en el tiempo la correcta y efectiva implementación del Plan Estratégico Participativo (PEI).

Objetivos Específicos

- Lograr que los funcionarios y empleados a cargo del Seguimiento, Monitoreo y Evaluación del PEI implementen el Plan Estratégico Institucional de Tapalhuaca en el periodo 2011-2015.
- Hacer mediciones periódicas de los resultados obtenidos, mediante la evaluación de avances y análisis de los indicadores, que permitan conocer los logros, detectar fallas o dificultades e identificar medidas y acciones correctivas del PEI;

3. Responsabilidades

El Secretario Municipal, será el responsable institucional de planificar, organizar y controlar el proceso de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación del PEI, contando con el apoyo del Equipo de Seguimiento asignado por el Concejo Municipal.

4. Programación

El Plan Estratégico Institucional (PEI), se ha programado para el período de cinco años, por lo que se sugiere que anualmente se elabore un plan de trabajo que responda al PEI.

El Secretario Municipal es el responsable del Seguimiento, Monitoreo y Evaluación del PEI y su incorporación al POA o el Cronograma de Actividades, contando con el apoyo de los encargados de áreas de la Unidad.

Para la eficaz implementación y mejoramiento continuo del PEI deberán tomarse en consideración y ponerse en práctica las siguientes recomendaciones:

5. Seguimiento

El Seguimiento del PEI, es una acción permanente y sistemática de revisión del cumplimiento de los objetivos, programas y las actividades programadas para poner en funcionamiento dicho Plan.

La Fase de Seguimiento constituye una actividad bajo la responsabilidad del Secretario Municipal, quien estará a cargo de la planificación anual y seguimiento de los mismos y mediante la cual se verifica si los instrumentos de planificación se están aplicando correctamente, se detecta si se requiere de ajustes y se descubre cuáles son los problemas que se presentan para su correcto funcionamiento.

La estrategia de seguimiento consiste en reuniones de trabajo con los jefes de departamento encargados de hacer operar el PEI, buscando la determinación de problemas y alternativas de solución, para aplicar la que más convenga, en el menor plazo posible. De igual manera, cuando el Secretario Municipal detecte problemas que no pueda resolver, puede solicitar el apoyo del Alcalde.

El Seguimiento a la implantación del PEI se concreta a través de las actividades que se describen a continuación.

- a. Entrenamiento en el puesto de trabajo

Consiste en proporcionar capacitación y entrenamiento conducente a resolver aspectos puntuales en la implementación del plan de acción estratégico y el uso de herramientas de apoyo como son las hojas electrónicas elaboradas en Excel para establecer avances y monitoreo del PEI.

Por otra parte es necesario tener las siguientes consideraciones:

1. Los Jefes de las Unidades Organizativas deberán aprovechar sus reuniones semanales de trabajo con el personal a su cargo para leerles, explicarles y recordarles el contenido de la Visión, Misión y Valores de la Alcaldía para retroalimentar el desempeño y contribución de sus áreas y equipos al cumplimiento de esos componentes estratégicos.
2. El Alcalde y su Equipo de seguimiento deben reunirse una vez al mes para comentar y retroalimentar sobre el desempeño y contribución de la Administración Municipal al cumplimiento de la Visión, Valores, Ejes Estratégicos y del Plan Estratégico Institucional.
3. El Concejo, el Alcalde, el secretario Municipal y el Equipo de seguimiento deben llevar a cabo conjuntamente una sesión trimestral de planeación para revisar, validar y monitorear el PEI.
4. Los Jefes de Unidades Organizativas mantendrán un monitoreo constante, seguimiento persistente y control proactivo sobre el cumplimiento de todos los Ejes Estratégicos y planes de trabajo anual de mediano y largo plazo contenidos en el Plan Estratégico Institucional correspondiente a sus unidades de responsabilidad.

b. Identificación de necesidades de capacitación

Este paso consiste en la detección de nuevas necesidades de capacitación que surgen a partir de la aplicación de los nuevos procesos y procedimientos y que se pueden resolver con capacitación.

La detección de nuevas necesidades se logra con base el diálogo e indagación propias del acompañamiento, donde el responsable del seguimiento a la implantación del plan, pregunta y cuestiona a los funcionarios y empleados de la organización sobre la forma como están llevando a cabo los planes de trabajo y responsabilidades.

6. Monitoreo

El Monitoreo consiste en determinar el peso específico o cálculo del grado de avance, análisis e interpretación de los indicadores de evaluación del desempeño de la gestión institucional, con el fin de tener información sobre el comportamiento de determinados Ejes Estratégicos que se están aplicando desde que ha sido implantado el PEI.

Con el propósito de monitorear los resultados de la implantación del PEI, se deben utilizar los indicadores de evaluación que se establecieron para tal fin. Según los pesos específicos de los Ejes Estratégicos, programas y las variables a evaluar.

Para el Monitoreo, el Secretario Municipal, tendrá a su cargo el plan de acción estratégico en hojas electrónicas, en las que irá registrando el valor asignado de avance y que se vaya alcanzando mensualmente, de manera que cuando se requiera hacer una medición trimestral o semestral de resultados, se tenga la información necesaria para calcular el logro de los y el avance del PEI.

El resultado del Monitoreo deben conocerlo trimestralmente los jefes de departamento y el concejo municipal, para medir el avance de los resultados y orientar acciones pertinentes; de resultar deficientes se deberá proceder a retroalimentar al involucrado para corregir tales fallas.

En términos operativos, se recomienda que el Secretario Municipal con apoyo del equipo de seguimiento aplique los instrumentos de indicadores de avance (Pesos específicos) y hojas electrónicas que se consignan en este documento (Anexo 1 y 2) y analizar e interpretar los resultados.

Por otra parte cabe señalar, que el valor o peso específico de los indicadores expresados como avances o valores asignados ya están establecidos y estos oscilarán entre 0 y 5 puntos, correspondiendo el valor “0” a una gestión muy deficiente y los valores mayor que “0” a una gestión aceptable y óptima.

