

Plan Estratégico Participativo Municipio de San Rafael Obrajuelo





Índice

Plan Estratégico Participativo Municipio de San Rafael Obrajuelo

| | |
|--|----------|
| Introducción | |
| Presentación | |
| A. Integrantes del Concejo Municipal | i |
| B. Responsables en la elaboración del Plan | ii |
| C. Visión de la municipalidad | iii |
| D. Misión de la municipalidad | iii |
| E. Organigrama de la municipalidad | iv |
| Capítulo 1. Generalidades del departamento, de la región y del municipio | 1 |
| 1. Información general del departamento de La Paz | 3 |
| 1.1 Límites | 3 |
| 1.2 Historia de “Los Nonualcos” | 4 |
| 1.3 Organización territorial | 7 |
| 2. Región de La Paz | 9 |
| 2.1 Generalidades de la Región | 9 |
| 2.2 Plan de desarrollo Territorial Región de La Paz | 9 |
| 2.3 Sedes e instituciones regionales | 12 |
| 2.4 Transporte y Sistema Vial | 13 |
| 2.5 Dinámica económica | 14 |
| 3. Información general del municipio | 15 |
| 3.1 Síntesis histórica y patrimonio arqueológico del municipio de San Rafael Obrajuelo | 15 |
| 3.2 Ubicación del municipio | 16 |
| 3.3 Demografía | 17 |
| 3.4 División político administrativa del municipio y población por cantón | 18 |
| 3.5 Hidrografía del municipio | 20 |
| 3.6 Condiciones naturales del territorio del municipio | 22 |
| 3.7 Zonas de vida | 23 |
| 3.8 Principales actividades económicas | 24 |
| 3.9 Equipamiento | 25 |

| | |
|--|-----------|
| 3.9.1 Equipamiento urbano | 25 |
| 3.9.2 Equipamiento rural | 26 |
| 3.10 Barrios y lotificaciones de la zona urbana | 27 |
| 3.11 Conectividad vial del municipio | 28 |
| 3.12 Uso actual del suelo | 29 |
| Capítulo 2. Diagnóstico y análisis, del territorio y de la municipalidad | 31 |
| 1. Presentación de los resultados del diagnóstico socioeconómico del territorio | 33 |
| 2. Aciertos, logros y dificultades durante el proceso | 34 |
| 3. Validación de los resultados | 35 |
| 4. Diagnóstico del territorio | 36 |
| 4.1 Participación ciudadana y organización comunitaria | 37 |
| 4.2 Servicio de agua domiciliar | 38 |
| 4.3 Aguas negras y servidas | 40 |
| 4.4 Servicios municipales | 40 |
| 4.5 Otros servicios: financiero, telecomunicaciones y energía eléctrica | 49 |
| 4.6 Medio ambiente | 51 |
| 4.7 Saneamiento | 52 |
| 4.8 Salud pública | 53 |
| 4.9 Educación | 56 |
| 4.10 Vivienda | 58 |
| 4.11 Infraestructura religiosa | 61 |
| 4.12 Situación económica y laboral. Producción agropecuaria y manufacturera | 62 |
| 4.13 Recreación y deportes | 65 |
| 4.14 Seguridad ciudadana | 66 |
| 5. Conclusiones y recomendaciones | 67 |
| 5.1 Participación ciudadana y organización comunitaria | 67 |
| 5.2 Servicio de agua | 68 |
| 5.3 Servicios municipales: infraestructura vial; alumbrado público; recolección, transporte y disposición final de desechos sólidos; cementerio; mercado municipal | 68 |
| 5.4 Medio ambiente | 69 |
| 5.5 Saneamiento | 69 |
| 5.6 Salud pública | 70 |
| 5.7 Educación | 70 |
| 5.8 Vivienda | 71 |
| 5.9 Situación económica y laboral | 71 |

| | |
|---|------------|
| 5.10 Recreación y deportes | 72 |
| 5.11 Seguridad ciudadana | 72 |
| 5.12 Apuntes sobre la situación de la juventud | 73 |
| 6. Coordinación de la municipalidad con estructuras regionales | 75 |
| Capítulo 3. Diagnóstico institucional | 77 |
| 1. Diagnóstico institucional | 79 |
| 1.1 Áreas del diagnóstico institucional | 79 |
| 1.2 Metodología de trabajo | 79 |
| 2. Análisis administrativo | 80 |
| 2.1 Gestión administrativa | 80 |
| 2.1.1 Planificación institucional | 80 |
| 2.1.2 Organización administrativa | 80 |
| 2.1.3 Administración del recurso humano | 81 |
| 2.1.4 Administración de bienes y servicios | 82 |
| 2.1.5 Tecnología | 82 |
| 2.2 Gestión financiera | 83 |
| 2.2.1 Presupuesto | 83 |
| 2.2.2 Administración tributaria | 83 |
| 2.2.3 Tesorería | 84 |
| 2.2.4 Contabilidad | 85 |
| 2.2.5 Inversión (proyectos) | 85 |
| 2.2.6 Crédito público | 86 |
| 2.2.7 Control interno | 86 |
| 3. Análisis financiero. Período 2005-2007 | 87 |
| 3.1 Conclusiones del análisis financiero | 97 |
| 3.2 Propuesta de acciones de corto plazo y estrategias de mediano y largo plazo | 98 |
| 3.2.1 Acciones administrativas de corto plazo | 99 |
| 3.2.2 Estrategias financieras de mediano y largo plazo | 100 |
| Capítulo 4. Propuestas | 103 |
| a. Procedimiento y metodología utilizada | 105 |
| b. La estructura del contenido | 106 |
| 1. Componente social | 106 |
| 1.1 Propuestas por áreas | 106 |
| 1.1.1 Organización y participación ciudadana | 107 |
| 1.1.2 Servicio de agua potable administrado por comunidades | 108 |

| | |
|--|-----|
| 1.2.3 Desarrollo económico local | 109 |
| 1.2.4 Medio ambiente | 110 |
| 1.2.5 Seguridad y convivencia ciudadana | 111 |
| 2. Componente institucional | 112 |
| 2.1 Propuestas por áreas: administrativa, financiera y prestación de servicios | 112 |
| 3. Planes de inversión | 113 |
| 3.1 Plan de inversión multianual consolidado de proyectos sociales | 113 |
| 3.2 Plan de inversión multianual consolidado de proyectos institucionales | 115 |
| 4. Fuentes de financiamiento | 116 |
| 5. Criterios básicos en indicadores de cumplimiento | 117 |

Introducción

San Rafael Obrajuelo tiene, por primera vez en su historia, un PLAN ESTRATÉGICO PARTICIPATIVO para el trienio 2009-2011.

Por un lapso de seis meses la municipalidad, las instituciones locales y las expresiones territoriales y sectoriales organizadas de la población, trabajaron arduamente apoyadas por SACDEL (Sistema de Asesoría y Capacitación para el Desarrollo local), gracias al auspicio de Promude GTZ e ISDEM para producir esta herramienta cuidadosamente construida mediante un dispositivo metodológico participativo, que deberá contribuir a impulsar las acciones estratégicas que sienten las bases y fortalezcan el desarrollo local en el horizonte preliminar de los próximos tres años.

A partir del diagnóstico y la identificación de las áreas de intervención ampliamente validadas, se proponen las acciones estratégicas más urgentes y necesarias en el marco del horizonte temporal visualizado por los actores participantes, las cuales se centran en áreas como:

1. fortalecimiento institucional de la municipalidad
2. mejoramiento de servicios básicos
3. organización y participación ciudadana
4. promoción del desarrollo económico local
5. gestión medioambiental
6. promoción de la acción sociocultural

Dadas las condiciones institucionales y de la organización ciudadana en el municipio, se ha tenido cuidado de priorizar y animar en esta planificación aquellas áreas suficientemente sentidas y validadas en el proceso de consulta y de proposición, teniendo en cuenta su factibilidad, de modo que este plan resulte realista y práctico como instrumento de concertación, de planificación operativa y de orientación estratégica de la gestión local.

Con lo anterior se busca que este PLAN ESTRATÉGICO pueda ser el referente principal de la gestión municipal, que contribuya a que los diferentes actores locales, particularmente los partidos políticos, amplíen, concertada y permanentemente la visión de desarrollo del municipio y la de la región en la cual éste se enmarca.

Lo que deseamos enfatizar es que el plan propone por el momento un programa mínimo de acción, que bien puede mejorarse y ampliar su alcance si quienes lo proponen logran expandir la base institucional ciudadana y social que por ahora lo apoya.

Si sirve como instrumento de direccionamiento y continuidad del proceso de desarrollo local y regional, de concertación creciente y revisión constante de la visión estratégica que sustenta el rumbo del desarrollo de San Rafael Obrajuelo, este plan estará cumpliendo sus más ambiciosos propósitos.



Presentación

Plan Estratégico Participativo Municipio de San Rafael Obrajuelo

A. Integrantes del Concejo Municipal



Integrantes del Concejo Municipal:

- Rafael Amilcar Aguilar Alvarado, Alcalde Municipal
- René Omar Bonilla Monge, Síndico municipal
- Rigoberto Segovia Rodas, 1er. Regidor propietario
- Rosa Adela de Mejía, 2do. Regidor
- Luis Cirulberto Somoza, 3er. Regidor
- Alfonso Hernández Reina, 4º. Regidor
- Gerardo Antonio Alvarado, 1er. Regidor suplente
- Santiago Antonio Cárcamo, 2do. Regidor suplente
- Elio Valle Alcántara, 3er. Regidor suplente
- Antonio Guillén Delgado, 4º Regidor suplente

B. Responsables en la elaboración del plan

ii

Auspiciantes

GTZ-PROMUDE

gtz
PROMUDE
Asesoramiento en el
Fomento Municipal y la
Descentralización

ISDEM
Instituto Salvadoreño para el
Desarrollo Municipal

ISDEM

Alcaldía Municipal de San Rafael Obrajuelo



Facilitadores SACDEL



C. Visión de la municipalidad¹

Ser una municipalidad eficiente y eficaz en la prestación de los servicios municipales, de acuerdo a nuestros principios y valores institucionales, mediante la participación ciudadana en busca del desarrollo continuo y permanente a través de la vocación innovadora del gobierno local.

D. Misión de la municipalidad²

Brindar de la mejor manera posible los servicios municipales, buscando el desarrollo integral mediante la participación activa de las comunidades, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la ciudadanía, a través de la gestión de los recursos.

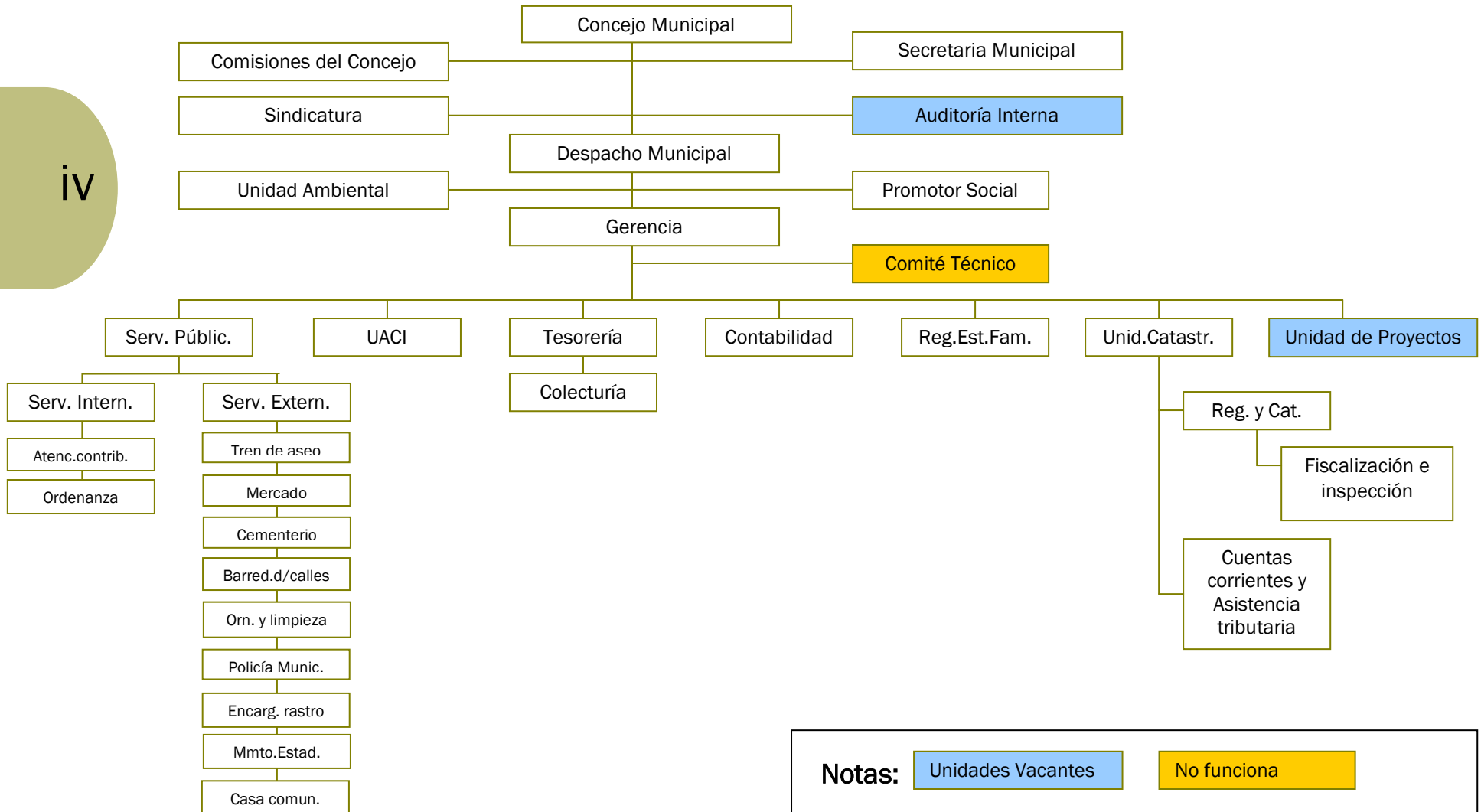


¹ Información proporcionados por funcionarios de la municipalidad

² Idem

E. Organigrama de la municipalidad

iv



Notas: Unidades Vacantes

No funciona

FUENTE: Información proporcionados por funcionarios de la municipalidad



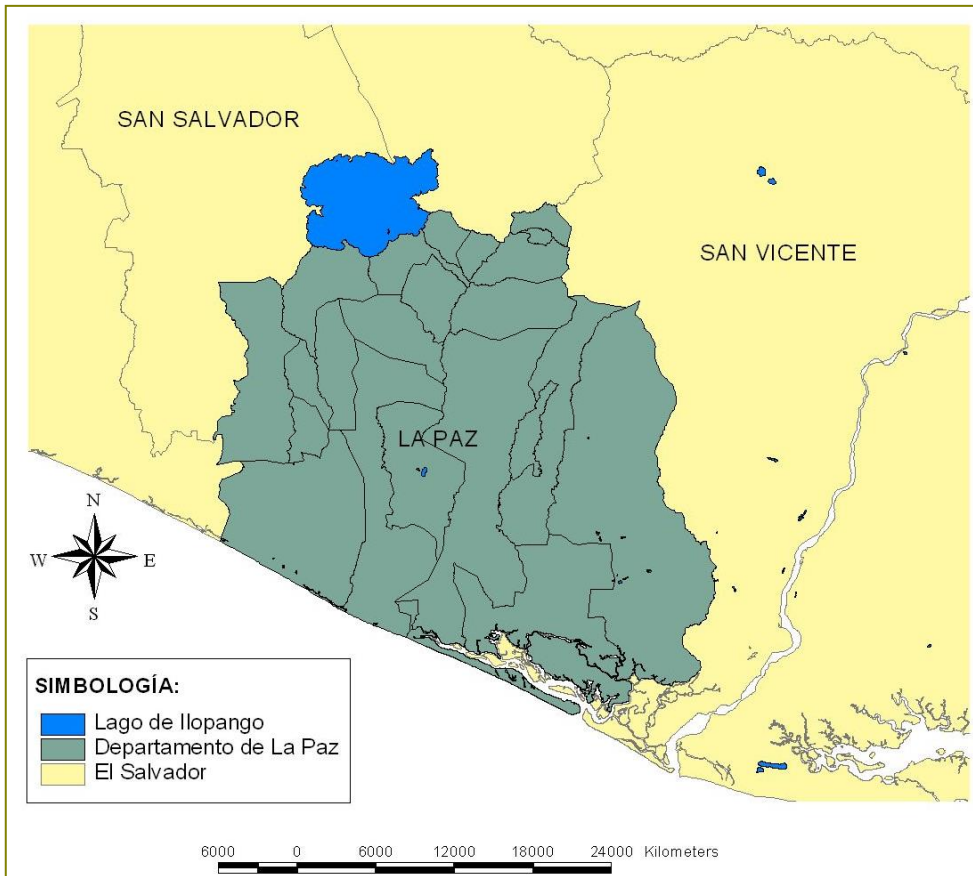
Capítulo I

Generalidades del departamento, de la región y del municipio

Plan Estratégico Participativo Municipio de San Rafael Obrajuelo

1. Información general del departamento de La Paz

1.1 Límites



FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).

El departamento de La Paz se encuentra situado en el sector centro-sur de El Salvador. Sus límites son el lago de Ilopango y el departamento de Cuscatlán al Norte, el departamento de San Vicente al NorEste y Este, los departamentos de San Salvador y La Libertad al Oeste y el Océano Pacífico al Sur.

El territorio del departamento, de acuerdo con los restos arqueológicos hallados en el sector comprendido entre los ríos Lempa y Jiboa, estuvo poblado por comunidades mayances o mayas-quichés hasta fines del siglo XI. Por entonces se produjo la primera oleada invasora de pueblos nahuas mesoamericanos.