7. Evaluación

1. El Secretario Municipal y el equipo de seguimiento, deberá llevar a cabo una Evaluación Trimestral del PEI, para retroalimentarlo, ajustarlo y mejorarlo periódicamente; a efecto de que se constituya siempre en una herramienta valiosa para el futuro estratégico de la gestión municipal.
2. Para desarrollar la evaluación Trimestral del PEI, el Secretario Municipal efectuará reuniones interactivas con su Equipo de Seguimiento y jefes de Área para evaluar y retroalimentar su participación, desempeño y contribución al cumplimiento de la Visión, Valores, Implementación de los Ejes Estratégicos y ejecución de los programas contenidos en el PEI.
3. El proceso de Evaluación Trimestral del PEI, que se desarrollará antes, durante y después de las reuniones interactivas de planeación; estará basado en los valores de avance que muestren cada uno de los Ejes Estratégicos e indicadores de avance contenidos en el PEI.
4. Para establecer el porcentaje de avance o logro de cada estrategia se han asignado pesos específicos (Valores) a cada Eje Estratégico, Programa, Indicadores y variables que se especifican en el siguiente apartado:

Indicadores de Evaluación del PEI.

Los Indicadores de evaluación a reconocer para el monitoreo y evaluación del PEI, son los porcentajes de logro o avance de los programas y Ejes Estratégicos, obtenidos y establecidos en la fecha que se hace la evaluación. A continuación y a manera de ejemplo, se presentan en la siguiente tabla los Ejes Estratégicos y programas, pesos específicos y la forma de establecer el resultado que nos indica el grado de avance alcanzado del PEI.

TABLA DE EJES ESTRATEGICOS, PROGRAMAS Y PESOS ESPECIFICOS PARA MONITOREO Y EVALUACIÓN DE LA IMPLANTACION DEL PEI

EJE ESTRATEGICO	PESO ESPECIFICO
Planificación y Desarrollo Administrativo	25 puntos
Finanzas	24 puntos
Tecnología	10 puntos
Servicios Municipales y Comunitarios	10 puntos
Desarrollo integral del territorio	9 puntos
Desarrollo integral del PEP	12 puntos
Desarrollo Humano.	10 puntos
Porcentaje de Avance del PEI =	$\Sigma = 100$ PUNTOS

(1) Para identificar y poder establecer los porcentajes de logro o avance de cada eje estratégico, a continuación se presenta el siguiente ejercicio:

**LOGRO O AVANCE DE EJE ESTRATEGICO DEL PEI
(EJERCICIO)**

PROGRAMAS			VARIABLES		
NOMBRE	PESO ESPECIFICO	Indicador	DESCRIPCION DE VARIABLES	PESO ESPECIFICO	Avance Reportado (Valor Asignado)
Planificación Institucional	15 puntos	Existencia de un Plan Operativo Anual	No hay documento	0	
			Documento en proceso	2	2
			Documento vigente	3	
		Existencia de una guía para evaluación del Plan Estratégico Institucional	No hay documento	0	
			Documento en proceso	2	
			Documento vigente	5	5
		Existencia de los resultados de evaluación del Plan Estratégico Institucional	No existen	0	0
			En proceso de evaluación	2	
			Resultados difundidos	5	

Sub Total	15	28%			7
Modernización de la Administración Municipal	10 puntos	Existencia del manual de políticas y procedimientos de activo fijo.		5	0
Sub Total	10 puntos	0%			0
Total	25 puntos	28%			7
Porcentaje de avance del Eje Estratégico = 28%		Σ de porcentajes de logro de indicador y programas (28%)			 Con base a los avances observados

ANEXOS:

ANEXO- ACriterios Minimos para la Evaluación de Procesos Participativos y del PEP

ANEXO B: Matriz de Monitoreo y Evaluación del PEI

ANEXO- A

CRITERIOS MINIMOS PARA LA EVALUACIÓN DE PROCESOS PARTICIPATIVOS Y DEL PEP

No.	AREA A EVALUAR	PONDERACION DEL AREA	INDICADORES	PONDERACION DEL INDICADOR
1	INSTITUCIONALIZACIÓN DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA	25 Puntos	1.1 Existencia de un documento formal del PEP 1.2 Existencia de una instancia permanente de participación. 1.3 Nivel de cobertura y formalidad de las organizaciones de la Sociedad Civil. 1.4 Inclusión de Proyectos Concertados en el Presupuesto Municipal 1.5 Existencia de un Marco Jurídico que da fuerza legal al proceso participativo.	3 4 4 10 4
2	EQUIDAD SOCIAL Y DE GÉNERO	25 Puntos	2.1 Mujeres ejerciendo cargos de representación 2.2 Priorización de proyectos con perspectiva de género. 2.3 Priorización de recursos hacia grupos en situación de marginalidad. 2.4 Priorización de recursos hacia poblaciones con necesidades básicas insatisfechas.	5 5 5 10

No.	AREA A EVALUAR	PONDERACION DEL AREA	INDICADORES	PONDERACION DEL INDICADOR
3	CORRESPONSABILIDAD CIUDADANA	15 Puntos	3.1 Aportes voluntarios de la comunidad 3.2 Gestión de proyectos específicos incluyendo a representantes de la comunidad	10 Puntos 5 Puntos
4	TRANSPARENCIA EN LA GESTION Y EJECUCION	10 Puntos	4.1 Existencia de mecanismos de información pública 4.2 Existencia de mecanismos de contraloría pública	7 Puntos 3 Puntos
5	COMPLEMENTARIEDAD, ALIANZAS ESTRATEGICAS	10 Puntos	5.1 Asociatividad con sectores productivos 5.2 Asociatividad con otros municipios 5.3 Asociatividad con instituciones de asistencia y cooperación para el desarrollo	3 Puntos 3 Puntos 4 Puntos
6	SOSTENIBILIDAD DE LA GESTION LOCAL	15 Puntos	6.1 Una visión estratégica concertada 6.2 Inversiones municipales consideran los aspectos productivos, sociales y ambientales del desarrollo 6.3 Existencia de una gestión de riesgos ambientales	5 Puntos 5 Puntos 5 Puntos

No.	AREA A EVALUAR	PROPOSITO	INDICADORES	DESCRIPCION DEL INDICADOR	ASPECTOS A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
1	INSTITUCIONALIZACIÓN DEL PROCESO DE PLANIFICACION PARTICIPATIVA PONDERACION 25 Puntos	Constatar la presencia de condiciones básicas que aseguren la institucionalidad de un proceso sostenido, democrático, estratégico y concertado a nivel local.	Existencia de un Documento Formal de PEP 3 Puntos	Existencia de un documento formal (Plan de Desarrollo Participativo, PDL) que contiene por escrito todos los consensos generados y actualizados entre las autoridades municipales y la comunidad organizada, respecto al planteamiento de corto, mediano y largo plazo del municipio.	1. No hay documento 2. Documento en proceso 3. Documento elaborado 4. Documento elaborado y vigente	0 puntos 1 Punto 2 Puntos 3 Puntos	
			Existencia de una instancia permanente de participación. 4 Puntos	Existencia de una instancia permanente de participación (Comité de Desarrollo Local, CDL) constituida por las autoridades municipales electos y por representantes de la sociedad civil, responsable de la elaboración, de la administración y de la actualización del Plan de Desarrollo Participativo.	a) Constitución del CDL Constituido de manera informal Con estatutos elaborados y aprobados democráticamente b) Respecto al grado de funcionamiento: Sin reuniones Con reuniones ocasionales Con reuniones periódica	1 Punto 2 Puntos 0 Puntos 1 Punto 2 Puntos	

No.	AREA A EVALUAR	PROPOSITO	INDICADORES	DESCRIPCION DEL INDICADOR	ASPECTOS A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
1	INSTITUCIONALIZACIÓN DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA Ponderación 25 Puntos	Constatar la presencia de condiciones básicas que aseguren la institucionalidad de un proceso sostenido, democrático, estratégico y concertado a nivel local.	Nivel de cobertura y formalidad de las organizaciones de la Sociedad Civil. 4 Puntos	Grado de cobertura y formalidad en la constitución y funcionamiento de las organizaciones de la sociedad civil que participan en el proceso participativo y que tienen representación en el Comité de Desarrollo Local.	a) Respecto a la cobertura: - Más del 10% - Más del 30% b) Respecto a la formalidad: Representantes democráticamente electos: - Más del 25 % - Más del 50 % c) Organizaciones con estatutos aprobados: - Más del 25 %	½ Punto 1 Punto 1 Punto 2 Puntos 1 Punto	

No.	AREA A EVALUAR	PROPOSITO	INDICADORES	DESCRIPCION DEL INDICADOR	ASPECTOS A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
1	INSTITUCIONALIZACIÓN DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA Ponderación 25 Puntos	Constatar la presencia de condiciones básicas que aseguren la institucionalidad de un proceso sostenido, democrático, estratégico y concertado a nivel local.	Inclusión de Proyectos Concertados en el Presupuesto Municipal 10 Puntos	Porcentaje del presupuesto municipal de inversión que ha financiado proyectos concertados y considerados dentro del Plan Estratégico Participativo	a) Menos del 10% b) Entre 10% y 25% c) Entre 25% y 45% d) Entre 45% y 65% e) Más de 65%	0 Puntos 2 Puntos 5 Puntos 7 Puntos 10 Puntos	
			Existencia de un Marco Jurídico que da fuerza legal al proceso participativo. 4 Puntos	Existencia de un marco jurídico (Acuerdos, normas o disposiciones municipales) que le da fuerza legal a los acuerdos y las instituciones que forman parte del proceso participativo.	a) No existen Acuerdos b) Aprobación del Plan de Desarrollo Participativo c) Aprobación del Comité de Desarrollo Local d) Aprobación de estatutos de organizaciones civiles e) Aprobación del Presupuesto Participativo de Inversión	0 Puntos 1 Punto 1 Punto 1 Punto 1 Punto	

No.	AREA A EVALUAR	PROPOSITOS	INDICADORES	DESCRIPCION DEL INDICADOR	ASPECTOS A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
2	EQUIDAD SOCIAL Y DE GÉNERO PONDERACION 25 Puntos	<i>Constatar evidencias básicas que permitan asegurar que el proceso de participación está brindando igualdad de oportunidades y derechos a hombres y a mujeres, priorizando acciones que estimulen la participación de la mujer en las decisiones locales.</i> <i>Verificar evidencias respecto a la asignación prioritario de los recursos de inversión municipal hacia la atención de poblaciones más desfavorecidas o con necesidades básicas insatisfechas.</i>	Mujeres ejerciendo cargos de representación. 5 Puntos	<i>Porcentaje de mujeres ejerciendo cargos de Representación en el CDL y en las organizaciones comunitarias legítimamente constituidas.</i>	1. Menos del 10% 2. Entre 10% y 15% 3. Entre 15% y 20% 4. Entre 20% y 25% 5. Entre 25% y 30% 6. 10. Más de 30%	0 Puntos 1 Puntos 2 Puntos 3 Puntos 4 Puntos 5 Puntos	

No.	AREA A EVALUAR	PROPOSITOS	INDICADORES	DESCRIPCION DEL INDICADOR	ASPECTOS A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
2	EQUIDAD SOCIAL Y DE GENERO PONDERACION 25 Puntos		Priorización de proyectos con perspectiva de género. 5 Puntos	Porcentaje de recursos presupuestarios asignados a proyectos priorizados con perspectiva de género.	a) Menor de 5% b) Entre 5% y 10% c) Entre 10% y 20% d) Mayor de 20%	0 Puntos 1 Punto 3 Puntos 5 Puntos	
			Priorización de recursos hacia grupos en situación de marginalidad. 5 Puntos	Porcentaje de recursos presupuestarios asignados a proyectos que beneficien directamente a miembros de la tercera edad, minusválidos, niños abandonados y otros grupos sociales en situación de marginalidad	a) Menos de 10% = 0 punto b) Entre 10% y 15% = 1 punto c) Entre 15% y 25% = 3 puntos d) Más de 25% = 5 puntos	0 Puntos 1 Punto 3 Puntos 5 Puntos	
			Priorización de recursos hacia poblaciones con necesidades básicas insatisfechas. 10 Puntos	Porcentaje de recursos presupuestarios destinados a beneficiarios con necesidades básicas insatisfechas	a) Menos de 10% b) Entre 10% y 15% c) Entre 20% y 15% d) Entre 20% y 25% e) Entre 25% y 30% f) Más de 30%	0 Puntos 2 Puntos 4 Puntos 6 Puntos 8 Puntos 10 Puntos	