Tras la ocupación tolteca, en cuyo proceso de asentamiento tendieron a mezclarse con las tribus mayas locales, se establecieron cuatro siglos más tarde **los nonualcos**, pertenecientes al grupo pipil azteca. A ellos se debe la fundación o repoblación de núcleos urbanos como los de Cuyultitán, Analco, Tecoluca, Santiago, San Pedro, San Juan Nonualco, Santa María Ostuma y

Zacatecoluca. Esta última población era, en tiempos de la colonia, una de las cuatro urbes precolombinas de mayor importancia del país y, como tal, fue designada cabecera

departamental en 1786. En 1814, la ciudad de Zacatecoluca protagonizó uno de los episodios más significativos del movimiento independentista salvadoreño, cuando los nonualcos se alzaron en armas, tomaron la población y obligaron a su intendente a proclamar la emancipación.

Una vez lograda ésta, la creciente población y riqueza de Zacatecoluca determinó que en 1823 la población fuera elevada a la categoría de villa, alcanzando la de ciudad en 1844. En 1852, el gobierno de Francisco Dueñas creó el departamento, pero su constitución definitiva se llevó a cabo durante la República Federal de Centroamérica y la administración de Timoteo Menéndez, el 19 de marzo de 1893.

1.2 Historia de “Los Nonualcos”

La tierra nonualca tiene 926 kilómetros cuadrados, en ellos una cultura milenaria se forja y crece en medio de la modernidad y trata de mantener sus tradiciones llevadas en la sangre por centurias. En el siglo XVI existía “la comarca ubérrima con siete pueblos: Zacatecoluca, San Pedro, Santiago, San Juan, Santa María Ostuma y Tecoluca”, escribió en 1964 el investigador Julio Alberto Domínguez en el “Ensayo histórico sobre las tribus nonualcas”. Esos pueblos formaban una poderosa confederación que hacia el oeste continuaba con los masahuat y al este con los lencas, describió Domínguez.

Lo que ahora se conoce como los departamentos de La Paz y San Vicente, tenía población indígena afincada antes y después de la colonia. Se identificaban las sociedades nonualcas, masahuat y talpas.

El investigador Jorge Lardé y Larín, en su libro “Toponimia autóctona de El Salvador”, publicado en 1976, describe que las nonualcas eran sociedades guerreras.

A finales del siglo XV desarrollaron un programa de expansión cultural. “Sus guerreros propasaron el ímpetu del (río) Lempa en dos puntas de lanza.” En la ruta de la conquista nonualca ocuparon las ciudades de Tecapa, Zapotán y Jucuapa, Oxúcar (ya extinguida), Jiquilisco y Ahuacoyo, en Usulután.

Según los historiadores Jorge Lardé y Larín y Santiago Barberena, las civilizaciones nonualcas, probablemente, son anteriores a los grupos nahoas y mayas. Ambos se basan en los vestigios arqueológicos e investigaciones documentales.



Nonualca significa “lugar de la casa de los mudos”, según Lardé y Larín. “En la ubérrima comarca, comprendida entre los ríos Jiboa y Lempa, volcán de San Vicente y océano Pacífico se estableció la belicosa tribu yaqui o pipil de los nonualcos”, estableció el historiador.

Los masahuat o “lugar de los venados”, por su parte, formaron las ciudades de Atempa Masahuat (Santa Ana), Santa Catarina Masahuat (Sonsonate), Comasagua (La Libertad), San Pedro Masahuat y San Antonio Masahuat (La Paz). Los dos últimos eran considerados, según el cronista español Pedro Cortés y Larraz, como los asentamientos más importantes de los masahuat.

Tanto los nonualcos como los masahuat eran descendientes de los pipiles que en el undécimo siglo de la era cristiana llegaron a esta tierras, por el éxodo tolteca, comandado por el anciano Topilzín Acxiti Ce Acatl, último soberano de Tula, en el centro de México, señala Barberena.

De esa migración también se afincaron los talpas, que según la toponimia de Lardé y Larín eran “la casa de Tlaloc”.

No se tiene precisada la fecha en que los conquistadores sometieron a los pobladores del territorio que hoy forman La Paz y San Vicente, pero como dice Lardé y Larín: “Dada la belicosidad indiscutible de los indígenas, es posible conjeturar que aquella conquista costó años de sangrienta lucha”.

El rey de los nonualcos¹

En el corazón de esa civilización de guerreros nació Anastasio Aquino, un personaje histórico que luchó por los derechos de las sociedades indígenas. Su nombre completo era Anastasio Mártir Aquino San Carlos y nació en Santiago Nonualco el 15 de abril de 1792.

Fue un líder indígena salvadoreño que encabezó la **insurrección de los nonualcos**, un levantamiento campesino en El Salvador durante la existencia de la República Federal de Centroamérica. Aquino nació en el seno de una familia que pertenecía al linaje de los Taytes (Caciques) de la etnia de los Nonualcos, pueblo indígena que ocupaba el actual territorio del departamento de La Paz.

PTT¹ Información tomada de http://es.wikipedia.org/wiki/Anastasio_Aquino. Basado en los siguientes libros y autores: Domínguez Sosa, Julio, *Ensayo Histórico, sobre las tribus nonualcas y su caudillo Anastasio Aquino.*; y Vidal, Manuel: *Nociones de historia de Centroamérica*, Ed. Universitaria. *El libro de las anécdotas.*

La rebelión

Fue en Santiago Nonualco donde se realizó el principal alzamiento a comienzos de 1833. En Tepetitán se proclamó a Anastasio Aquino como "*Comandante General de las Armas Libertadoras*", y proclamó su Decreto de Tepetitán el 16 de febrero. En él regulaba con duras penas el homicidio, robo y vagancia, entre otros; además, tenía un apartado para la protección de las *mujeres casadas o recogidas*, algo de destacar por la situación de desventaja en que se encontraba la mujer en esa época. El Gobierno trató de llegar a un acercamiento con el sublevado para que depusiera sus armas por medio de dos sacerdotes; sólo uno de ellos (J. Navarro) tuvo contacto con él, pero no obtuvo resultados.

En la mañana del 29 de febrero se libró la batalla decisiva en Santiago Nonualco; al mismo tiempo, aparentemente los sublevados estaban diezmados por una enfermedad. Así, que aprovechando esto, el coronel J. López mandó un ataque general que dispersó a los insurrectos. No se logró la captura de Aquino.

Para atrapar al rebelde se propuso perdón a las vidas de quienes revelaran su paradero y entregarlo. A pesar de que hubo negativa de sus parciales, hubo uno que lo traicionó y fue capturado el 23 de abril. Se trasladó a Zacatecoluca donde fue juzgado y condenado a muerte, en San Vicente se ejecutó la pena. Fue decapitado y su cabeza colocada en una jaula con el rótulo: "*ejemplo de revoltosos*".

La rebelión de los Nonualcos es uno de los capítulos importantes en la historia de la región, el cual es poco conocido por la población de San Rafael Obrajuelo. Como parte de la historia local puede ser un elemento de la cultura popular, para la construcción de identidad regional.



Anastasio Aquino

1.3 Organización territorial

El departamento de La Paz está dividido en 22 municipios que son:

1. Cuyultitán
2. El Rosario
3. Jerusalén
4. Mercedes La Ceiba
5. Olocuilta
6. Paraíso de Osorio
7. San Antonio Masahuat
8. San Emigdio
9. San Francisco Chinameca
10. San Juan Nonualco
11. San Juan Talpa
12. San Juan Tepezontes
13. San Luis Talpa
14. San Luis La Herradura
15. San Miguel Tepezontes
16. San Pedro Masahuat
17. San Pedro Nonualco
18. **San Rafael Obrajuelo**
19. Santa María Ostuma
20. Santiago Nonualco
21. Tapalhuaca
22. Zacatecoluca



FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).

2.1 Generalidades de la Región

La Paz es una de las 14 regiones propuestas por el Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial - PNODT- (ahí llamada Aeropuerto-Zacatecoluca) la cual está integrada por 19 municipios con una extensión territorial total de 1,478 Km². De la definición administrativa del Departamento La Paz, se excluyen cuatro municipios del extremo norte, que pertenecen al área de influencia de Cuscatlán y del Lago de Ilopango y se añade el municipio de Tecoluca, del departamento de San Vicente. Esta región pertenece a la Zona “Centro –Occidental”. Dicho territorio limita con la región de Cuscatlán – San Vicente al norte, la región de La Libertad al poniente y la región de Usulután al oriente; lindando al sur con el borde costero del Océano Pacífico.

Con base en datos del VI Censo de Población 2007, se estima que la Región cuenta con una población a la fecha, de 328,773 habitantes, de los cuales, el 49.2% corresponde a población urbana (161,750 habitantes), y el restante 50.8% a la rural (167,023 habitantes).

La Región La Paz se encuentra próxima a la Región Metropolitana de San Salvador, el centro principal de actividades sociales y culturales del país, y que se constituye en su principal socio de intercambio de bienes y servicios. Dicha atracción por los servicios y actividades productivas, se desarrolla con mayor énfasis para los municipios situados al norte de la Región: San Francisco Chinameca, San Miguel Tepezontes, San Juan Tepezontes, Santa María Ostuma y San Pedro Nonualco; así como los municipios de Olocuilta, San Luís Talpa y Cuyultitán.

2.2 Plan de Desarrollo Territorial de la región de La Paz

Actualmente la región de La Paz posee un Plan de Desarrollo Territorial (PDT). Su enfoque es unitario, integrador y participativo, con carácter sistémico, prospectivo y flexible. Como instrumento concertado entre actores locales y naciones, de naturaleza indicativa, propone reglas mínimas para el uso del territorio e identifica proyectos de alcance estratégico para el desarrollo de la región. Su proyección temporal son 17 años finalizando en el 2024.

La finalidad central de PDT es orientar las acciones, actividades, proyectos y programas de las entidades públicas y privadas hacia el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de la región de La Paz. Dicha aspiración general de desarrollo a mediano y largo plazo, implica perseguir cinco objetivos específicos:

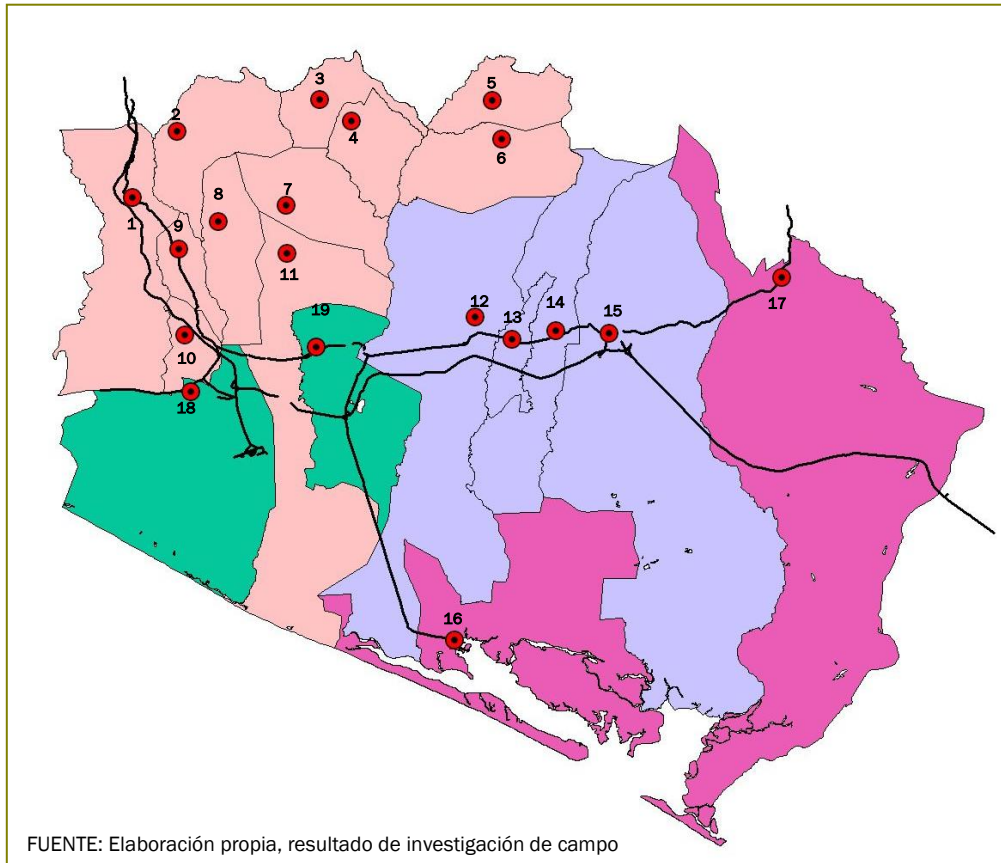
- a) Desarrollar los instrumentos técnicos que sirvan de guía para la planificación territorial y urbanística y que orienten la gestión territorial para los municipios de la región de La Paz.
- b) Generar propuestas de infraestructura técnica y equipamiento social, para satisfacer las demandas presentes y futuras de la población de la región.
- c) Establecer un marco institucional necesario para poner en marcha el Plan.
- d) Aprovechar las sinergias entre instituciones públicas, organismos no gubernamentales (ONG´s), empresa privada, organizaciones sociales y agencias de cooperación internacional como insumo y complemento al proceso de gestión territorial de la Región, en concordancia a la conformación del Consejo Regional del Territorio (CRT), la habilitación de una Oficina de Planificación y Gestión Territorial (OPLAGEST), para que tengan su campo de actuación en los municipios de la Región.
- e) Fortalecer la capacidad de gestión de la Asociación Municipal “Los Nonualcos” (AMLN), como contraparte regional estratégica en la implementación del Plan.

El modelo territorial propuesto en el PDT está constituido por las siguientes unidades territoriales:

1. La zona alta o zona norte de la región. Incluye 11 ciudades y las jurisdicciones, parciales o totales, de 13 municipios: Olocuilta, San Juan Talpa, Cuyultitán, Tapalhuaca, San Antonio Masahuat, San Pedro Masahuat, San Juan Tepezontes, San Miguel Tepezontes, San Francisco Chinameca, San Pedro Nonualco y Santa María Ostuma.
2. La ciudad lineal. Incluye 4 municipios: Zacatecoluca, San Juan Nonualco, **San Rafael Obrajuelo** y Santiago Nonualco.
3. La ciudad aeroportuaria. Comprende el ámbito de tres municipios: San Luis Talpa, El Rosario y San Pedro Masahuat.
4. El corredor de la autopista hacia el aeropuerto internacional el Salvador. Con el aporte de Olocuilta, San Juan Talpa y Cuyultitán, como municipios que aportan suelos a la dinámica de esta unidad.
5. Los centros urbanos de los municipios de Tecoluca y San Luis La Herradura.
6. La ciudad costera. Incluye las jurisdicciones de San Juan Talpa, San Luis Talpa, San Pedro Masahuat, Santiago Nonualco y San Luis La Herradura.²

² Prontuario de pautas conceptuales y metodológicas para ciclos de planificación participativa municipal, vinculados al Plan de Desarrollo Territorial de la Región La Paz. Programa de Asesoramiento en el Fomento Municipal y la Descentralización (PROMUDE-GTZ). Preparado por Ernesto Galdámez, El Salvador, julio de 2008.

La distribución de las diferentes unidades territoriales en la región de La Paz, se muestra en el siguiente mapa. Cabe destacar que algunos municipios pertenecen a dos unidades territoriales, sin embargo en el mapa solo se muestran en una de ellas.