No.	AREA A EVALUAR	PROPOSITOS	INDICADORES	DESCRIPCION DEL INDICADOR	ASPECTOS A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
3	CORRESPONSABILIDAD CIUDADANA PONDERACION 15 Puntos	Constatar evidencias respecto al nivel de corresponsabilidad (cogestión) asumida por los ciudadanos frente a las autoridades municipales, con respecto a cada una de las etapas del proceso de gestión del desarrollo municipal. planeación, financiamiento, ejecución y mantenimiento de los proyectos específicos.	Aportes voluntarios de la comunidad 10 Puntos	Porcentaje de aportes efectuados voluntariamente por la comunidad dentro del total y de inversiones ejecutadas (mano de obra, materiales, equipos, dinero, terrenos, etc.)	a) Menos del 5% b) Entre 5 y 10% c) Entre 10 y 15% d) Entre 15 y 20% e) Entre 20 y 25% f) Más de 25%	0 Puntos 2 Puntos 4 Puntos 6 Puntos 8 Puntos 10 Puntos	
			Gestión de proyectos específicos incluyendo a representantes de la comunidad. 5 Puntos	Porcentaje de inversiones municipales efectuadas con la participación de un Comité de Gestión que incluye a representantes de la comunidad.	a) Menos del 10% b) Entre 10 y 25% c) Más de 25%	0 Puntos 3 Puntos 5 Puntos	

No.	AREA A EVALUAR	PROPOSITOS	INDICADORES	DESCRIPCION DEL INDICADOR	ASPECTOS A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
4	TRANSPARENCIA EN LA GESTION Y EJECUCION PONDERACION 10 Puntos	Constatar la presencia de instrumentos básicos que aseguren una visibilidad total y pública respecto a los alcances jurídicos, operativos y financieros que se presentan en cada una de las principales fases de la gestión municipal. decisiones, acciones y asignación de recursos.	Existencia de mecanismos de informaciones públicas. 7 Puntos	Existencia de mecanismos de información sobre la gestión operativo, administrativo y financiera de la municipalidad.	a) Boletines informativos municipales b) Sesiones de Consejo Municipal abiertas al público c) Audiencias Públicas de Presupuesto d) Audiencias Públicas de Rendición de Cuentas	1 Punto 2 Puntos 2 Puntos 2 Puntos	
			Existencia de mecanismos de contraloría pública. 3 Puntos	Existencia de mecanismos de contraloría pública en la ejecución de los proyectos municipales.	a) Menos del 10% b) Entre 10 y 20% c) Entre 20 y 40% d) Más de 40%	0 Puntos 1 Punto 2 Puntos 3 Puntos	

No.	AREA A EVALUAR	PROPOSITO	INDICADORES	DESCRIPCION DEL INDICADOR	ASPECTOS A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
5	COMPLEMENTARIDAD, ALIANZAS ESTRATÉGICAS PONDERACION 10 Puntos	Verificar los avances logrados por el municipio con el objeto de complementar los aportes públicos y privados de carácter local, mediante el establecimiento de alianzas estratégicas con diferentes actores locales, nacionales e internacionales	Asociatividad con sectores productivos 3 Puntos	Asociatividad de la Municipalidad con sectores productivos, sociales, deportivos, culturales u otros, pertenecientes al mismo municipio.	a) Ninguna relación con sectores internos b) Existen reuniones de contacto c) Existen convenios firmados d) Existen convenios firmados y en operación	0 Puntos 1 Punto 2 Puntos 3 Puntos	
			Asociatividad con otros municipios 3 Puntos	Asociatividad con otros municipios para el desarrollo de proyectos complementarios dentro de criterios de afinidad territorial, productiva, social o cultural.	a. Ningún contacto asociativo con otros municipios b. Existen reuniones de contacto c. Existen convenios firmados d. Existen convenios firmados y en operación	0 Puntos 1 Punto 2 Puntos 3 Puntos	

No.	AREA A EVALUAR	PROPOSITO	INDICADORES	DESCRIPCION DEL INDICADOR	ASPECTOS A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
5	COMPLEMENTARIEDAD, ALIANZAS ESTRATEGICAS PONDERACION 10 Puntos	Verificar los avances logrados por el municipio con el objeto de complementar los aportes públicos y privados de carácter local, mediante el establecimiento de alianzas estratégicas con diferentes actores locales, nacionales e internacionales	Asociatividad con instituciones de asistencia y cooperación para el desarrollo. 4 Puntos	Asociatividad del municipio con instituciones públicas y privadas, nacionales y extranjeras que proveen asistencia técnica y/o financiamiento para el desarrollo.	a) Ninguna relación con instituciones b) Contactos informales a nivel nacional c) Convenios formales a nivel nacional d) Contactos informales a nivel internacional e) Convenios formales a nivel internacional	0 Puntos 1 Puntos 1 Punto 1 Puntos 1 Punto	

No.	AREA A EVALUAR	PROPOSITO	INDICADORES	DESCRIPCION DEL INDICADOR	ASPECTOS A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
6	SOSTENIBILIDAD DE LA GESTION LOCAL PONDERACION 15 Puntos	Constatar que el Plan de Desarrollo Participativo considera en forma equilibrada las tres dimensiones de la sustentabilidad del desarrollo: económico, social y ambiental.	Una visión estratégica concertada 5 Puntos	Existencia de una visión estratégica concertado dentro del Plan de Desarrollo de Largo Plazo, conteniendo los tres ejes del desarrollo sostenido: productivo, social y territorial-ambiental.	a) Visión explicitada en el Plan sin especificar áreas b) Visión explicitada en el Plan, especificando áreas	3 Puntos 5 Puntos	
			Inversiones municipales consideran los aspectos productivos, sociales y ambientales del desarrollo 5 Puntos	Proyectos municipales de inversión, realizados en el último año, incluyen acciones de desarrollo en el plano productivo, en el plano social y en el plano territorial-ambiental.	a) Al menos un plano es menor de 5% b) Todos los planos superan el 10% c) Todos los planos superan el 15% d) Todos los planos superan el 25%	0 Puntos 1 Puntos 3 Puntos 5 Puntos	
			Existencia de una gestión de riesgos ambientales. 5 Puntos	Existencia de una gestión de riesgos territoriales y ambientales, estrechamente relacionada con los contenidos del Plan de Desarrollo Participativo de Largo Plazo.	a) Mapas de áreas con riesgos territoriales b) Planes de contingencia elaborados c) Comités de emergencia constituidos	2 Puntos 2 Puntos 1 Punto	

MEDIOS DE VERIFICACION Y CONSULTA PARA EVALUAR EL PROCESO:

1. Entrevistas y consulta al concejo municipal.
2. Entrevistas y consulta al responsable de promoción social.
3. Evaluar y analizar contenido del documento del PEP.
4. Evaluar y analizar contenido del plan de inversiones en el Presupuesto Municipal.

ANEXO- B:

**MATRIZ DE MONITOREO Y EVALUACION DEL PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL
(PEI)**

MATRIZ DE MONITOREO Y EVALUACION DE AVANCE DEL PEI DE TAPALHUACA PERIODO 2011-2015

EJES ESTRATÉGICOS A EVALUAR	ESTRATEGIAS	PRORGRAMAS	No.	INDICADORES DE EVALUACION	VARIABLES A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
1. Planificación y Desarrollo Administrativo (25 Puntos)	Administración y planificación eficiente y eficaz del trabajo municipal	Planificación Institucional (15 Puntos)	1	Existencia de un Plan Operativo Anual (POA)	No hay documento	0	-
					Documento en proceso	2	
					Documento vigente	3	
			2	Existencia de una guía para evaluación del Plan Estratégico Institucional (PEI)	No hay documento	0	-
					Documento en proceso	2	
					Documento vigente	5	
			3	Existencia de los resultados de evaluación del Plan Estratégico Institucional (PEI)	No existen	0	
					En proceso de evaluación	2	
					Resultados difundidos	5	5.00
	Modernización de los procesos administrativos de la municipalidad	Modernización de la Administración Municipal (10 Puntos)	1	Existencia del manual de políticas y procedimientos de activo fijo.	No hay documento	0	
					Documento en proceso	1	
					Documento vigente	3	
			2	Valuó de activos fijos de bienes inmuebles actualizado	Valuó desactualizado	0	
					Servicios contratados	1	
					En proceso de evaluación	2	
					Valuó actualizado	4	
			3	Observaciones de auditoria interna y la corte de cuentas superadas	No superadas	0	
					En proceso	1	
					Superadas	3	
			4	Manual de Organización y funciones actualizado	No hay documento	0	
					Documento en proceso	1	
					Documento vigente	2	

EJES ESTRATEGICOS A EVALUAR	ESTRATEGIAS	PRORGRAMAS	No.	INDICADORES DE EVALUACION	VARIABLES A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
2. Finanzas	Sanidad y Sostenibilidad Financiera	Fortalecimiento Financiero	6	Existencia del manual de tesorería	No hay documento	0	
					Documento en proceso	0.50	
					Documento vigente	1	
			7	Proyectos ejecutados con fondos gestionados por el Comité Gestor	Ningun proyecto	0	
					Más de 2 proyectos	0.50	
					Mas de 3 proyectos	1	
			8	Existencia de proyectos que han sido ejecutados con contrapartida proveniente de recursos comunitarios.	Ningun proyecto	0	
					Más de 2 proyectos	1	
					Mas de 3 proyectos	2	
			9	Existencia de un estudio de costos por la prestación de servicios	No hay documento	0	
					Documento en proceso	0.25	
					Documento elaborado	0.50	
3.Tecnología (10 Puntos)	Implementación de tecnología y automatización de procesos	Integración de sistemas automatizados (10 Puntos)	10	Existencia de contratación de préstamos para inversión	Documento vigente	1	
					No se han realizado	0	
					En Proceso	0.25	0.25
			1	Los puestos de trabajo tienen su equipo computarizado	Solicitud presentada	0.5	
					Prestamo aprobado	1	
					Existen puestos sin equipo	0	
			2	Equipo computacional han recibido mantenimiento preventivo	En proceso de compra	1	
					Todos los puestos tiene equipo	2	
					No han recibido	0	
			3	Portal Web de la municipalidad actulizado	Contratación en proceso	1	
					Tienen mantenimiento	2	
					Desactualizado	0	
			4	Existencia del manual de políticas y procedimientos de aplicaciones informáticas.	En proceso	1	
					Actualizado	2	
					No hay documento	0	-
			5	Sistema de Información Geográfico (SIG) implantado	En proceso	1	
					Documentos vigente	2	
					No existe	0	-
					En Proceso	1	
					Implantado	2	

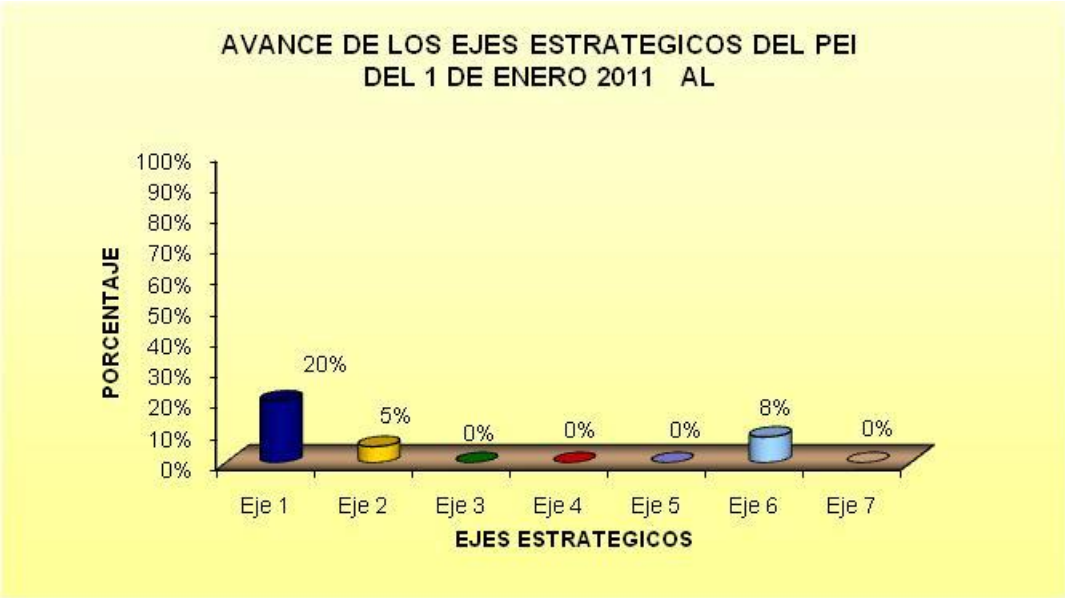
EJES ESTRATEGICOS A EVALUAR	ESTRATEGIAS	PRORGRAMAS	No.	INDICADORES DE EVALUACION	VARIABLES A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
4. Servicios Municipales (10 Puntos)	Prestación de servicios de calidad	Mejoramiento de los servicios públicos (10 Puntos)	1	Registro del Estado Familiar esta automatizado	No automatizado	0	
					En Proceso	1	
					Automatizados	2	
			2	Existencia de la ordenanza de desechos sólidos	No hay documento	0	
					En proceso	0.5	
					Documento vigente	1	
			3	La comunidad utiliza el compostaje	No existe proyecto de compostaje	0	
					Proyecto en proceso	0.50	
					Se procesa compostaje	1	
			4	Existencia de vehículo de volteo para recolección de desechos sólidos	No se tiene	0	
					En proceso de compra	1	
					Existe vehiculo	2	
			5	Campañas de concientización de aseo implantada	No se ha implantado	0	
					una Campaña implantada	1	
					Mas de una implantada	2	
			6	Las coberturas del servicio de aseo, alumbrado y mantenimiento de vías han incrementado más del 23%	Se mantienen en un 23%	0	
					Aumentaron en promedio hasta el 30%	1	
					Aumentaron en promedio más del 30%	2	