Zona Alta:

1. Olocuilta
2. San Francisco Chinameca
3. San Miguel Tepezontes
4. San Juan Tepezontes
5. Santa María Ostuma
6. San Pedro Nonualco
7. San Antonio Masahuat
8. Tapalhuaca
9. Cuyultitán
10. San Juan Talpa
11. San Pedro Masahuat

Ciudad Lineal:

12. Santiago Nonualco
13. San Rafael Obrajuelo
14. San Juan Nonualco
15. Zacatecoluca

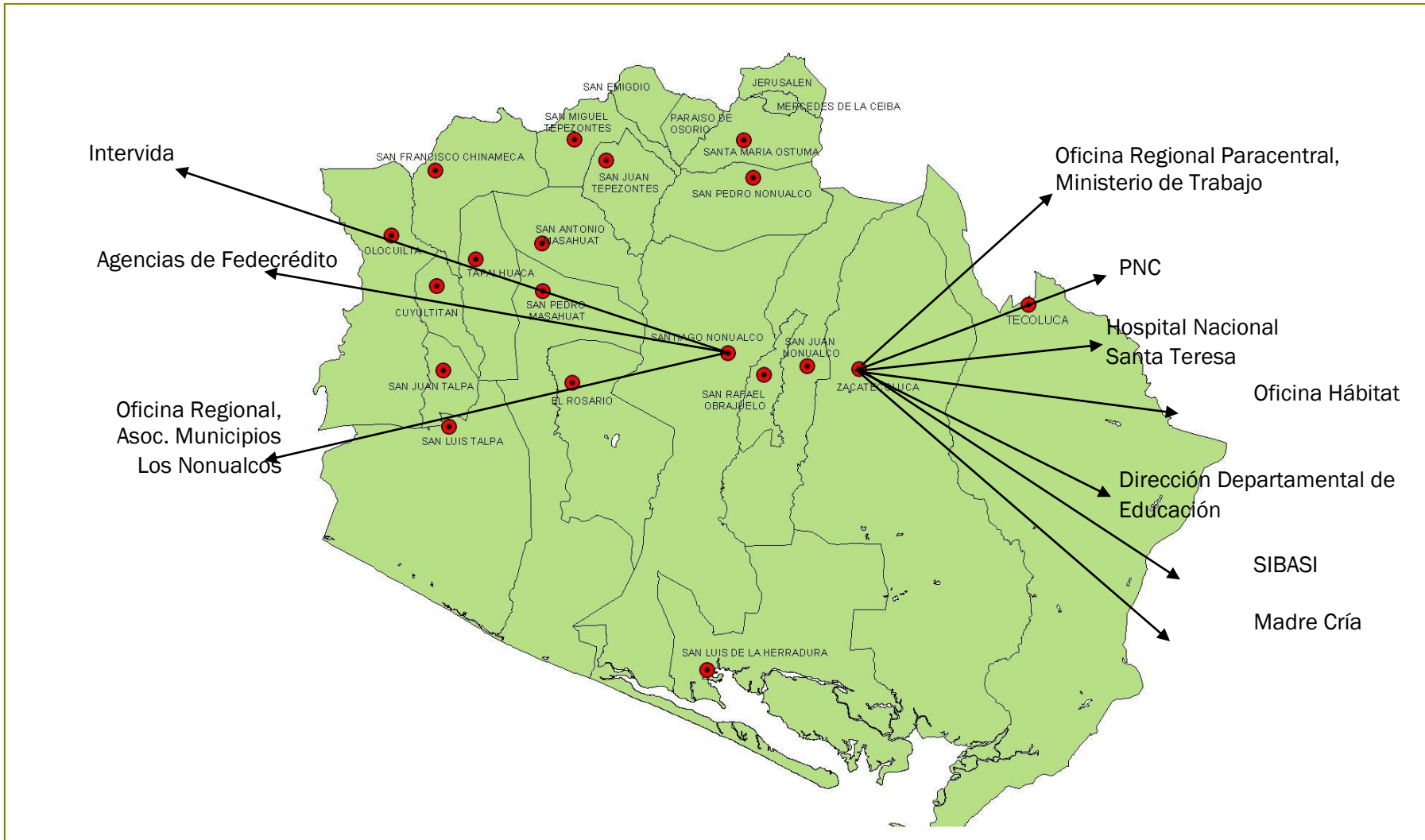
Centros Urbanos:

16. San Luis La Herradura
17. Tecoluca

Ciudad aeroportuaria:

18. San Luis Talpa
19. El Rosario

2.3 Sedes de instituciones regionales



FUENTE: Elaboración propia, resultado de investigación de campo

2.4 Transporte y Sistema Vial³

Las principales vías de comunicación de la región de La Paz son la carretera CA-2 o Litoral, que lo atraviesa, la variante hacia San Luis La Herradura y un tramo de la autopista San Salvador-Aeropuerto, las cuales interconectan la mayoría de las cabeceras municipales de la Región; lo que favorece el servicio de transporte colectivo (interurbano e interdepartamental), el cual es prestado por autobuses, pick ups y mototaxis. En Zacatecoluca se cuenta con una Terminal interdepartamental que no cumple con las condiciones adecuadas para prestar facilidades al usuario.

Adicionalmente, el transporte de carga se realiza por medio de camiones que dan cobertura principalmente al área rural y en las zonas costeras (San Luis La Herradura) se brinda servicio de transporte por lancha que transportan bienes y personas de y hacia, las islas y sectores costeros.

12



Tramo de autopista San Salvador-Aeropuerto

³ Plan de Desarrollo Territorial para la Región de La Paz, Volumen 2: Diagnóstico Integrado.

2.5 Dinámica Económica

Al identificar las principales actividades económicas en la Región, que generan ingresos a las familias y en las cuales se ocupa la población económicamente activa, destacan⁴:

La agricultura, que incluye la siembra de granos básicos (fríjol, maíz, maicillo), hortalizas, café, cítricos, piña y caña de azúcar, y es una de las principales actividades económicas en 14 de los 19 municipios de la Región. Esta actividad no ha sido rentable en los últimos años debido a la falta de asistencia técnica y a la existencia de una gran cantidad de pequeños propietarios que producen para el consumo propio; además, en 7 de los 19 municipios se tienen plantaciones de caña lo que limita el uso de la tierra con vocación agrícola para otros cultivos.

En cuanto a la actividad industrial destaca la elaboración de prendas de vestir; en el comercio, el minorista se lleva el primer lugar; la actividad turística es creciente, sobre todo en la zona costera.

Existen aproximadamente 4,500 empresas, de las cuales 73.7% son de manufactura, 16.7% de servicios y 9.6% de comercio. Las maquilas generan alrededor de 13,500 empleos. Sin embargo, apenas el 14% de las empresas tiene más de cuatro empleados; la inmensa mayoría (86%) son unidades informales o de subsistencia. Ello quiere decir que la mayor parte de la población ocupada trabaja por cuenta propia o está desempleada, pero la situación de los empleados formales no es mucho mejor: el salario mínimo es insuficiente para cubrir la canasta básica, y es menor para mujeres y jóvenes.

Por otra parte, la región pesquera de la Región de La Paz representa el 18.22% de la producción pesquera del país y tiene un aporte significativo en la economía regional.

El ingreso por remesas de emigrantes es significativo: va desde \$37.27 mensuales por familia en San Francisco Chinameca hasta \$148.58 en El Rosario.

Los ingresos familiares en todos los municipios de la Región son inferiores a los del promedio nacional.

En cuanto a género, el liderazgo de las empresas está en mayor proporción en manos de hombres; asimismo, las mujeres se encuentran en sectores con menor productividad que los hombres. Actualmente hay un aumento en la creación de microempresas dirigidas por mujeres, pero generalmente son actividades con ingresos inferiores al salario mínimo.

⁴ Síntesis del Plan de Desarrollo Territorial para la Región de la Paz.

3. Información general del municipio

3.1 Síntesis histórica y patrimonio arqueológico del municipio de San Rafael Obrajuelo

Orígenes

En 1807, según datos del corregidor intendente don Antonio Gutiérrez y Ulloa, la Hacienda de Obrajuelo, era de propiedad del célebre marqués de Aycinena y producía Maíz.

Erección del municipio

En el antiguo latifundio de los Aycinena se formó años más tarde un próspero cantón, que a mediados de la segunda mitad del Siglo XIX había alcanzado una notoria actividad comercial y contenía la base de población requerida por la Ley para constituir un nuevo municipio, el Valle o Cantón de Obrajuelo, en jurisdicción municipal de San Juan Nonualco,

En ese entonces, se erigió en pueblo, con el nombre de San Rafael. Por Decreto Legislativo del 7 de marzo de 1882, emitido durante la administración del Dr. Rafael Zaldívar, el Cantón se erigió pueblo con el nombre de “San Rafael Obrajuelo” con base en los cantones Obrajuelo y San Pedro Mártir y recibió el nombre de San Rafael como un homenaje de la Legislatura al primer magistrado de la República Dr. Rafael Zaldívar. El 20 de marzo siguiente, los vecinos del nuevo pueblo eligieron sus primeras autoridades, presididos por el gobernador departamental. Ya en 1980 tenía 900 habitantes. Y actualmente el municipio es llamado y conocido por: San Rafael Obrajuelo.⁵

Patrimonio Arqueológico

En el municipio de San Rafael Obrajuelo se sitúan vestigios de pilas de obraje de añil, puesto que a finales del Siglo XVI la región fue productora de cultivo de añil en haciendas propiedad de colonizadores, asimismo en el Cantón La Palma, clasificado por Concultura como sitio arqueológico de segundo orden-aquel cuyos atributos científicos se generalizan dentro de un contexto regional y temporal- se han encontrado numerosos objetos de una población⁶.

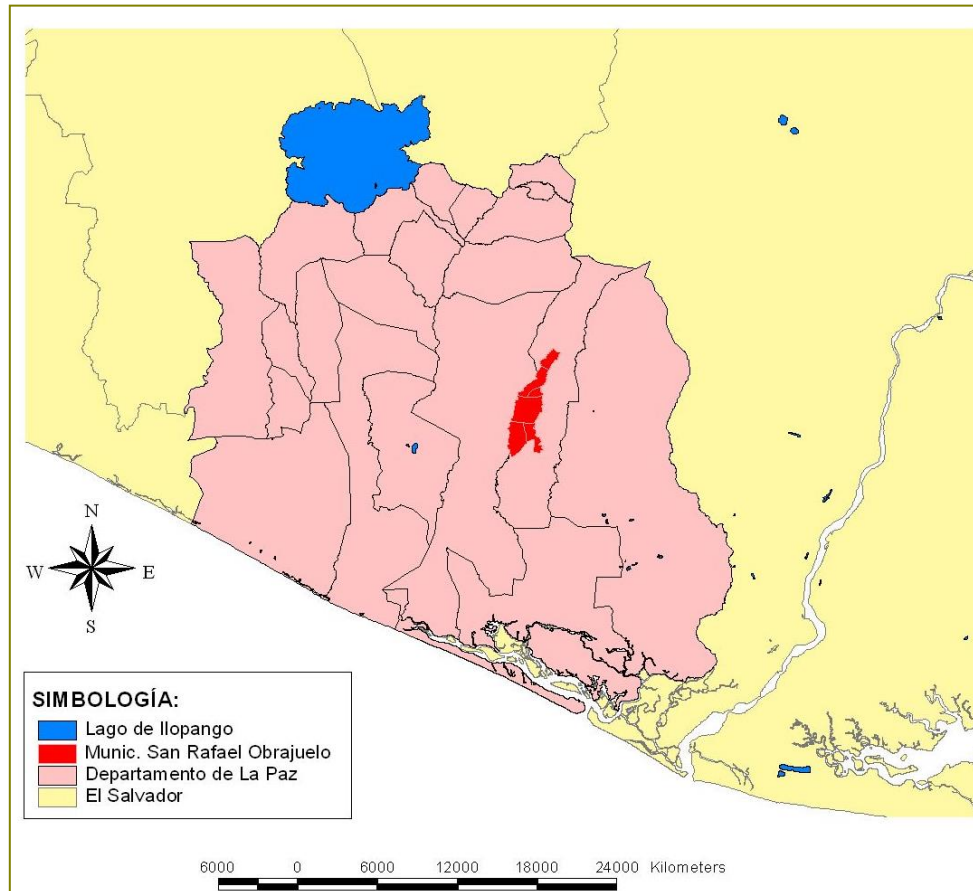
⁵ El Salvador: historia de sus pueblos, villas y ciudades. Jorge Lardé y Larin...

⁶ Plan de Desarrollo Territorial para la Región de La Paz. Volumen 2: Diagnóstico Integrado.

3.2 Ubicación del municipio

El municipio de San Rafael Obrajuelo se encuentra ubicado en el Departamento de La Paz y está limitado al Norte, Este y Sur por San Juan Nonualco, y al Oeste por Santiago Nonualco. Tiene una extensión territorial de 11.01 km² y está a una distancia desde San Salvador de 52 kilómetros.

La cabecera municipal es el pueblo de San Rafael Obrajuelo, situado 5.7 km al oeste de la ciudad de Zacatecoluca y a 150 msnm, entre las coordenadas geográficas centrales: 13°30'13" LN, 88°55'31" LWG.

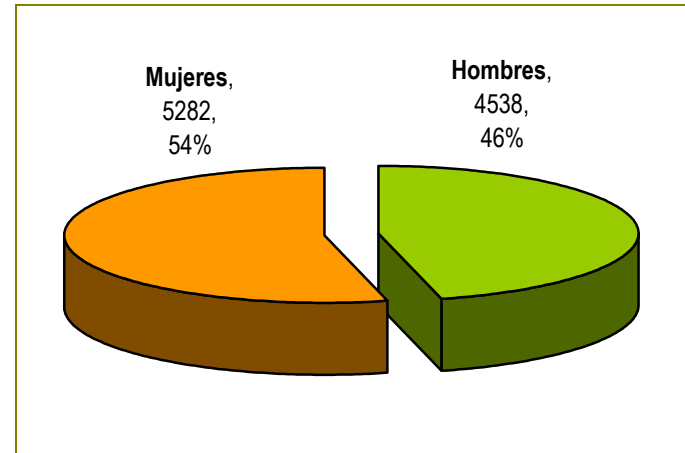


FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).

3.3 Demografía

En cuanto a demografía, según el VI Censo de Población del año 2007, la población total del municipio de San Rafael Obrajuelo es de 9,820 habitantes, de los cuales, 5,282 son mujeres y 4,538 son hombres.

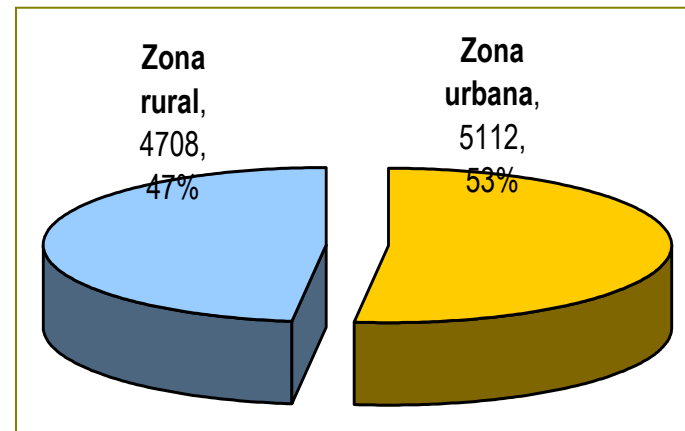
| | |
|---|------------------------------------|
| Población total: 9,820 habitantes | |
| Total mujeres: 5,282=54% | Total hombres: 4,538=46% |



16

Asimismo, el total de habitantes del área urbana es de 5,112 y del área rural es 4,708, siendo en el área urbana donde se encuentra concentrado el 53% y el 47% en el área rural.

| | |
|---|--|
| Población total: 9,820 habitantes | |
| Total en área urbana: 5,112= 53% | Total en área rural: 4,708=47% |



3.4 División política administrativa del municipio y población por cantón

El municipio de San Rafael Obrajuelo se encuentra dividido en seis cantones: San Rafael Obrajuelo, San Pedro Mártir, San Jerónimo, La Palma y San Miguel Obrajuelo. Los caseríos, viviendas y habitantes de cada uno de los cantones del municipio se muestran en el siguiente cuadro:⁷

Cuadro No.1. División política administrativa del municipio y población por cantón

| Cantón | Caseríos | Pobl. hombres | Poblac. mujeres | Poblac. total | No. viviendas desocupadas |
|---|---|--|---|---|--|
| San Rafael Obrajuelo | El Centro El Flor Los Obrajes | 1,837 | 2,223 | 4,060 habitantes | 161 |
| San Jerónimo | San Jerónimo | 637 | 716 | 1,353 | 56 |
| San Pedro Mártir | Los Paredes Los Realegeños Los Alvarado El Molino Puente La Chaquina | (incluye Cantón San Jerónimo y San Pedro Mártir) | (incluye Cantón San Jerónimo y San Pedro Mártir) | (incluye Cantón San Jerónimo y San Pedro Mártir) | (incluye Cantón San Jerónimo y San Pedro Mártir) |
| San Miguel Obrajuelo, en conjunto con San José Obrajuelo y La Longaniza (Cantón de Santiago Nonualco) | San Miguel Obrajuelo El Cobanal | 663 | 764 | 1,427 habitantes | 82 |
| La Palma | La Palma Autopista La Escuela La Hermita Los Miranda | 961 | 1,011 | 1,972 habitantes | 86 |

⁷ Datos proporcionados por la alcaldía municipal de San Rafael Obrajuelo, con base en el resumen de empadronamiento del municipio, censos Nacionales: VI de población y de vivienda Dirección General de Estadística y Censos 30 mayo 2007

| Cantón | Caseríos | Pobl. hombres | Poblac. mujeres | Poblac. total | No. viviendas desocupadas |
|----------|--|---------------|-----------------|-------------------|---------------------------|
| | Los Estradas La Ladrillera El Portón Los Funes Los Mancías | | | | |
| El Carao | El Carao La Laguneta | 467 | 512 | 979 habitantes | 72 |

Fuente: Datos proporcionados por la alcaldía municipal de San Rafael Obrajuelo, con base en el resumen de empadronamiento del municipio, Censos Nacionales: VI de población y de vivienda Dirección General de Estadística y Censos, 30 mayo2007.

Los datos difieren con los proporcionados por la Unidad de Salud del municipio, posiblemente debido a que en la Unidad de Salud se inscriben como habitantes de San Rafael, pobladores de municipios aledaños. Adicionalmente, los datos del censo se presentan en forma agregada para varios cantones del municipio, y en algunos casos incluyen pobladores de otro municipio, Santiago Nonualco; en el mismo orden de ideas, los datos proporcionados por la población con la que se realizaron los talleres de obtención de información, también difieren ya que estos últimos se refieren al control de usuarios que llevan las administraciones del sistema de agua para consumo. Para efectos del diagnóstico se presentan los datos oficiales del censo proporcionados por la municipalidad.

3.5 Hidrografía del municipio

La Hidrografía del municipio de San Rafael está contenida en la Microcuenca Jalponga -Huiscoyalapa la cual drena las aguas desde el norte del departamento de La Paz hacia el estero de Jaltepeque y tiene un área de 226 km².⁸

Dentro de esta Microcuenca se encuentran los ríos del municipio, que son:

El Río Huiscoyalapa, ubicado a 1 km del casco urbano del municipio; hace su recorrido al costado poniente de los cantones Tehuiste Abajo (Santiago Nonualco), San Jerónimo, San Pedro Mártir, Cantón La Palma y La Longaniza (San Juan Nonualco). Este río posee una obra de paso en el tramo del Cantón La Palma hacia Zacatecoluca que se ve interrumpida cuando sube el nivel del río en el invierno.



Fotografía del Río Huiscoyalapa



Ubicación de Cuenca Jalponga-Huiscoyalapa

FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de Gestión Ambiental del Ministerio del Medio Ambiente.

⁸ Plan de Desarrollo Territorial para la Región de La Paz, Capítulo 1: Medio Ambiente.

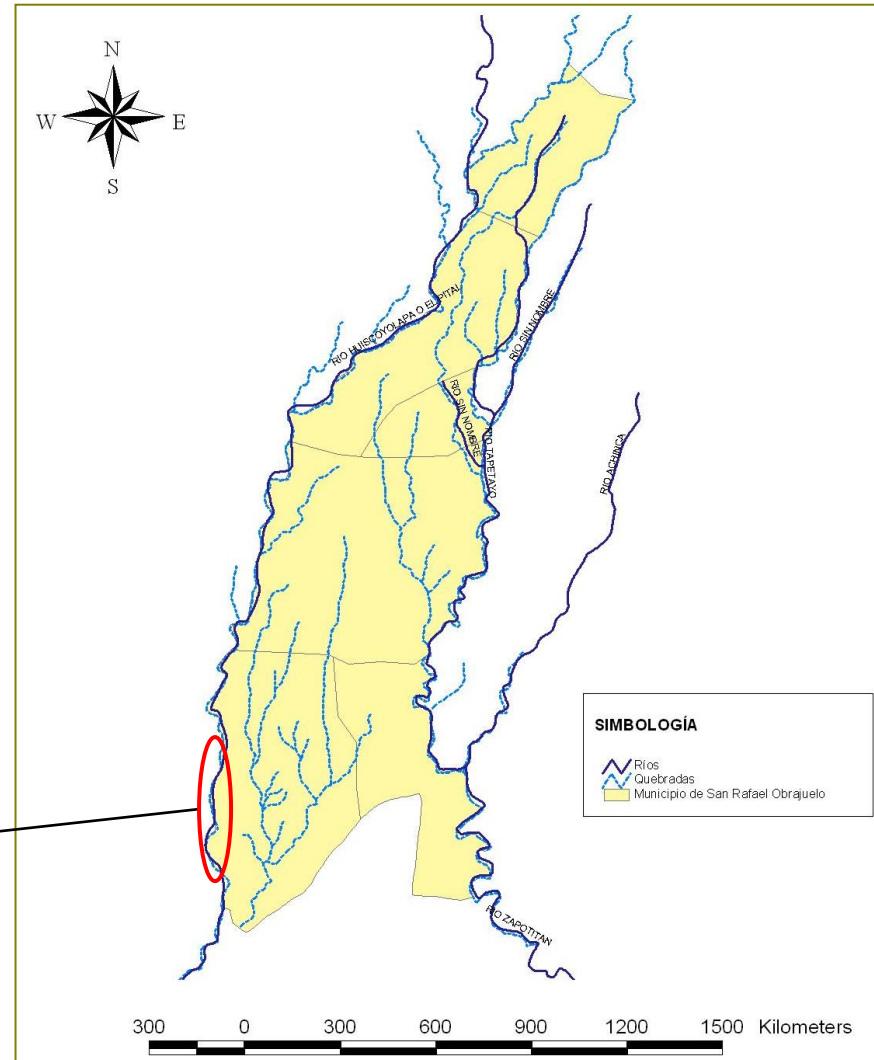
Al costado oriente se encuentra el Río Tapetayo que divide San Juan Nonualco con el Municipio de San Rafael Obrajuelo específicamente en el Cantón La Palma.

Riegan el municipio además, los ríos: Zapotitán, y Achina.

El municipio posee además las quebradas: Los Monitos, El Flor, El Pital, El Diablo, Los Tubos, La Laguneta, Los Encuentros, La Arenera y Los Obrajes.

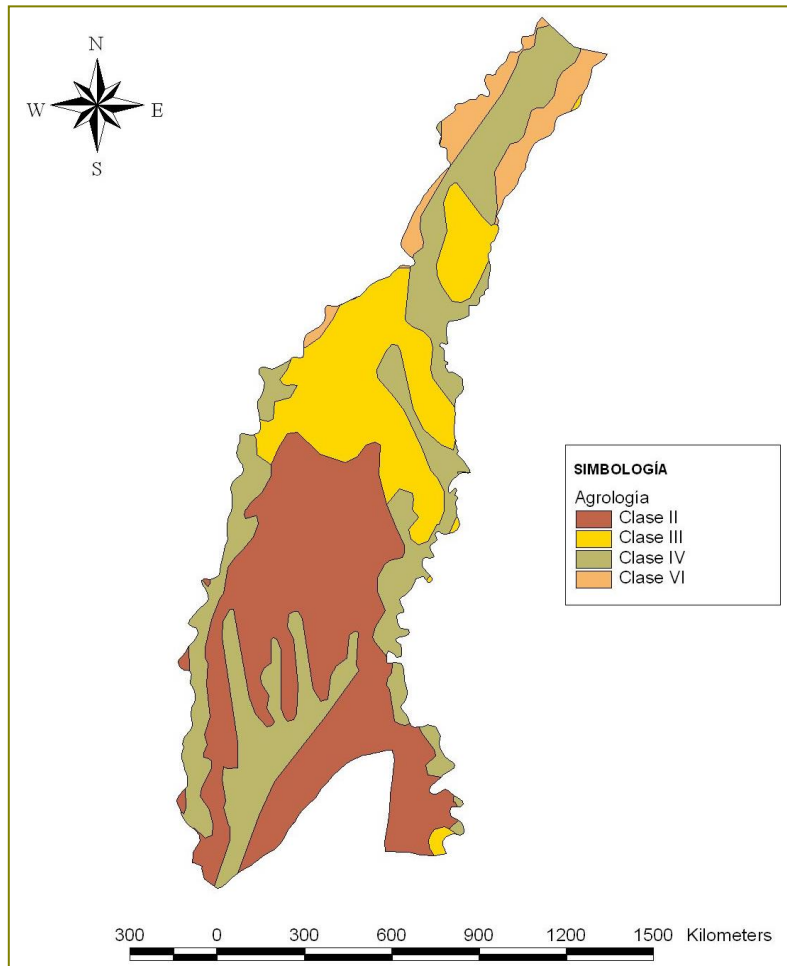


Fotografía del Río Huiscoyolapa (obra de paso)



FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).

3.6 Condiciones naturales del territorio del municipio



En cuanto a agrología, el municipio posee una variedad de tierras adecuadas para el cultivo pero que requieren diferentes cuidados para su uso.

Así los suelos, **Clase II**, son tierras que tienen muy pocas limitaciones que restrinjan su uso. Son adecuados para una gran variedad de plantas y pueden ser usados con toda seguridad para toda clase de cultivos agronómicos.

Los suelos **Clase III**, son tierras que tienen algunas limitaciones para los cultivos intensivos y requieren prácticas y obras especiales de conservación, algo difíciles y costosas de aplicar.

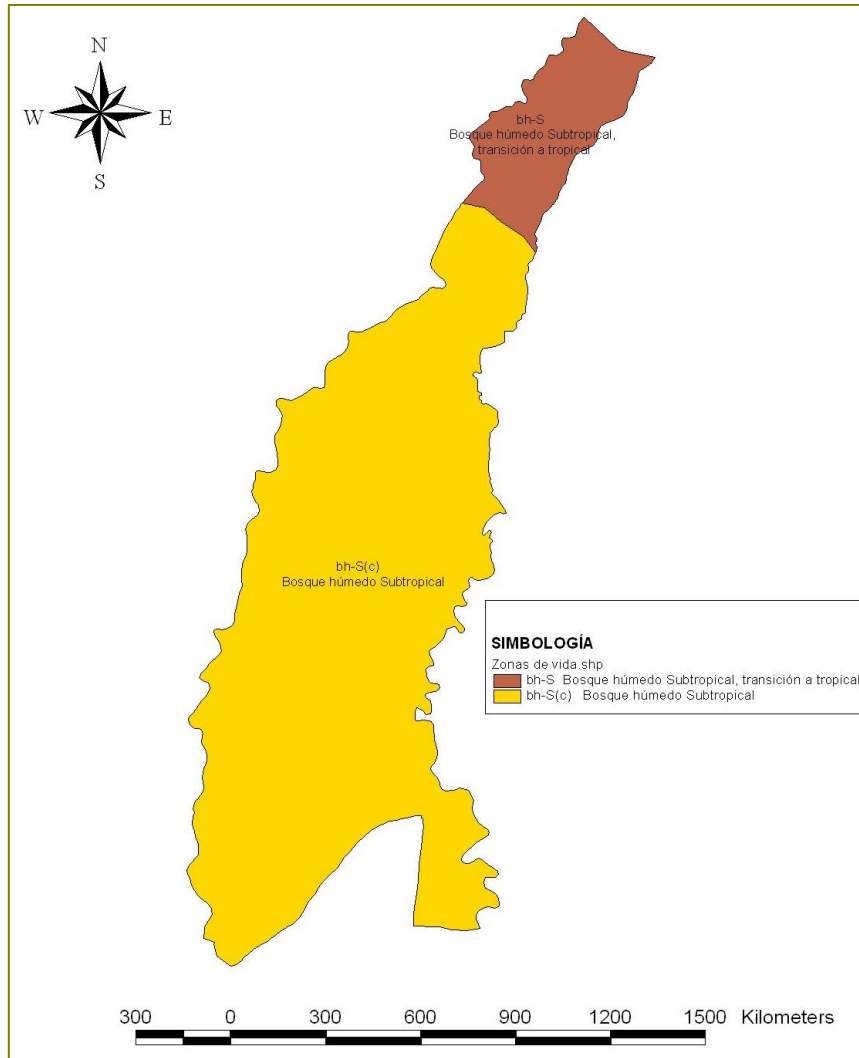
Los suelos **Clase IV**, tienen severas limitaciones que restringen la elección de plantas; requieren además, cuidadosas prácticas y obras de manejo y conservación costosas de aplicar y mantener.

Asimismo, los suelos **Clase VI** tienen limitaciones muy severas que hacen inadecuado su uso para cultivos intensivos y lo limitan para cultivos permanentes como frutales, bosques y praderas. Se requiere además, usar cuidadosas medidas de conservación y manejo.

FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).

3.7 Zonas de vida

En cuanto a las zonas de vida del municipio, se puede mencionar que la mayor parte del territorio de San Rafael Obrajuelo es bosque húmedo subtropical con transición a tropical, y el resto es bosque húmedo subtropical.



FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).

3.8 Principales actividades económicas

Las principales actividades económicas del municipio son: la Panadería, destace de reses, cerdos, cultivo de granos básicos y caña de azúcar.

Los productos agrícolas más cultivados son: granos básicos, caña de azúcar, frutas, yuca y pastos; en el caso del frijol cabe destacar que su cultivo lo realizan habitantes de San Rafael Obrajuelo en el municipio de San Vicente. Hay crianza de ganado vacuno-bovino, porcino, equino, caprino y mular. Hay crianza de aves de corral y abejas.

Las industrias agrícolas más importantes son: la cerealista, azucarera, hortícola y ganadera. Se fabrican productos lácteos, panela, tejas, ladrillos de barro y muebles.

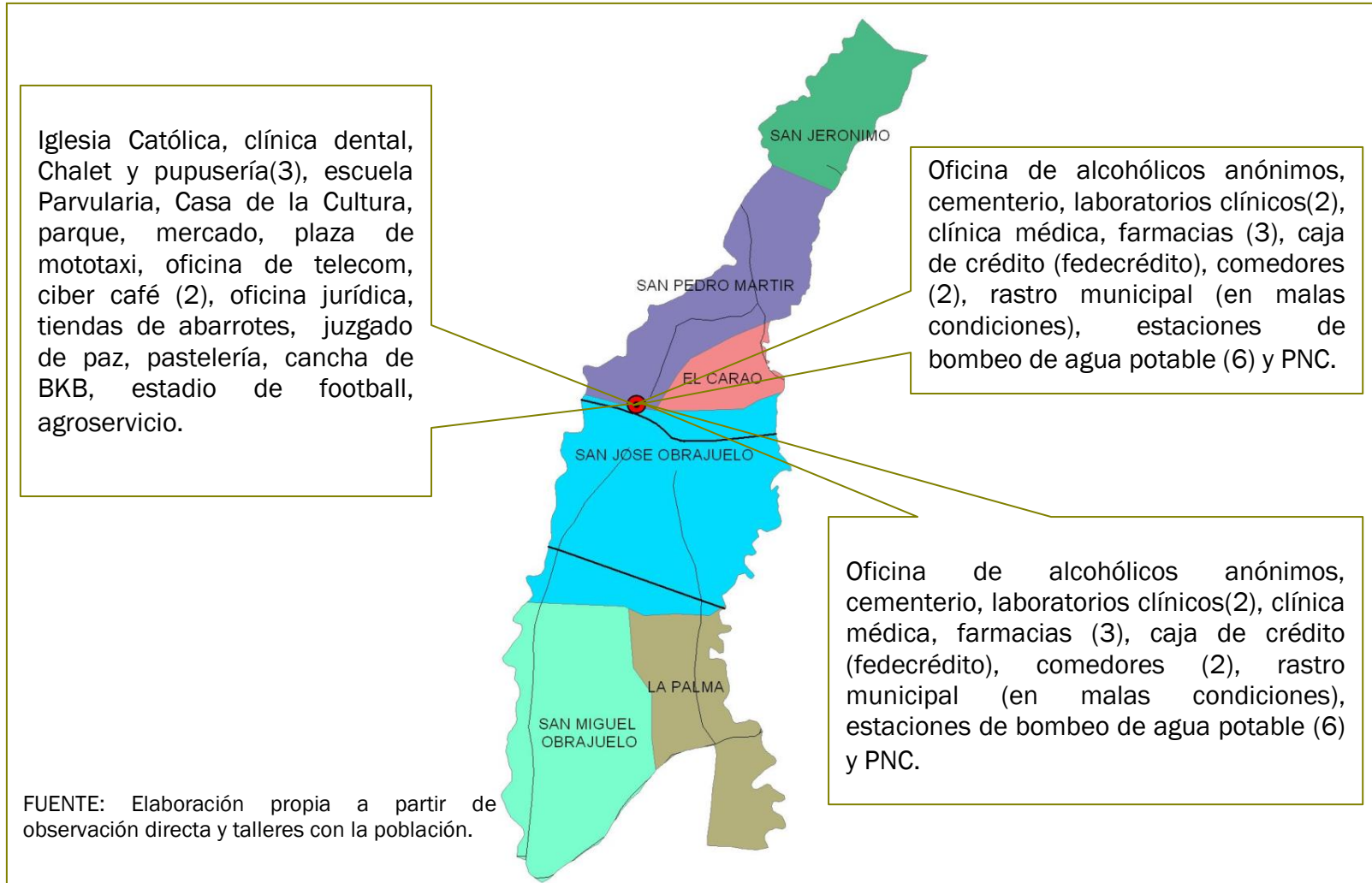
El comercio principal se realiza en el mercado municipal y algunos otros establecimientos comerciales (tiendas, panaderías, talleres de servicios de reparación).



FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).

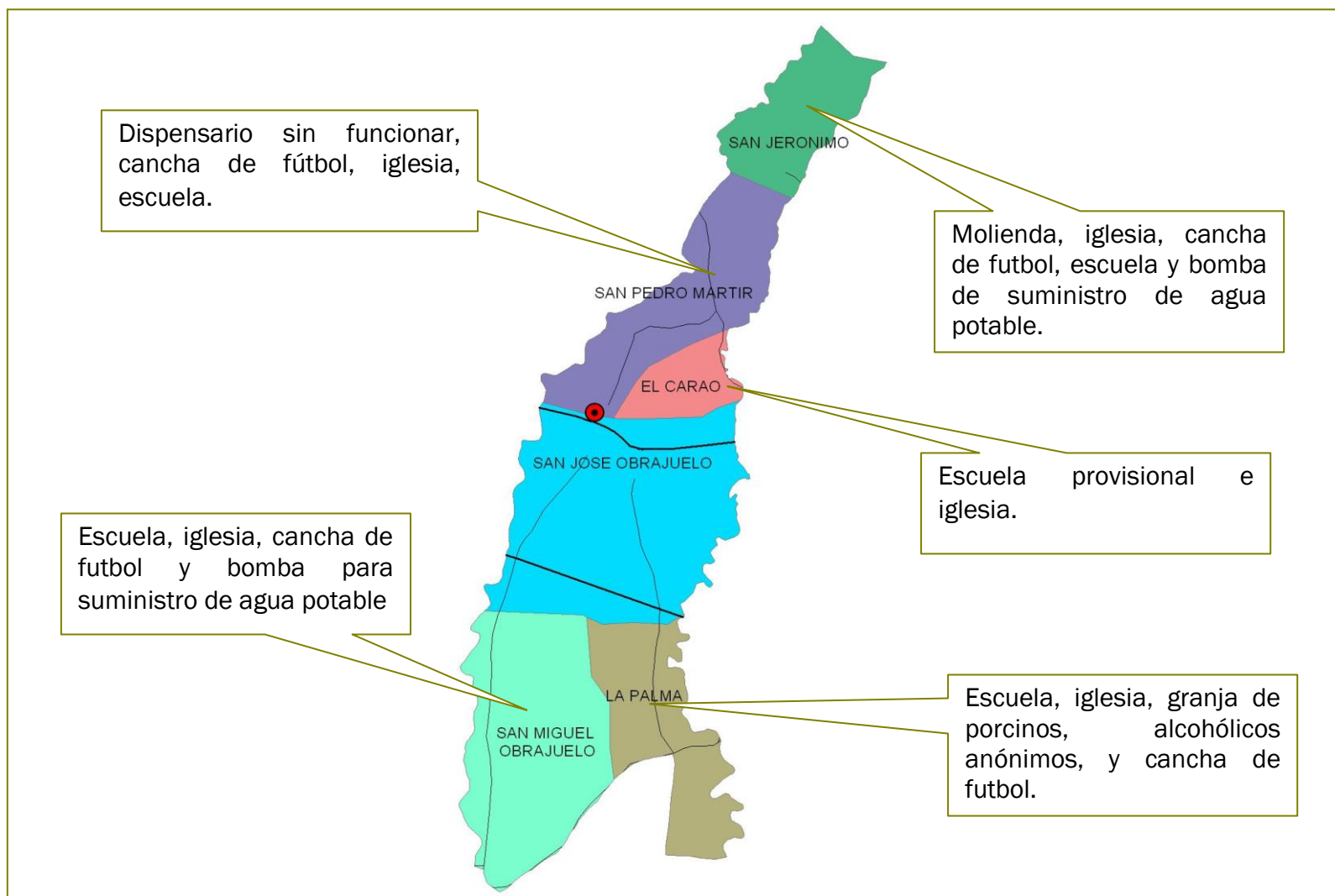
3.9 Equipamiento

3.9.1 Equipamiento urbano⁹



⁹ El Plano de Usos de Suelo Urbano vigente al 2005, se encuentra en el Capítulo 2, numeral 4.9 Vivienda

3.9.2 Equipamiento rural







FUENTE: Elaboración propia a partir de observación directa y talleres con la población.