EJES ESTRATEGICOS A EVALUAR	ESTRATEGIAS	PRORGRAMAS	No.	INDICADORES DE EVALUACION	VARIABLES A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
5. Desarrollo integral del municipio (9 Puntos)	Gestión de Riesgo, Ordenamiento del Medio Ambiente, Protección Civil y Gestión del Territorio	Desarrollo Integral del Municipio (9 Puntos)	1	Existencia de un plan institucional de gestión de riesgo.	No hay documento	0	
					En proceso	0.50	
					Documento vigente	1	
			2	Existencia del comité de protección civil	No existe	0	
					En Proceso de formación	0.50	
					Existe comité	1	
			3	Existencia del Plan y ordenanza de ordenamiento ambiental.	No hay documento	0	
					En proceso	0.5	
					Documento vigente	1	
			4	Existencia de un plan de protección de áreas críticas	No hay documento	0	
					En proceso	1	
					Documento vigente	2	
			5	Nuevo Cementerio municipal construido	No se ha construido	0	
					Carpeta aprobada	0.50	
					En proceso	1	
					Construido	2	
			6	Mercado municipal construido	No se ha construido	0	
					Carpeta aprobada	0.50	
					En proceso	1	
					Construido	2	

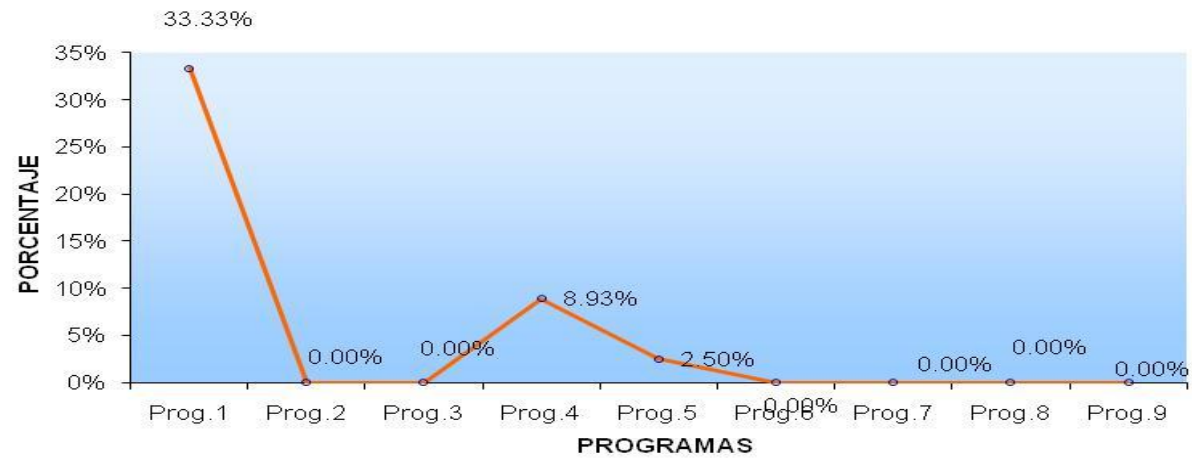
EJES ESTRATEGICOS A EVALUAR	ESTRATEGIAS	PRORGRAMAS	No.	INDICADORES DE EVALUACION	VARIABLES A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
6. Desarrollo Integral deL PEP (12 Puntos)	Implementación del PEP	Desarrollo de la participación ciudadana (12 Puntos)	1	La ordenanza de participación ciudadana se ha difundido.	No se ha difundido	0	
					Difundida en la zona urbana	0.50	
					Difundida en la zona rural	1	
			2	Existencia de organizaciones sociales	No existen	0	
					En proceso de organización	0.50	
					Existen más de 3	1	
					Existen más de 5	2	
			3	CDL capacitado	No se ha capacitado	0	
					Ha recibido más de una capacitación	0.50	
					Ha recibido más de 2 capacitaciones	1	1.00
			4	Las políticas de participación ciudadana, niñez, adolescencia y juventud; convivencia y seguridad ciudadana se han implantado.	No existen	0	
					En proceso	1	
					Documento difundido	2	
			5	Las políticas de género se han difundido	No existen	0	
					En proceso	0.5	
					Documento difundido	1	
			6	Se han impartido más de tres talleres vocacionales para formación de la mujer	No se han impartido	0	
					Se ha impartido 1	0.5	
					Se han impartido más de 3	1	
			7	Se han efectuado rendiciones de de cuentas y elaborado presupuestos participativos	No se han elaborado	0	
					El presupuesto del año ha sido participativo	1	
					Se efectuaron rendiciones de cuenta en el año	2	
			8	Existen resultados de la Evaluación participativa del PEP y aplicación de criterios mínimos	No existen	0	
					En proceso	0.5	
					Existen evaluaciones	1	
					Existen evaluaciones del año	2	