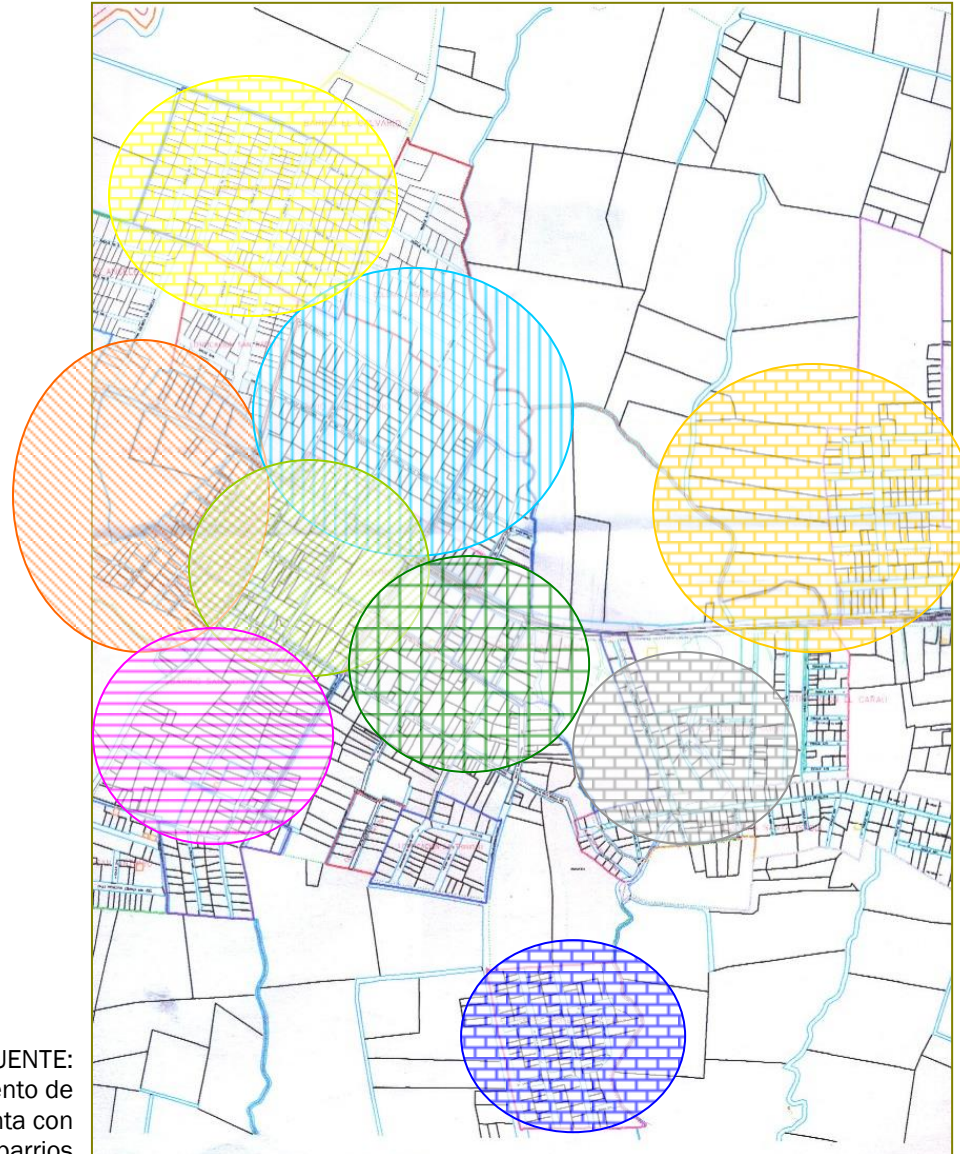
3.10 Barrios y Lotificaciones de la zona urbana

BARRIOS:

-  Barrio Las Delicias
-  Barrio El Calvario
-  Barrio El Centro
-  Barrio San José
-  Barrio Nueva Alianza

LOTIFICACIONES:

-  Lotificación Divina Providencia
-  Lotificación San Simón
-  Lotificación Jardines de San Rafael
-  Lotificación Tepeyac

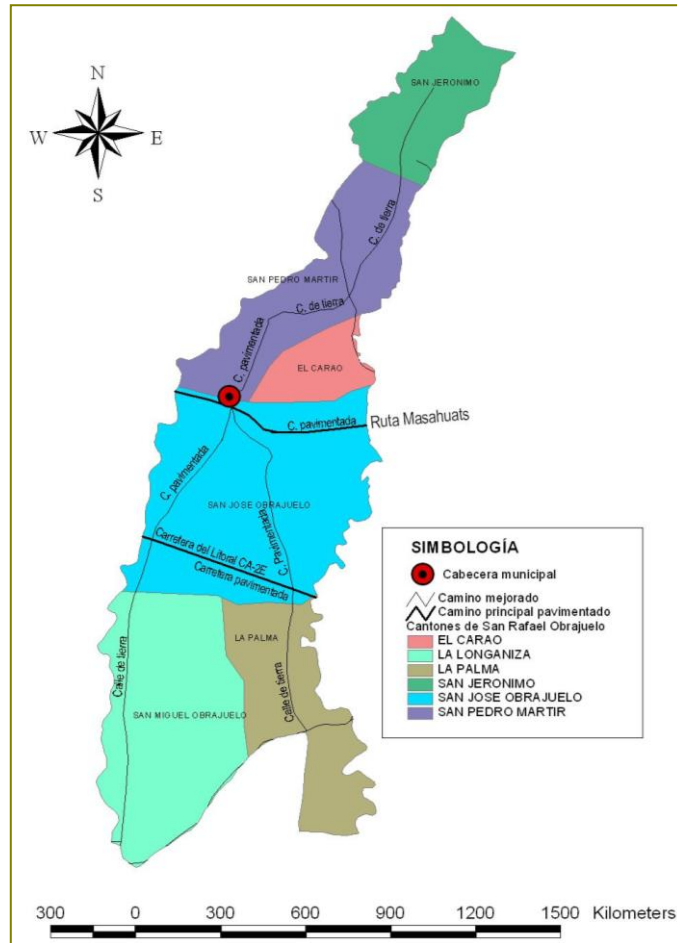


FUENTE:

Elaboración a partir de información brindada por el Departamento de Catastro de la municipalidad. NOTA: La municipalidad no cuenta con una delimitación precisa de los barrios

3.11 Conectividad vial del municipio

La vía que atraviesa este municipio es llamada Carretera El Litoral, la cual pasa en el centro del municipio de San Rafael Obrajuelo y las rutas de buses que circulan son: R-133, R-193, R-92, R-512, R-154, R-153 y R-540, las cuales hacen su recorrido entre Zacatecoluca-San Salvador, Zacatecoluca-La Libertad, Zacatecoluca-Ostuma y Zacatecoluca-San Rafael Obrajuelo.



FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).

Además, el municipio de San Rafael Obrajuelo tiene entrada al costado sur a través de la Carretera Autopista pasando por el Cantón San José Obrajuelo de esta jurisdicción en donde circulan las rutas de buses R-133, R-302 y R-312 que conducen de San Salvador a Usulután y Zacatecoluca-San Salvador vía autopista.¹⁰

Al interior del municipio, las calles están asfaltadas en un 80%, el resto son caminos de tierra en los que circulan pick ups y mototaxis; y microbuses 4LP que conducen del Cantón La Palma hacia Zacatecoluca.

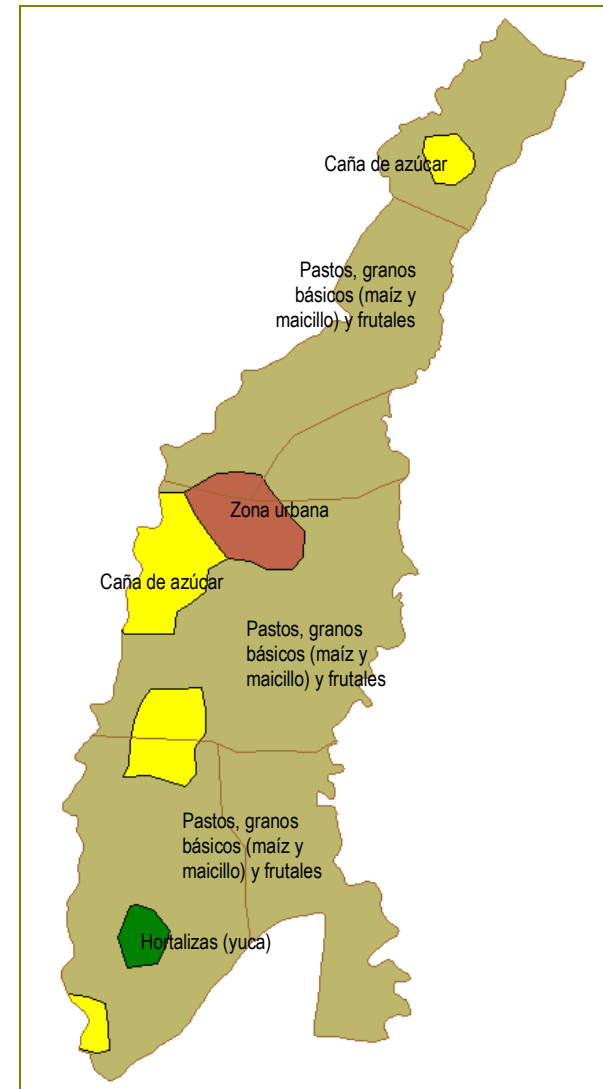


¹⁰ Plan de Emergencia sanitario local, Unidad de salud de San Rafael Obrajuelo, septiembre 2008

3.12 Uso actual del suelo

En el municipio actualmente tiene núcleos de vivienda en cada uno de los cantones. La mayor parte del territorio en su mayoría son suelos agrícolas que se utiliza como pastizales y granos básicos (maíz y maicillo) en agricultura de subsistencia; en segundo lugar y localizado en dos cantones se encuentran mejores clases de suelo con cultivos de caña de azúcar y en menor escala, al lado sur siembra de hortalizas (yuca)¹¹.

28



¹¹ No tuvimos acceso a información sobre usos de suelo urbano.

FUENTE: Elaboración propia, basada en información de base de datos de la Gestión Ambiental (Ministerio del Medio Ambiente).



Capítulo 2

Diagnóstico y análisis, del territorio y de la municipalidad

Plan Estratégico Participativo Municipio de San Rafael Obrajuelo

1. Presentación de los resultados del diagnóstico de situación del territorio

En esta sección se presentan los resultados del diagnóstico de situación, que se realizó por medio de visitas a las comunidades rurales y barrios del municipio en las que se realizó talleres para obtención de información, con participación de representantes previamente identificados de las organizaciones comunales existentes, así como de sectores e instituciones de servicio con base en un cuestionario.¹ Adicionalmente se realizó entrevistas personalizadas con representantes de instituciones y organizaciones que laboran en el municipio.

Una vez completada la obtención de información, se realizó un taller de validación en el que tomaron parte los representantes que participaron en los diferentes talleres comunitarios y de instituciones que trabajan en la región. En los Anexos del 1 al 4 del Diagnóstico se muestra los listados y fotografías de la participación de la población en los talleres, tanto en los territorios como con las organizaciones locales Asimismo, se presentan fotografías de infraestructura básica municipal y cuadro resumen de asistencia a reuniones y participación por género.

El plan de trabajo original consistía en la realización de encuentros con representantes y dirigentes de organizaciones sociales en la casa comunal del centro urbano, contiguo a la sede de la alcaldía municipal. Sin embargo, para asegurar una mayor participación se optó por realizar talleres comunales en cada cantón, talleres con cada sector identificado y un solo taller con los barrios del casco urbano, como se describe arriba; este cambio fue consensuado entre SACDEL y municipalidad. la convocatoria de la población estuvo a cargo de la municipalidad.

La alcaldía municipal fue la responsable de la convocatoria a los talleres, tal como estaba previsto desde el principio; hubo una persona asignada para ser el enlace operativo entre SACDEL y la municipalidad.

El procedimiento general que se siguió para realizar los talleres de consulta ciudadana tuvo los pasos señalados a continuación:

- 1) Coordinación con la delegada por parte de la Alcaldía Municipal.
- 2) Identificación, conjuntamente con la municipalidad, de representantes de organizaciones de la población y de instituciones relacionadas con el municipio.

¹ Comunidades rurales o cantones: San Jerónimo, San Pedro Mártir, El Carao, San José Obrajuelo, San Miguel Obrajuelo y La Palma; Barrios: se refiere a los sectores que componen el casco urbano y están ubicados en los alrededores de la alcaldía municipal, divididos por la Vía Tejera; sectores: vendedores y vendedoras del mercado, la Tercera Edad, jóvenes, panaderos, paneleros; instituciones: Educación, Salud, Fedecrédito.

- 3) Calendarización de visitas, reuniones, giras y otras actividades.
- 4) Convocatoria escrita a líderes locales, dirigentes comunales y sectoriales, miembros de directivas y población en general.
- 5) Desarrollo de agenda:
 - a) Presentación institucional de SACDEL: ¿quiénes somos?, ¿qué estamos haciendo?, ¿por qué lo estamos haciendo?
 - b) Presentación del proyecto: Elaboración del Plan Estratégico Participativo Municipal y Regional.
 - c) Explicación de metodología a seguir en el taller.
 - d) Desarrollo de guía metodológica².
 - e) Cierre.
- 6) Giras para verificar información: puentes, quebradas, focos de insalubridad, conectividad, distancias, etc.
- 7) Entrevistas focalizadas.

Una vez recogida y ordenada la información, siguió la parte del análisis y la síntesis, con base a la cual se realizó la validación de los resultados.

2. Aciertos, logros y dificultades durante el proceso

Aciertos

1. Haber definido desde el principio la persona de enlace entre alcaldía municipal y SACDEL: facilitó la comunicación.
2. El cambio a reuniones por cada cantón facilitó el conocimiento de las condiciones en que vive la población consultada.
3. Las giras de verificación de información: sirvieron para hacer mapas, verificar distancias, tiempos, condiciones de vida, análisis de la conectividad vial, etc.
4. El recurso de las entrevistas personalizadas: arrojó información valiosa que no había salido en las reuniones generales.
5. Haber sido flexibles en horarios: se logró más asistencia.
6. Utilizar metodología variada: se facilitó mayor participación.

² Ver el anexo: “Guía metodológica para diagnóstico SRO”, diseñada por el consultor.

Principales logros

1. Se obtuvo valiosa información sobre dificultades, necesidades, problemáticas, inquietudes, etc., manifestada directamente por la población.
2. Se obtuvo valiosa información sobre potencialidades, peligros, amenazas, riesgos, etc., del territorio, constatada directamente por los investigadores.
3. Se facilitó la expresión directa de la gente consultada.
4. Se verificó información valiosa del municipio, tal como distancias, tiempos de recorridos, calidad de transporte, rutas de acceso, etc., para brindarla a otros usuarios.

Principales dificultades

1. La comunicación entre alcaldía y comunidades no fue eficiente: en algunos casos las convocatorias se hicieron sin suficiente antelación.
2. Consecuencia de lo anterior en general, para lograr asistencia a los talleres fue necesario repetir visitas a tres de los cantones.
3. Escasa participación de jóvenes en los talleres, aparentemente por falta de interés en este tipo de actividades.
4. En las comunidades rurales fue poca la participación de mujeres en los talleres. Finalmente se logró alguna asistencia a partir de una segunda convocatoria, por insistencia de los investigadores.

3. Validación de los resultados

La validación de resultados de las consultas a la población, tuvo la asistencia esperada y excelente participación ciudadana. Se realizó el viernes 12 de septiembre del 2008, por la tarde, en la Casa de la Cultura del municipio.

Se inició con una presentación general, tanto de los resultados obtenidos como del método de investigación utilizado, luego se enmarcó la realidad del municipio en el contexto de la región de Los Nonualcos, para finalizar con un trabajo en grupos.

El proceso consistió en tres momentos: ratificar, modificar (complementar o corregir) o eliminar la información presentada. Para esto, se formaron tres grupos y se facilitó el acompañamiento a cada uno de ellos por parte de SACDEL para orientar el trabajo.

Los resultados definitivos son los que se presentan a continuación.

PARTE NARRATIVA

Los temas en que se ha ordenado la información recogida fueron nombrados de acuerdo a los énfasis que hicieron las personas que participaron en los talleres. La metodología utilizada facilitó que la gente expresara una amplia gama de intereses, inquietudes y demandas, lo que dejó un cuadro de resultados con las siguientes temáticas:

- 1) Participación ciudadana y organización comunitaria
- 2) Servicio de agua domiciliar
- 3) Servicios municipales:
 - a) Infraestructura vial
 - b) alumbrado público
 - c) Tratamiento de desechos sólidos (recolección, transporte y tratamiento).
 - d) Rastro municipal
 - e) Cementerio
 - f) Mercado
- 4) Otros servicios
 - a) Servicios de telecomunicaciones
 - b) Servicios financieros
 - c) Energía eléctrica
- 5) Medio ambiente
- 6) Saneamiento
- 7) Salud pública
- 8) Educación
- 9) Vivienda
- 10) Infraestructura religiosa
- 11) Situación económica y laboral. Producción agropecuaria y manufacturera
- 12) Recreación y deportes
- 13) Seguridad ciudadana

La matriz FODA que se presenta por tema, no arrojó en todos los casos las oportunidades y amenazas.

³ Fuente: Talleres participativos con líderes y lideresas de cantones y organizaciones ciudadanas del municipio.

4.1. Participación ciudadana y organización comunitaria

Lo positivo encontrado en este tema se puede resumir en dos aspectos: la existencia en todos los cantones, de estructuras organizativas conocidas por la población (ADESCO, Juntas de Agua, comités escolares, comités católicos y comités deportivos); así como la existencia de sectores sociales organizados en torno a sus intereses particulares: grupos juveniles, equipos de fútbol, Tercera Edad, Alcohólicos Anónimos, Cooperativa de panaderos, Asociación de paneleros y Cooperativas de transporte.

Entre lo que se debe revisar dentro de lo positivo destacan los siguientes aspectos: el tipo de liderazgo (falta de visión regional, excesiva dependencia con respecto al alcalde); también hay que revisar el grado de representatividad -y por tanto, de legitimidad- de las actuales organizaciones comunales; la falta de interés de algunos vendedores y vendedoras del mercado para organizarse.

Entre las sugerencias se señalaron éstas: la necesidad de revisar el trabajo de la unidad de promoción social de la alcaldía (una persona) y la necesidad de revisar la situación jurídica de las directivas de todas la organizaciones comunales (ADESCOS y Juntas de Aguas), ya que algunas de ellas están funcionando desde hace muchos años y no se han realizado las renovaciones necesarias.

Matriz FODA - Participación ciudadana y organización comunitaria

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|--|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El municipio cuenta con estructuras organizativas territoriales (directivas comunales: ADESCO, Juntas de Agua, etc.) y sectoriales (Jóvenes, deportes, Tercera Edad, productores, etc.). 2. La población maneja el concepto de organización comunitaria. 3. Participación equilibrada por género: excepto en dos cantones, el resto de grupos consultados tuvo amplia y destacada participación de mujeres⁴. 4. Las fiestas patronales animan la participación organizada de la población en los actos religiosos, culturales y recreativos. | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Inicialmente la población del municipio no respondía a las convocatorias realizadas por la municipalidad para los talleres de elaboración del diagnóstico. 2. Poca participación de mujeres en algunos cantones. 3. Ausencia de jóvenes en las organizaciones comunales 4. Desconocimiento de la visión regional en los y las dirigentes de las organizaciones comunales. 5. La dependencia de las organizaciones comunales del alcalde para solucionar sus problemas 6. La municipalidad no cuenta con una Unidad de Participación Ciudadana; esta labor descansa en una sola promotora social. |

⁴ Ver anexo “Resumen de asistencia a talleres para realizar el diagnóstico socioeconómico de San Rafael Obrajuelo”. Este cuadro se debe sustentar en los listados de asistencia.

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|--|
| <p>OPORTUNIDADES</p> <p>1. A nivel regional se puede gestionar en coordinación con la Asociación de Los Nonualcos y el ISDEM, programas de formación en el área de participación ciudadana.</p> | <p>7. A pesar de haber organizaciones sociales, éstas tienen una limitada participación en el qué hacer del municipio.</p> |

4.2. Servicio de agua domiciliar

En el área urbana el agua potable es domiciliar, servicio proporcionado por la ANDA. En la periferia se abastecen por cantareras. En el Cantón El Carao, el agua potable la proporciona ANDA y la administra AISAPANM⁵. En los Cantones San Pedro Mártir, San Jerónimo, San José Obrajuelo, San Miguel Obrajuelo y La Palma el servicio de agua se obtiene por sistema domiciliar por bombeo administrado por la comunidad. En algunos de los cantones este sistema es manejado por las ADESCOS y en otros se han formado organizaciones especiales para este fin: un encargado de la bomba, un presidente de la organización y un tesorero que lleva el control de los pagos.

Entre lo positivo destacamos lo siguiente: la cobertura de este servicio está alrededor del 90%. Las Juntas de Aguas o ADESCOS que administran parte del servicio no manifestaron moras ni abusos en el mismo. Es decir, en este sector de la población estamos ante comunidades responsables y solventes en los pagos acordados para el servicio de agua domiciliar.



⁵ Administradora Intermunicipal de Agua Potable de Los Nonualcos y Masahuat

Lo que es necesario y urgente revisar es la calidad del agua que se consume y la posibilidad de mejorar la administración del servicio, con miras a mejorarlo; en algunas comunidades existe la sospecha de estar teniendo pérdidas porque las actuales tarifas no cubren los gastos de operación y mantenimiento.

Se sugiere que se revise la calidad del agua, ya que en la mayoría de casos consultados se desconocía cuándo se había potabilizado el líquido por última vez. Hace falta que se brinde asistencia técnica para este propósito a las juntas administradoras de agua de las comunidades.

Matriz FODA - Servicio de agua domiciliar

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> Las Juntas administradoras de agua tienen autonomía e independencia en la administración del servicio. Se cuenta con el apoyo de la Unidad de Salud para analizar la calidad del agua del área urbana. La administración del servicio de agua realizada por algunas organizaciones comunales es aceptada por la población. Las comunidades reciben apoyo financiero de la municipalidad para proyectos comunales de agua, como inversión inicial. No hay problemas manifiestos de escasez de agua en el municipio <p>OPORTUNIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> Existe una institución administradora de agua regional cercana al municipio (AISAPANM)⁶. Alguna población del municipio tiene acceso inmediato a AISAPANM (Institución administradora de agua regional) | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> Las Juntas administradoras de agua no tienen formación ni asesoría técnica para desempeñar su trabajo. La población rural desconoce la calidad del agua que consume. No se cuenta con el apoyo de la Unidad de Salud para analizar la calidad del agua del área rural. Las Juntas de Agua no cuentan con un análisis técnico de las tarifas que aplican. Ninguna de las instituciones representadas en el municipio, relacionadas con el servicio de agua brindan asistencia técnica a las administradoras comunales de agua (municipalidad, salud pública). las administradoras comunales de agua no realizan rendición periódica de cuentas a los usuarios sobre los beneficios o pérdidas que reporta la administración del servicio. No se da mantenimiento a los equipos de bombeo por no contar con fondos suficientes para tal fin. |

⁶ Administradora Intermunicipal de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillados de los Nonualcos y Masahuat.

4.3. Aguas negras y servidas

Únicamente el casco urbano cuenta con colectores de aguas negras, los cuales drenan a la quebrada La Arenera que desemboca al Río Huiscoyalapa y éste a su vez en el estero de Jaltepeque. Las fortalezas y debilidades en este servicio se identifican más adelante bajo el rubro de Saneamiento.

4.4. Servicios municipales

a) Infraestructura vial

Entre los aspectos destacados en este rubro tenemos la buena conectividad con el resto de la región: San Rafael Obrajuelo tiene buenas carreteras, buen servicio de transporte y señalización adecuada.

Se puede recorrer de norte a sur en no más de veinte minutos, y de este a oeste es mucho más rápido por ser un municipio geográficamente angosto. Ejemplos de esta buena conectividad: se puede llegar a la costa en poco menos de media hora, a Zacatecoluca en quince minutos y a la ciudad capital se puede llegar en una hora y quince minutos, en promedio. Todo esto en transporte público.

Las vías pavimentadas y las vías no pavimentadas que conectan a algunos cantones, se encuentran en buen estado, estas últimas con tratamiento de balasto en su superficie (San Miguel Obrajuelo). Sin embargo, se encuentran tramos de vías que conectan a otros cantones que requieren mantenimiento y construcción de obras de paso (San Pedro Mártir). El mantenimiento de las vías lo proporciona la alcaldía y en algunos casos lo realiza por convenios con el Ministerio de Obras Públicas, según lo manifestado por la alcaldía municipal.

Los señalamientos que se pueden hacer en este tema son los siguientes: la necesidad de obras de paso sobre ríos y quebradas, que bordean o pasan por el municipio, y que son vitales para la comunicación intermunicipal, sobre todo en la época de invierno; la población de San Jerónimo manifestó que al dañarse la obra de paso que comunica con Santiago Nonualco, únicamente la municipalidad de San Rafael Obrajuelo es la que asume su reparación.

El cobro de tasas por mantenimiento de la red no se realiza; tampoco existe participación de la población en trabajos de limpieza y mantenimiento preventivo de las vías cantorales.

Matriz FODA - Infraestructura vial

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La red vial municipal se encuentra en buen estado 2. La municipalidad brinda el mantenimiento de las vías, directamente o a través de convenios con el Ministerio de Obras Públicas <p>OPORTUNIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La facilidad de la población para suplir en otros municipios de la región servicios que no encuentra en San Rafael Obrajuelo. 2. El desplazamiento de la población hacia otros municipios por oportunidades de empleo. | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. No existe un plan o estrategia de mantenimiento de obras de paso intermunicipales 2. No hay cobros de tasas por mantenimiento de la red vial 3. No hay participación de las comunidades en la limpieza ni mantenimiento preventivo de las vías cantorales 4. No existe un plan de mantenimiento de la red vial municipal que identifique el monto necesario para tal actividad. <p>AMENAZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La falta de una estrategia regional que identifique los mecanismos para mantenimiento de las obras de paso y vías intermunicipales |

Alumbrado público

En cuanto al servicio de alumbrado público en el casco urbano se dispone de buena iluminación pública, con lámparas a cada 50 m. el cual es cobrado por la alcaldía. En el área rural el alumbrado se proporciona en las vías principales sin costo para la población. La mayor demanda de las comunidades rurales es la ampliación de este servicio (San Pedro Mártir)⁷

Matriz FODA - Alumbrado público

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|--|---|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Tiene una cobertura de más del 90% en el área urbana 2. El área rural tiene alumbrado de calles principales | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. No se cobra por el servicio en la zona rural |

⁷ Taller de consulta en el Cantón San Pedro Mártir.

b) Manejo de desechos sólidos (recolección, transporte y tratamiento)

La recolección de desechos sólidos la realiza la municipalidad contando para ello con dos camiones recolectores de basura, uno de ellos recoge los desechos sólidos, los cuales hasta principios de agosto de este año se llevaban al botadero de Tecoluca, el cual fue clausurado. A partir de mediados de agosto se contrata a la empresa IMBIOTEC y se utiliza el botadero de Lourdes, Colón, departamento de La Libertad, (aprox. 80 KM). El servicio se presta de lunes a sábado con un promedio de 5 toneladas métricas de desechos sólidos; el segundo camión recoge el producto vegetal de la tala y poda de árboles de las aceras y viviendas, éste se lleva a un terreno de propiedad municipal ubicado en Cantón La Palma .

La recolección se realiza únicamente en el área urbana; sin embargo en las colonias de la periferia el servicio de recolección es deficiente y en el área rural no se cuenta con este servicio, la población quema los desechos. En cuanto al cobro por parte de la municipalidad por estos servicios, se limita a la recolección de basura.

El manejo de los desechos solidos podria mejorarse se se incluye la recolección en los cantones cercanos al casco urbano y se establece una planta de compostaje municipal, lo cual permitiría un importante ahorro al disminuir el tonelaje de basura que se entrega a la empresa IMBIOTEC. El producto del compostaje podría comercializarse por la municipalidad a precio de costo generando ingresos que permitirían hacer sostenible el manejo de la planta.

Los problemas en la administración del servicio se abordan en el numeral 9.2.2 Administración tributaria

Matriz FODA - Manejo de desechos sólidos (recolección, transporte y tratamiento)

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|--|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La alcaldía brinda el servicio diariamente en la zona urbana, de lunes a sábado. 2. Se cuenta con dos camiones recolectores de basura 3. La basura vegetal, producto de la tala de árboles podría servir para la producción de compostaje. <p>OPORTUNIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Existe una asociación de municipios y una empresa asociada para el manejo desechos sólidos, que se pueden coordinar y asociar para disminuir los costos de transporte de la basura | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. No hay análisis del costo de este servicio. 2. El costo del servicio comparado con los ingresos puede hacerlo insostenible o de menor calidad. |

c) Rastro municipal

Se cuenta con un rastro sin la infraestructura adecuada para destace de ganado, los desechos, producto de esta actividad se evacúan hacia la quebrada adyacente denominada quebrada El Rastro originando serios problemas de insalubridad para las colonias aledañas. La población en general en los talleres para la elaboración del diagnóstico, específicamente del casco urbano manifestó la necesidad de quitar el rastro de donde se encuentra actualmente, manifestando así mismo que la falta de un rastro funcional dificulta aún más que se concentre la labor de destace en un solo sitio donde puedan controlarse los desechos provenientes de esta actividad. Este mismo problema fue señalado por las autoridades de salud pública del municipio.

En cuanto al destace de porcino, éste se realiza en viviendas de la localidad, y aunque la municipalidad percibe pago por esta actividad no tiene el control total de la misma. Las debilidades y amenazas de este servicio se incluyen en la matriz FODA del rubro Saneamiento.



Vista externa de rastro municipal



Vista interna de rastro municipal



Vistas del desagüe a cielo abierto de rastro municipal



d) Cementerio

El cementerio está ubicado en las afueras del casco urbano, frente al rastro municipal, en el Barrio Nueva Alianza. Está en buenas condiciones, recibe mantenimiento por parte de la municipalidad. Ya presenta problemas de escasez de espacios (está utilizado en un 95%) y los olores provenientes del rastro afectan a sus visitantes.

Actualmente, la municipalidad utiliza la zona de protección de la quebrada adyacente, efectuando rellenos que permiten utilizar este espacio para solventar las necesidades ⁸. Sin embargo, la población no manifestó problemas al respecto.

46



Vistas de cementerio municipal

⁸ Datos proporcionados por la Unidad de Catastro Municipal.

Matriz FODA - Cementerio

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|---|
| <p>FORTALEZAS</p> <p>1. Recibe mantenimiento adecuado.</p> <p>OPORTUNIDADES</p> <p>1. El municipio tiene suficiente tierra para desarrollar cementerios privados.</p> | <p>DEBILIDADES</p> <p>1. Los olores provenientes del rastro afectan a los visitantes al cementerio</p> |

e) Mercado

El mercado municipal está ubicado en la esquina que hacen la Calle Francisco Menéndez (Vía Tejera) y la 1ª Avenida Sur del Barrio El Centro, contiguo al parque central y al Centro escolar “Rafael Osorio, Hijo”. En sus instalaciones venden aproximadamente 206 personas, de las cuales 16 son hombres y 190 mujeres, ubicadas, 105 de ellas dentro del local y las 101 restantes fuera del mismo⁹.

Las personas instaladas afuera están ubicadas a lo largo de las dos vías antes señaladas, protegiéndose de la intemperie con techos de plásticos y láminas.

Este mercado no dispone de una zona de descarga para los transportistas que le abastecen; tampoco cuenta con un adecuado nivel de seguridad e higiene, según lo manifestado por los vendedores y las vendedoras que participaron en los talleres de diagnóstico realizados en la alcaldía municipal.

El mercado no posee una distribución de locales adecuada de acuerdo al tipo de producto que se ofrece ya que se presenta en las mismas áreas diversidad de productos no compatibles. La administración de mercado, tampoco se realiza un control de los vendedores que no pagan la tasa correspondiente, generando competencia desleal.



⁹ Datos proporcionados por la Unidad de Servicios Municipales.

Los productos en venta en el mercado provienen en su mayoría de San Salvador (La Tiendona) y de los municipios vecinos (Santiago y San Pedro Nonualco). Las compras, las realizan las vendedoras de forma individual, lo cual, de acuerdo a lo manifestado por ellas, sube sus costos de adquisición de productos por las cantidades adquiridas.

Cabe resaltar, que lo que se produce en el municipio como yuca y frutales es adquirido por compradores externos al municipio y es una mínima cantidad de ellos los que se venden en el mercado.

Matriz FODA - Mercado

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|---|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Está en un lugar accesible, céntrico. 2. Aunque en pocas cantidades ,ofrece variedad de productos. 3. Hay un sector de vendedores y vendedoras del mercado que está organizado. <p>OPORTUNIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Incrementar el número de personas organizadas. 2. Mejorar la comunicación con las fuentes de abastecimiento de los municipios de la región para buscar disminución de costos. | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. No tiene la infraestructura adecuada: falta de techos adecuados para las vendedoras ubicadas fuera de las instalaciones. 2. Las vendedoras y vendedores no tienen una organización que les facilite comprar al mayoreo y que les disminuya los costos del transporte de la mercadería. 3. Crecimiento de los mercados de los municipios vecinos, la variedad en la oferta, los mejores precios y la facilidad de acceso puede disminuir paulatinamente las ventas. 4. La falta de una estrategia municipal para responder a la problemática en cuanto a ventas planteada por este sector. |

4.5. Otros servicios: financiero, telecomunicaciones y energía eléctrica

a) Servicio financiero

Se encuentra una sucursal de Fedecrédito solamente. No existen otras entidades bancarias.