EJES ESTRATEGICOS A EVALUAR	ESTRATEGIAS	PRORGRAMAS	No.	INDICADORES DE EVALUACION	VARIABLES A EVALUAR	PONDERACION	VALOR ASIGNADO
7. Desarrollo Humano (10 Puntos)	Organización y formación del talento humano	Organización, funcionamiento y desempeño del personal. (10 Puntos)	1	El manual de funciones y descriptor de puestos esta actualizado	No existe documento	0	
					En proceso	0.50	
					Existe documento	0.75	
					Existe documento vigente	1	
			2	Manual de politicas y de accion de la CCAM esta elaborado	No existe documento	0	
					En proceso	0.50	
					Existe documento	1.00	
			3	El personal tiene conocimiento de los resultados de la evaluación de desempeño de personal.	No existe evaluación	0	
					Existe evaluación vigente	1	
					Conoce los resultados	2	
			4	El personal ha sido capacitado en temas de contabilidad, relaciones humanas, genero y atención al cliente.	No ha sido capacitado	0	
					Existe plan de capacitaciones vigente	0.50	
					El personal ha recibido más de dos capacitaciones	1	
			5	El personal de la municipalidad ha tenido convivios.	No se han realizado convivios	0	
					Se ha realizado un convivio	0.50	
					Mas de dos convivios	1	
			6	Existencia del manual de políticas y procedimientos de reclutamiento, selección, contratación inducción, promoción, y sanción de personal.	No existe documento	0	
					Documento en proceso	1	
					Existe documento vigente	2	
			7	La escala salarial ha sido implantada	No existe documento	0	
					En Proceso	0.50	
					Existe documento	1	
					Documento ha sido aplicado	2	

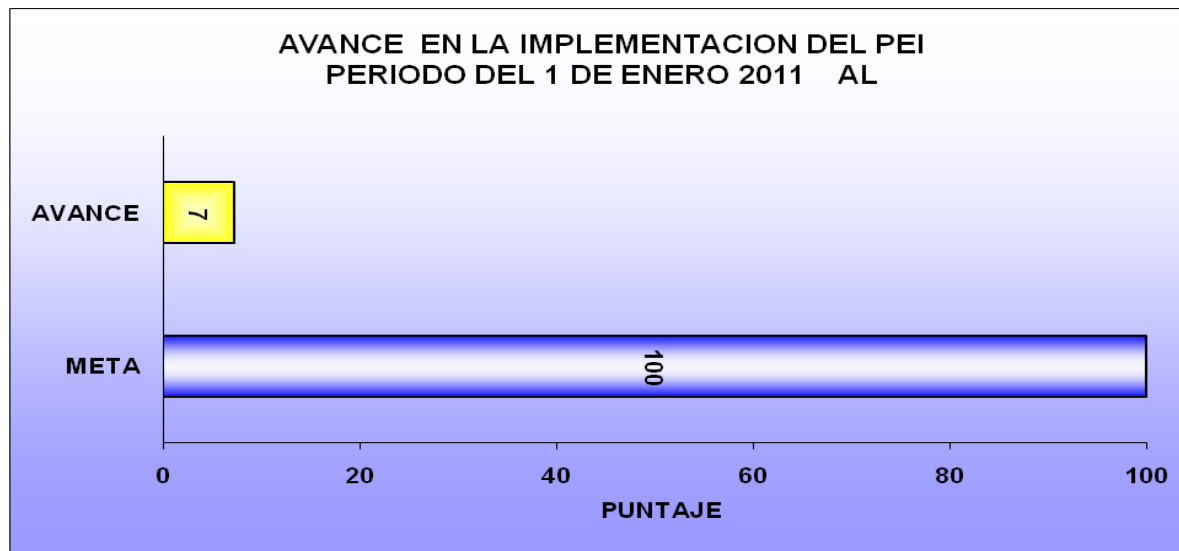
GRAFICOS



AVANCE ALCANZADO POR PROGRAMAS DEL PEI DEL 1 DE ENERO 2011 AL



AVANCE EN LA IMPLEMENTACION DEL PEI PERIODO DEL 1 DE ENERO 2011 AL



ANEXO 5: FOTOGRAFÍAS

TALLERES TERRITORIALES



Elaboración de Mapa Social en el Centro Urbano de Tapalhuaca



Palabras de Nelsón Quezada, Alcalde Municipal en la apertura del taller de diagnóstico en Cantón La Palma



Dinámica utilizada para la elaboración de priorización de los problemas en Caserío Flores de La Paz

1. AFECTA DE MANERA DIRECTA Y INDIRECTA A PERSONAS, A NÚCLEOS Y JÓVENES		2. ¿A CUANTAS FAMILIAS AFECTA?		3. NÚMERO DE COMUNIDADES QUE AFECTA	4. ¿ES UN PROBLEMA DE URGENCIA?		Puntaje
NÚMERO DE PERSONAS	NÚMERO DE JÓVENES	1. A DOS FAMILIAS	2. A DOS FAMILIAS	3. A DOS FAMILIAS	4. A DOS FAMILIAS	5. A DOS FAMILIAS	
1	1	5	3	1	1	1	10
2	2	5	3	1	1	1	12
3	3	5	3	1	1	1	7
4	4	5	3	1	1	1	14
5	5	5	3	1	1	1	12
6	6	5	3	1	1	1	12
7	7	5	3	1	1	1	14

Priorización de problemas en Cantón La Basa, Caserío Flores de La Paz

TALLER DE ELABORACION DEL FODA MUNICIPAL



Participantes en el taller de formulación del FODA Municipal



Parte del equipo Técnico facilitando el proceso de elaboración del FODA con un grupo determinado



Representante del grupo que identificaron las fortalezas del municipio



Norma Escobar, expositora de las debilidades identificadas en el municipio



Expositores del resultado final de oportunidades identificadas por los participantes



Amenazas identificadas en el municipio

TALLER DE PRESENTACION Y VALIDACION DE DIAGNOSTICO



Personal Técnico de SACDEL en el Taller de presentación y validación del diagnóstico territorial, en Centro Escolar Marcos Ochoa

TALLER DE ELABORACION Y VALIDACION DE VISION MUNICIPAL



Personal Técnico resumiendo el taller anterior con relación al FODA municipal



Participantes en el momento de la validación del FODA municipal



Dinámica utilizada para la formulación de la Visión Municipal



Formación de grupos, para discusión de la Visión Municipal



Revisión y validación de Propuesta de Visión Municipal formulada participativamente y presentada por SACDEL