De acuerdo a lo manifestado por el gerente de Fedecrédito, captan remesas principalmente de los cantones de San Pedro Mártir y La Palma; tienen campañas de fomento al ahorro en coordinación con las escuelas.

El mayor porcentaje de sus créditos es destinado al comercio y los clientes mayoritariamente son del mercado municipal, con respecto a créditos para el sector agropecuario, si se conceden pero a clientes con buena trayectoria en la institución, de acuerdo a lo manifestado por la gerencia de FEDECREDITO. No manifestó tener problemas de mora con sus clientes.

Matriz FODA – servicio financiero

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none">1. Cuenta con una institución financiera sólida brindando apoyo crediticio a comerciantes de bajos ingresos2. Se puede pagar el servicio de luz eléctrica en esta institución. <p>OPORTUNIDADES</p> <ol style="list-style-type: none">1. Se podría ampliar el servicio de créditos a otros rubros. | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none">1. La dependencia de la población de una sola institución crediticia.2. No ofrece créditos agropecuarios. La población debe ir al BFA en Zacatecoluca para este tipo de créditos. <p>AMENAZAS</p> <ol style="list-style-type: none">1. La ausencia de instituciones, la falta de apoyo crediticio y la falta de información de otras alternativas hace a la población más vulnerable ante instituciones que hacen préstamos bajo condiciones difíciles de cumplir y/o prestamistas |

b) Servicio de telecomunicaciones



La población del municipio tiene acceso al servicio telefónico existente en el país. La telefonía fija es brindada por Telecom y la celular por Telefónica, Telemóvil, Digicel y la misma Telecom. El pago de este servicio se hace en los bancos de los municipios vecinos.

En el casco urbano se encuentran 5 teléfonos públicos ubicados en el Barrio El Calvario (1), San José (1), Centro (3). La red telefónica que mejor señal presta es Telecom.

La zona urbana cuenta con servicio de Internet.

Matriz FODA – Servicio de Telecomunicaciones

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|--|---|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Existe buena cobertura en el servicio telefónico. 2. Existe competencia en la oferta de telefonía celular. 3. La población tiene la facilidad de comunicarse ante cualquier eventualidad debido a la existencia del buen servicio. | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El pago de este servicio se debe hacer en bancos o dependencias fuera del municipio. |

c) Energía eléctrica

El municipio está abastecido por la Compañía de Electricidad Del Sur; un 92% de las viviendas posee energía eléctrica domiciliar y solamente un 8% localizado en el área rural no posee energía eléctrica. No se identifican demandas de la población sobre este servicio.

4.6. Medio ambiente

San Rafael Obrajuelo es un municipio en el que se ha perdido casi por completo la vegetación original, la cual ha sido sustituida por pastizales y áreas de cultivo. Los remanentes de bosque se encuentran a orillas de los ríos y en una o dos propiedades privadas. La fauna existente es la que se adapta a zonas de cultivo y asentamientos humanos.

En el municipio existen 2 ríos, el Huiscoyolapa y Jalponga y 3 quebradas: El Arenal, el rastro y Chaquina. Estos cuerpos de agua superficial están siendo contaminados por aguas negras del casco urbano, vertidos domésticos, exceso de agroquímicos, pesca con venenos químicos y vertidos de una granja de cerdos y el rastro municipal.

El manto freático no se encuentra tan profundo y por ser una zona costera plana existe una convergencia de aguas subterráneas que tienen como áreas de recogimiento e infiltración las partes altas del volcán de San Vicente. Un aspecto positivo es que el agua en este tipo de acuífero es abundante, lo cual fue corroborado por la población ya que manifestaron que existe abundancia de agua en los sistemas comunitarios que se abastecen de pozos.

La municipalidad cuenta con una Unidad Ambiental que coordina con la regional del Ministerio del Medio Ambiente, ubicada en el municipio de San Vicente. Se ha realizado un Plan de gestión ambiental municipal y en coordinación con la unidad de Salud de San Rafael Obrajuelo recientemente (septiembre del 2008), un Plan de Emergencia Sanitario Local, que es una herramienta técnica-administrativa orientada a mejorar las políticas de gestión de riesgo y la recuperación en casos de emergencia en desastres internos y externos en el área geográfica de influencia de la Unidad de Salud de San Rafael Obrajuelo, y de esta manera garantizar la protección y rehabilitación de la salud de las poblaciones afectadas¹⁰.

¹⁰ Plan de Emergencia Sanitario Local. Unidad de Salud de San Rafael Obrajuelo. Septiembre de 2008.

Matriz FODA Medio ambiente

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|--|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Es un territorio con abundante tierra y agua 2. La población está consciente de algunos de los problemas ambientales 3. Se tienen identificados los riesgos: deforestación, extracción de piedras, falta de zonas verdes en lotificaciones 4. La Unidad Ambiental Municipal está en coordinación con la Unidad Regional del Ministerio del Medio Ambiente 5. La municipalidad cuenta con un Plan de Manejo Ambiental | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. No hay coordinación entre las instituciones relacionadas al manejo ambiental (ministerio de salud, PNC, Unidad Ambiental) y asociaciones comunales para realizar acciones conjuntas que contribuyan a disminuir el problema ambiental del municipio |

4.7. Saneamiento

El centro urbano y los cantones se ven limpios, igualmente las vías de comunicación internas y hacia fuera del municipio. No se encuentran botaderos de basura a cielo abierto.

A pesar de lo que se dice anteriormente, el saneamiento es el tema que está mayormente cuestionado por la población. Las quejas de la ciudadanía giran en torno a las pésimas condiciones en que opera el rastro municipal, señalado como la principal fuente de insalubridad y contaminación ambiental, tanto para su entorno como para la parte sur del municipio, donde van a quedar depositados sus desperdicios.

Otra fuerte demanda apunta a la falta de control sobre mataderos clandestinos de caballos. Finalmente se denuncian las pocas campañas de fumigación para control de plagas. Un caso aislado es el estancamiento de agua en el costado nororiente del parque central.

Más que una sugerencia existe un clamor generalizado para que haya un control eficaz por parte de las autoridades locales (alcaldía, Unidad de Salud, PNC) para resolver esta problemática.

Matriz FODA Saneamiento

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|--|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. No hay botaderos de basura a cielo abierto. 2. La población del área rural que no recibe el servicio de recolección de basura dispone adecuadamente de la misma, por medio de quema o entierro lo cual evita crianza de zancudos y la proliferación de contaminación. (Se recomienda estudiar alternativas de reciclaje) 3. La municipalidad cuenta con un Plan de Emergencia Sanitario Local. | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Las instancias que tienen bajo su responsabilidad el manejo de este tema (Unidad Ambiental, Unidad de Salud y PNC) no cuentan con un plan operativo que les permita afrontar los problemas en esta área. 2. La debilidad de las organizaciones sociales que no exigen el cumplimiento de las normas mínimas de higiene y saneamiento ambiental. <ol style="list-style-type: none"> 1. El rastro municipal no cuenta con tratamiento de sus aguas y sus desechos, convirtiéndose en la principal fuente de contaminación ambiental. 2. El deficiente saneamiento en las colonias de la periferia del centro, principalmente las aledañas al rastro municipal. 3. Poca capacidad en las autoridades locales para poner orden en la crianza y destace de ganado bovino y porcino. 4. La falta de control sobre los mataderos clandestinos de caballos. 5. Estancamiento de agua en el parque central. Pocas campañas de fumigación para control de plagas. 6. La contaminación provocada por las aguas negras del centro urbano y el rastro municipal en los cantones La Palma y San Miguel Obrajuelo. |

53

4.8. Salud pública¹¹

La buena conectividad del municipio que se señala anteriormente facilita que la población pueda resolver sus problemas de salud viajando a los lugares cercanos como Zacatecoluca o Rosario de la Paz. Destaca en segundo lugar la existencia de la clínica parroquial que atiende los fines de semana y otras clínicas privadas que funcionan en el municipio.

El municipio posee una Unidad de Salud con 4 consultorios y 1 despacho de farmacia. Dicha Unidad de Salud pertenece a la red No.1



¹¹ Plan de Emergencia Sanitario Local, Unidad de Salud San Rafael Obrajuelo, septiembre 2008

de establecimientos de salud del SIBASI La Paz. Los servicios que presta son: consulta general, control infantil, atención integral de las enfermedades prevalentes en la infancia, control de embarazo, atención posparto, atención al adulto mayor, vacunación humana, curaciones, inyectables, pequeña cirugía, planificación familiar adolescentes, planificación familiar adultos, toma de citología, terapia respiratoria y enfoque a la salud pulmonar, odontología, farmacia, saneamiento básico ambiental, control de vectores y vacunación.

El personal con que cuenta la Unidad de Salud es: 3 médicos generales, 1 enfermera graduada, 2 auxiliares de enfermería, 1 odontólogo, 5 promotores de salud de los cuales solo 3 atienden el municipio de San Rafael Obrajuelo, 1 inspector de saneamiento ambiental, 1 despachador de farmacia, 2 ordenanzas, 1 motorista y 1 vigilante. No posee ningún técnico de laboratorio, ni parteras capacitadas, ni promotoras de nutrición. 4 miembros del personal son pagados con fondos del patronato de San Rafael Obrajuelo.

Antecedentes epidémicos del municipio:

1. Cólera: que produjo una gran cantidad de casos en el año 1992.
2. Dengue, la epidemia del año 2000 que causó la primera muerte en la historia a nivel nacional y en la Col. Las Marías del municipio.
3. Las enfermedades diarreicas han incrementado.
4. Las infecciones respiratorias agudas han permanecido endémicas.
5. En el año 2007 se produjo un incremento en los casos de Tuberculosis Pulmonar.

Causas de morbilidad y mortalidad

| CAUSAS DE MORBILIDAD | | | CAUSAS DE MORTALIDAD | | |
|----------------------|--|-------|----------------------|-----------------------------|-----|
| | | No. | | | No. |
| 1 | IRAS | 2,621 | 11 | Bronconeumonía | 4 |
| 2 | Diarreas | 120 | 12 | Cáncer | 4 |
| 3 | Amebiasis | 89 | 13 | Neumonía | 2 |
| 4 | Candidiasis | 65 | 14 | Insuficiencia Renal Crónica | 2 |
| 5 | Giardiasis | 48 | 15 | Herida penetrante | 1 |
| 6 | Ansiedad | 42 | 16 | Asfixias | 1 |
| 7 | Helmintiasis | 40 | 17 | Diabetes | 1 |
| 8 | Mordedura por animal transmisor de rabia | 22 | 18 | Politraumatismo | 1 |
| 9 | Conjuntivitis | 16 | 19 | Asma bronquial | 1 |
| 10 | Varicela | 5 | | | |

San Rafael Obrajuelo forma parte del Grupo Intermunicipal de Salud (GIS) el cual inició sus actividades en julio de 2004. Participan en este proceso directores de 5 municipios: Olocuilta, Cuyultitán, San Juan Talpa, Santa María Ostuma y San Rafael Obrajuelo. El programa contempla la importancia de la participación ciudadana y los gobiernos municipales como enlaces. Sus temas de partida son: los objetivos del Milenio, el Programa de Atención Materno Infantil y Saneamiento Ambiental. El monitoreo de este grupo es por medio de reuniones mensuales y es auspiciado por GTZ y tiene además la presencia del SIBASI La Paz.

Sería conveniente en el aspecto de salud, revisar la periodicidad y cobertura de las visitas de los promotores de salud en el sector rural. Así como el problema de equipamiento (no se cuenta con laboratorio, se tiene ambulancia en regular estado y escasez de combustible), de escasez de medicinas (cantidad y variedad) y de personal (médicos especialistas y enfermeras) en la Unidad de Salud.

También hay que revisar, y relacionar con el tema de saneamiento ambiental, la falta de capacidad de la Unidad de Salud para dar el tratamiento adecuado a los desechos bio-infecciosos, debido a que por instrucciones del SIBASI de La Paz, a partir del segundo trimestre de este año no se cuenta con el servicio de recolección de este tipo de desechos.

Matriz FODA Salud pública

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> Hay una Unidad de Salud que brinda servicio de promoción e inspectoría de salud, aunque en forma limitada. Hay varias clínicas privadas (medicina general, odontología, laboratorio clínico). Hay una clínica parroquial a cargo de la Iglesia católica en el centro urbano. Este municipio es parte del Grupo Intermunicipal de Salud (GIS) de la región de La Paz. La buena conectividad del municipio facilita el acceso al servicio hospitalario de Zacatecoluca y otros servicios médicos que no hay en el municipio. | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> La Unidad de Salud no cuenta con las condiciones adecuadas para brindar un servicio de calidad: no tiene laboratorio, ni suficientes medicinas, ni suficiente personal (promotores de salud, enfermeras, especialistas). Falta de coordinación entre esta unidad y el gobierno local. La Unidad de Salud no tiene la capacidad técnica para dar el tratamiento adecuado a los desechos bio-infecciosos No tiene relación con la Unidad Ambiental de la alcaldía para atender la problemática del saneamiento del municipio. |

4.9. Educación

En San Rafael Obrajuelo, la población analfabeta mayor de 10 años es de 1,170 personas y no se cuenta con un programa de alfabetización de adultos; únicamente la iglesia católica con la pastoral social tiene atención a personas analfabetas de cualquier edad, los fines de semana.

Este municipio está catalogado como uno de los de mayor índice de analfabetismo: la mayoría de la población ha cursado hasta 5° grado de primaria¹².

Los centros escolares del municipio se encuentran distribuidos así:

En el Área urbana:

1. Centro Escolar Rafael Osorio Hijo, que imparte de 1° a 9° grado y tiene una población escolar de 456 niñas y 491 niños.
2. Instituto Nacional San Rafael Obrajuelo, que ofrece de 1° grado a Bachillerato. el problema con el bachillerato, es que la infraestructura disponible es insuficiente para atender la demandada, lo que obliga a los jóvenes a viajar a otros municipios



principalmente Zacatecoluca para obtener este servicio. La directora manifiesta contar con terreno donado por la municipalidad para construir una infraestructura que atienda el bachillerato, han realizado las gestiones ante el Ministerio de educación y no han sido atendidas.

3. Colegio Espíritu Santo que imparte de 1° a 9° grado., con una población escolar de 152 niñas y 148 niños.

En el Área Rural:

En el área rural, pese a que se cuenta con una escuela en cada cantón (6), la mala calidad de la educación origina migraciones de la población en edad escolar a escuelas del casco urbano o de algunos cantones en



12

los que el servicio educativo es mejor; originando hacinamiento en las aulas del casco urbano e infraestructura subutilizada en el área rural.¹³

En la temporada de cosechas incrementa el ausentismo escolar, principalmente esta área.

En el municipio, no cuentan con instituciones educativas vocacionales, los interesados se desplazan hacia Zacatecoluca para obtener esta formación.

Matriz FODA Educación

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|--|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La infraestructura para atención a los niveles de primero a noveno grado es adecuada 2. Tiene la posibilidad de diversificar la oferta de estudios de bachillerato, pues hay demanda entre la población joven 3. Cuentan con terreno donado para construir la infraestructura para bachillerato <p>OPORTUNIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. En la región hay oferta de estudios superiores, tanto técnicos como universitarios. | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La debilidad está en la zona rural: ausentismo de maestros, deficiente calidad en la educación, infraestructura subutilizada en el área rural. 2. Ausentismo de los estudiantes en tiempos de recolección de cosecha, principalmente en el área rural. 3. Falta de programas de alfabetización de adultos. 4. La coordinación entre los centros escolares y la municipalidad se limita al período del mes cívico. 5. En el bachillerato el hacinamiento de estudiantes en el centro escolar puede hacer que la calidad de la educación disminuya. <p>AMENAZA</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La falta de respuesta del Ministerio de Educación ante la demanda planteada por la dirección del bachillerato por la falta de instalaciones adecuadas y suficientes para atender este sector de la población. 2. La falta de instalaciones para enseñanza vocacional en el municipio. |

¹³ Datos proporcionados en entrevista con la Supervisora del Circuito Escolar

4.10. Vivienda

En San Rafael Obrajuelo se tiene un total de 2,677 viviendas, la mayoría de ellas reconstruidas a través de programas de ayudas (US AID, FUNDASAL, CHF, AECI, Unión Europea) posterior a los terremotos de enero y febrero del 2001.

De este total de viviendas, 1112¹⁴ se encuentran ubicadas en el área urbana (41.5%) . Los niveles de desocupación de viviendas de acuerdo a los datos de resúmen de empadronamiento del municipio de San Rafael Obrajuelo, censo nacional VI de población y v de vivienda proporcionado por la municipalidad ,son mayores en el área rural,ya que de 457 viviendas desocupadas, 296 se ubican en el área rural (65%) . cabe aclarar que estos datos en algunos de los casos, son compartidos con cantones de otro municipio, caso de 86 viviendas desocupadas en dos cantones de San Rafael Obrajuelo (San Miguel Obrajuelo, San José Obrajuelo) y uno de Santiago Nonualco (La Longaniza).

En términos generales, en San Rafael Obrajuelo el tipo de vivienda es de sistema mixto, en el área urbana con todos sus servicios, excepto en la periferia del casco urbano que el servicio de agua potable es por cantareras, en el área rural, se encuentran viviendas con otros materiales, como lámina y teja, pero generalmente como anexos a las viviendas producto de las donaciones a raíz de los terremotos del 2001.

58



Fotografía de casa del casco urbano



Fotografía de casa del área rural



Fotografías de casas del área rural,
producto de donaciones



En la fotografía de la derecha se presenta el plano de uso de suelos para el área urbana de la municipalidad al año 2005, en el que se muestra que todavía se contaba con lotes baldíos a esa fecha. De acuerdo a lo manifestado por el departamento de Catastro, la variación que ha tenido este plano es muy poca.