TALLER DE ELABORACION Y SOCIALIZACION DE PROYECTOS PARA PLAN ESTRATEGICO PARTICIPATIVO DE TAPALHUACA 2011-2015



Elaboración de proyectos: Eje Desarrollo Social

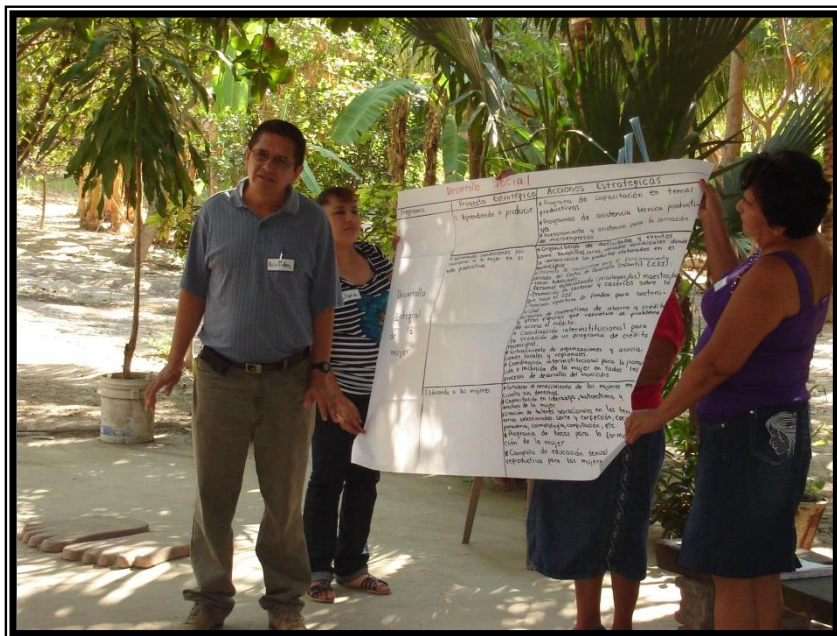


Elaboración de proyectos: Eje Desarrollo Económico Local

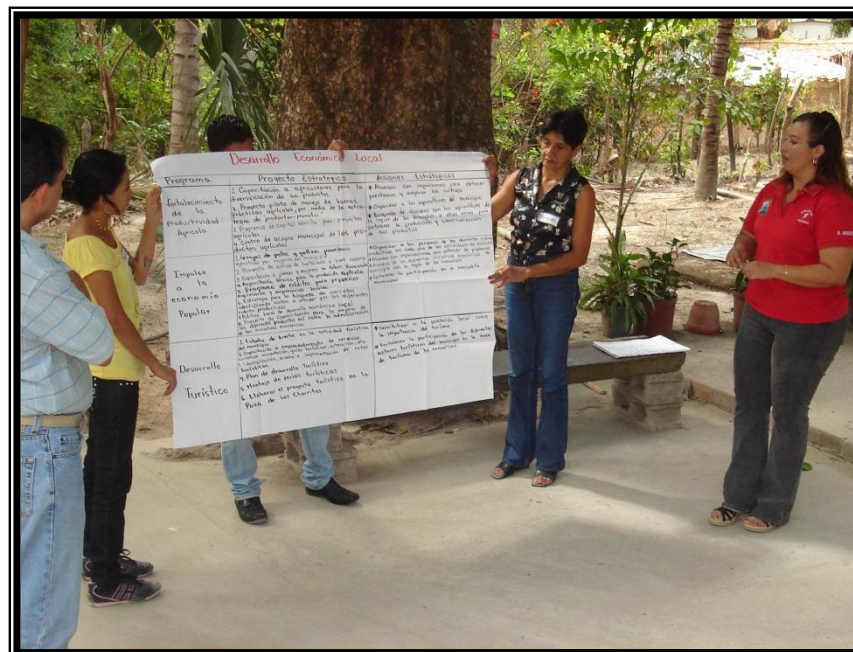


Elaboración de proyectos: Eje Sostenibilidad Ambiental





Presentación de Proyectos: Eje Desarrollo Social



Presentación de Proyectos: Eje Desarrollo Económico Local



Presentación de Proyectos: Eje Sostenibilidad Ambiental



Presentación de Proyectos: Eje Seguridad y Participación Ciudadana

ANEXO 6:

LISTAS DE ASISTENCIA

ANEXO 7:

COMISIÓN DE SEGUIMIENTO Principales funciones

COMISION DE SEGUIMIENTO, MONITOREO Y EVALUACION DEL PEP		
NOMBRE	TERRITORIO/ SECTOR	FUNCIONES
Guillermo Alfredo Valle Mejia	La Basa	Principales funciones: a. Velar por la ejecución del PEP en apoyo al Concejo Municipal y garantizar el respaldo político y económico del mismo b. Divulgar el plan y Socializarlo c. Gestionar proyectos en conjunto con el Concejo Municipal d. Mejorar la comunicación entre comunidades y Concejo Municipal e. Apoyar proceso de “Priorización anual de los proyectos estratégicos”. f. Conocer montos de los proyectos que se ejecutan en el municipio e informar a las comunidades e instituciones Mejorar y/o fortalecer la organización comunal g. Elaborar informes periódicos del avance en la ejecución del Plan. h. Involucrarse activamente en la definición y análisis de los temas y ejes estratégicos i. Ejercer la Contraloría Social de la inversión j. Documentar el trabajo que la Comisión realiza. k. Contribuir a la elaboración y ejecución del POA y la implementación del PEP l. Aportar elementos para la elaboración y validación de la propuesta de Plan de Comunicaciones y Gestión del PEP.
Dora Alicia Miranda		
JoseAristidesRodriguez		
JoseAristidesRodriguez	La Palma	
Cesar Balmore Hernández Galdamez	Las Lajas	
Carmen Elizabeth Landaverde		
Oscar Rene Ayala Lopez	Centro Urbano	
Dana Astrid Alvarenga		
Maria del Carmen Alfaro	Mujeres	
Albertina Olimpia Guzman		
Santos MejiaRamirez	Económico	
Julio Cesar Hernandez	Jóvenes	
Mayra Escobar		
Raúl Omar Hernandez (Iglesia)	Instituciones	
Ana Silvia Castro (Educación)		
Jaime Velasco (Juzgado)		