Desde octubre del 2008 está vigente un convenio intermunicipal en el que se cede el control de los permisos en los diferentes territorios de los municipios de la región de los nonualcos a una oficina centralizada ubicada en las instalaciones de la Asociación.



Matriz FODA Vivienda

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Viviendas nuevas por las ayudas posteriores al terremoto 2. Hay terreno para lotificaciones y programas de vivienda <p>OPORTUNIDAD:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Se cuenta con una oficina regional para la administración de permisos de construcción que ayudará a normar el crecimiento urbano dentro del municipio 2. Se cuenta con un Plan de Desarrollo Territorial de la región de La Paz 3. Se está capacitando a personal de la municipalidad para su coordinación con la oficina regional | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La población del municipio desconoce que existe una oficina centralizada para la solicitud de permisos de construcción 2. La población desconoce el Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio, al cual tampoco lo consultores, han tenido acceso. |

4.11 Infraestructura religiosa

El municipio cuenta con diez iglesias católicas (templos) y siete iglesias evangélicas¹⁵. La fiesta Patronal del municipio se celebra entre el 13 y el 24 de octubre, en honor a San Rafael Arcángel. En su desarrollo se destaca la amplia participación de los diversos sectores del municipio y la buena organización.

Durante el mes de mayo se celebra una importante fiesta religiosa que involucra a los barrios del casco urbano. La Iglesia aglutina a las principales organizaciones juveniles del municipio. A la fecha estos grupos de jovenes están en formación por lo que no tienen mayor intervención en las actividades del municipio.

A al iglesia se acercan jóvenes del municipio para solicitar ayuda del párroco para conseguir empleo; las fábricas de los alrededores han proporcionado al párroco fichas para entrevista.

¹⁵ Plan de Emergencia Sanitario Local, Unidad de Salud de San Rafael Obrajuelo, 2008.



Fotografía de la Iglesia Católica del Casco Urbano



Fotografía de la ermita del Cantón San Pedro Mártir

4.12 Situación económica y laboral. Producción agropecuaria y manufacturera

Destaca entre los aspectos positivos del municipio la existencia de obreros calificados en el área de la construcción y de sectores económicos organizados (paneleros, panaderos, mototaxistas y transportistas); su gran actividad económica se refleja en el dinamismo comercial, producción agrícola, producción de pan; el destaque de carne bovina y porcina para abastecer los mercados local y regional¹⁶.

¹⁶

Fuente: Talleres participativos con líderes y lideresas de cantones y organizaciones ciudadanas del municipio.

Hay que revisar los aspectos siguientes: a pesar del potencial económico descrito antes, la población se queja de la falta de trabajo (suplida parcialmente por empleo en maquilas); los agricultores señalaron la falta de apoyo e incentivos a la producción agrícola y el alto costo del arrendamiento de la tierra (entre cuarenta y sesenta dólares por cosecha) entre las principales dificultades que enfrentan.

Por otra parte, no están aprovechando su buena conectividad con la región para explotar su potencial agropecuario, ya que lo que producen es básicamente para la subsistencia familiar, a pesar de haber tierra para la agricultura en mayor escala.

El tema de las remesas requiere un análisis más profundo: en esta investigación se les señaló un doble efecto: a) Son un potencial económico para el municipio y se traduce en ahorros familiares y consumo; y, b) Se les enfoca desde la perspectiva social, señalando la vagancia y el consumismo en la juventud como consecuencias directas de la recepción de remesas sin control por parte de los adultos.

San Rafael Obrajuelo cuenta con una organización de migrantes en Estados Unidos denominada Asociación de Residentes en Nueva York, quienes a través de eventos que realizan en Nueva York recaudan fondos para compra de medicinas que se envían a la clínica parroquial administrada por la iglesia católica además de coordinar con la municipalidad para las fiestas patronales del municipio.

Matriz FODA Situación económica y laboral

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|---|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El comercio es una de las principales actividades del municipio y se encuentra concentrada en su mayoría en el mercado municipal 2. Existe una gran variedad de locales comerciales (tiendas, bazares, librerías, pastelerías, etc.), centros de servicios (cibercafés, financieros, peluquerías, clínicas, abogados, comedores, talleres automotrices y de bicicletas, etc.). 3. Hay producción limitada y comercialización de quesos, puros, pan, panela, comidas típicas y añil. 4. Hay variedad de producción agrícola (en su mayoría de subsistencia): granos básicos (maicillo y maíz), frutas, caña de azúcar y algunos vegetales. 5. Hay crianza de animales domésticos para el consumo familiar (gallinas, patos, pavos) y para el destace (cerdos, vacas). 6. Hay destace de ganado vacuno y porcino para abastecer la demanda local y regional de carne. 7. El municipio cuenta con obreros calificados en las áreas de: construcción, panadería, mecánica, costura, sastrería, electricidad, etc. 8. Cuenta con organizaciones económicas: paneleros, panaderos, mototaxis, transportistas en proceso de legalización. <p>OPORTUNIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La población de San Rafael Obrajuelo tiene un alto porcentaje de ingresos por remesas que le permitirían utilizarlo en proyectos productivos 2. Las fiestas patronales dinamizan el comercio local por la afluencia de una gran cantidad de visitantes. 3. Hay bastante tierra con potencialidad agrícola y ganadera | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El municipio compra fuera de sus fronteras casi todos los productos agrícolas que consume. 2. Los pequeños agricultores enfrentan muchas dificultades para sembrar: <ul style="list-style-type: none"> • Es difícil conseguir crédito. • Los insumos para sembrar son caros. • El alquiler de la tierra es elevado: entre \$40.00 y \$60.00 por cosecha. • No hay asistencia técnica, las plagas son muy resistentes y el frijol no se da en estas tierras, sino en las faldas del volcán de San Vicente. • Los compradores de las cosechas pagan poco por las mismas. 3. Hay sectores de la población (jóvenes y mujeres) que limitan su oportunidad de trabajo a maquila. <p>AMENAZAS.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El desconocimiento de la población de las oportunidades que puede ofrecer el proyecto de regionalización de Los Nonualcos |

4.13. Recreación y deportes

El municipio tiene potencialidades en infraestructura deportiva y en organización: se cuenta con el estadio, ocho canchas de fútbol y cinco canchas de básquetbol¹⁷; se tiene experiencia organizativa (torneos internos y con otros municipios). De acuerdo a lo manifestado por la municipalidad, está para iniciarse la licitación para la construcción de un polideportivo en un área de 8 manzanas.

Las críticas en este apartado indican que hay pocas zonas recreativas en las colonias (parques, juegos para niños) y la falta de promoción de deportes que fomenten la participación femenina.

Matriz FODA Recreación y deportes

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|--|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none">1. Se cuenta con suficiente infraestructura deportiva: un estadio, ocho canchas de fútbol, cinco canchas de básquetbol2. Hay estructuras organizativas para deporte que actúan tanto al interior como con otros municipios3. Está por iniciarse la licitación de un polideportivo4. <p>OPORTUNIDADES</p> <ol style="list-style-type: none">1. Se puede explotar la infraestructura deportiva actual, ofreciéndola a los otros municipios de la región de La Paz. | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none">1. Las colonias del área urbana no cuentan con zonas verdes adecuadas para recreación de niñas y niños.2. Hay poca promoción de deportes que fomenten la participación femenina. |

4.14. Seguridad ciudadana

La población urbana tiene la sensación de seguridad y tranquilidad en el pueblo, se destaca que no hay cantinas, ni prostitución, en el municipio.

En este tema, los puntos a revisar son: a) insuficiente cobertura y poca prontitud para responder al 911 por parte de la PNC; b) señalamientos de abusos de autoridad por la Policía Rural en el cantón La Palma; c) menciones puntuales sobre robo de cosechas y de animales; d) existencia de puntos de asalto y presencia esporádica de Maras.

La demanda es que haya más patrullajes en el municipio, tanto en la zona rural como en la urbana.

Matriz FODA Seguridad ciudadana

| FORTALEZAS/OPORTUNIDADES | DEBILIDADES/AMENAZAS |
|---|---|
| <p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none">1. Es un municipio libre de cantinas, prostíbulos2. Existe una ordenanza que prohíbe la venta de licor y los prostíbulos3. Existe un puesto de la PNC en el municipio | <p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none">1. La PNC no brinda suficiente cobertura en todo el territorio. <p>AMENAZAS</p> <ol style="list-style-type: none">1. Existen quejas de abuso de autoridad contra agentes de la Policía Rural en el cantón La Palma.2. Hay menciones puntuales sobre vandalismo (sector masculino del grupo de la Tercera Edad), robo de cosechas y de animales (San Jerónimo), puntos de asalto (San José Obrajuelo), cuatrерismo (La Palma y San Miguel Obrajuelo) y presencia de maras en la Palma.3. Existencia de bandas organizadas para destace de caballos. |

5. Conclusiones y Recomendaciones

San Rafael Obrajuelo tiene una valiosa oportunidad para insertarse en un proyecto regional de gran alcance y envergadura; pero debe hacerlo desde su propia realidad, lo que implica conocer en serio y a profundidad sus potencialidades, sus limitaciones, sus problemáticas, sus alcances, etc. La parte social y territorial de este diagnóstico, presentada en los puntos anteriores, ha arrojado un valioso conocimiento sobre estos aspectos.

Estas conclusiones y recomendaciones han sido elaboradas, en primera instancia, a partir de lo que la misma población involucrada en el diagnóstico ha manifestado. Estos aportes se han validado a lo largo de un mes de investigación, consultas, presentaciones, discusiones, debates, sondeos, visitas de verificación y análisis de la información. Pretenden ser sugerencias, pistas, luces...; no pretenden convertirse en recetas, ni fórmulas mágicas, ni verdades absolutas. Se presentan para continuar su discusión y para avanzar en la búsqueda de soluciones para los problemas que aquejan a la población de este municipio.

Un dato que no puede quedar al margen sin un serio análisis por parte de las autoridades locales de San Rafael Obrajuelo es la ausencia de jóvenes en este proceso. Las menciones sobre la juventud fueron muy pocas, surgieron a raíz de preguntas puntuales de los consultores tales como ¿Por qué no asisten jóvenes a las reuniones? ¿A qué se dedican? ¿Qué estudian cuando terminan su educación secundaria? ¿Dónde estudian? Una síntesis de las respuestas a estas preguntas aparece en el último punto de este apartado.

5.1 Participación ciudadana y organización comunitaria

Comentario

La representatividad y legitimidad de las actuales juntas directivas comunales ha quedado en cuestión, a juzgar por la escasa asistencia a reuniones, la falta de participación de mujeres y la casi nula participación de jóvenes en este proceso de consulta e investigación para realizar el diagnóstico. Esta situación fue catalogada como “normal” por los miembros del Concejo Municipal, el día que se les presentó el estudio.

Recomendaciones

1. Es necesario realizar una evaluación integral del trabajo y de la conformación de las actuales ADESCO y Juntas administradoras de agua, de su legalidad y su representatividad.

2. Para esta tarea, la municipalidad debe apoyar a las comunidades a través de la Unidad de Participación Ciudadana y utilizar los mismos estatutos de fundación.
3. Es necesario también fortalecer la Unidad de Participación ciudadana de la municipalidad (actualmente Promoción Social).

5.2 Servicio de agua

Comentario

Las ADESCO que manejan sistemas de agua, deben verificar si los estatutos les permiten u obligan a cumplir con esta función, esta actividad, deben de realizarla en coordinación con la municipalidad.

Recomendaciones

1. Las Juntas Administradoras de Agua necesitan asesoría técnica para brindar un mejor servicio a la población.
2. Buscar la posibilidad de crear un mecanismo de coordinación entre todas las juntas administradoras agua del municipio para facilitar el intercambio de experiencias y la asesoría técnica. La Unidad de Participación Ciudadana de la municipalidad debe liderar esta iniciativa.
3. Se debe cumplir con el mandato de informar periódicamente a los usuarios del estado de la administración del servicio.

5.3 Servicios municipales: infraestructura vial, alumbrado público, recolección, transporte y disposición final de desechos sólidos; cementerio, mercado municipal.

Comentario

Es necesario hacer un estudio real de costos de los servicios que brinda la municipalidad y concertar con la ciudadanía, medidas para mejorar la recuperación del costo real de estos servicios y el mejoramiento de su calidad y cobertura.

Recomendaciones

En lo que respecta a infraestructura vial, se deben realizar labores de concientización con la comunidad para su aporte en el mantenimiento de las vías dentro del municipio (chapeo, avivamiento de cunetas, etc.) en coordinación con la municipalidad.

En cuanto a recolección, transporte y disposición final de desechos sólidos se recomienda formar un comité interinstitucional, incluyendo a las diferentes asociaciones del municipio para diseñar y desarrollar un plan de tratamiento de los desechos sólidos (reciclaje, compostaje) así como desarrollar un programa de cultura ciudadana para concientizar a la población de los beneficios de no tirar basura fuera de los depósitos correspondientes.

En relación al cementerio municipal, dado que ya existen problemas de espacio actualmente, fomentar la participación de empresas privadas que brinden este servicio.

En el mercado municipal, se recomienda realizar un levantamiento físico de las instalaciones actuales ubicando los puestos actuales, para elaborar una propuesta de zonificación en coordinación con la administración municipal de mercados con el sector de vendedores/as.

5.4 Medio ambiente

Comentario

La vegetación original se ha perdido y es sustituida por pastizales y otros cultivos. Existen Planes de Manejo Ambientales Municipales que no son conocidos por la población.

Recomendaciones

1. Crear mecanismos de comunicación y posibles coordinaciones entre Alcaldía Municipal, Unidad de Salud, Ministerio de Agricultura y Ganadería, PNC y directivas comunales para la protección del medio ambiente.
2. Implementar el Plan de Manejo Ambiental y Plan Operativo Ambiental de la municipalidad. Asimismo la municipalidad se relaciona con el MARN a través de su oficina regional (San Vicente) para la elaboración y seguimiento de planes operativos. Se recomienda hacer del conocimiento de la población los planes relacionados con el manejo ambiental del municipio.

5.5 Saneamiento

Comentario

A pesar de que los cantones y vías internas se encuentran limpias, el saneamiento es un tema fuertemente cuestionado principalmente por la contaminación generada por el rastro municipal y los mataderos clandestinos.

Recomendaciones

1. Establecer mecanismos de comunicación y posibles coordinaciones entre Alcaldía, Unidad de Salud, PNC y directivas comunales para ejercer control eficaz y eliminar los focos de insalubridad y mataderos clandestinos.
2. Crear una Ordenanza sobre control sanitario que esté en concordancia con el Plan de Emergencia Sanitario Local. Sin embargo no se han hecho del conocimiento de la población.

5.6 Salud Pública**Comentario**

La buena conectividad del municipio facilita a la población el acceso a servicios de salud integrales, tal es el caso del hospital en zacatecoluca. A nivel local se encuentra atendido por una Unidad de Salud, con sus limitaciones en cuanto a servicios brindados y cobertura de la inspectoría de salud. Se cuenta además con una clínica parroquial y una clínica privada.

El municipio tiene como ventaja en este tema, el pertenecer al grupo intermunicipal de salud GIS.

Recomendaciones

1. Aprovechar la estructura existente entre el Grupo Intermunicipal de Salud (GIS) para plantear ante la representante del SIBASI La Paz las limitantes que la Unidad de Salud tiene para atender adecuadamente a la población.
2. Implementar el sistema de visiteo casa por casa de los promotores de salud.

5.7 Educación**Comentario**

Existe una buena infraestructura educativa en el municipio, sin embargo los centros escolares limitan su relación con la municipalidad al mes cívico y a las fiestas patronales. Es conocido por la supervisión del distrito educativo al que pertenece San Rafael Obrajuelo, el problema en cuanto a la calidad de este servicio en el área rural.

Recomendación

Sería conveniente establecer un mecanismo de coordinación de los centros escolares del municipio para promover acciones tendientes a protección del medio ambiente y saneamiento de la localidad. Asimismo, sería conveniente que la municipalidad estableciera reuniones con las diferentes instituciones que están representadas en el municipio

(educación, salud) con el fin de analizar la situación de los servicios que éstas brindan y elaborar en conjunto estrategias tendientes a mejorar el servicio.

5.8 Vivienda

Comentario

Ya se cuenta con una oficina centralizada de permisos para la Región de La Paz, y un Plan de Ordenamiento Territorial de la Región. Esta estructura contribuirá a controlar el crecimiento urbano en el municipio. Se desconoce si existe el Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio.

Recomendación

Dar a conocer a la población el Plan de Ordenamiento Territorial Municipal y la nueva modalidad de obtención de permisos para lotificaciones, construcciones, parcelaciones.

5.9 Situación económica y laboral

Comentario

La situación económica y laboral del municipio no es distinta de la situación nacional: falta de trabajo, bajo poder adquisitivo del dinero, bajos salarios, falta de apoyo crediticio a los pequeños productores, un porcentaje considerable de la población dependencia de las remesas familiares, el empleo en maquilas es la única alternativa para mucha gente. Tampoco hay perspectivas para absorber a la población joven.

Recomendaciones

1. El abordaje de este tema no se limita a lo local, ni al corto plazo, sino que debe analizarse desde una perspectiva regional, participativa y estratégica. Tomando como base lo establecido en el Plan de Desarrollo Territorial, particularmente la Estrategia de Desarrollo Económico Local de la Región de los Nonualcos (CODENOL).
2. Es importante investigar sobre el aporte resultante del intercambio comercial entre San Rafael Obrajuelo y los municipios vecinos, particularmente los de la Ciudad Lineal.

5.10 Recreación y deportes

Comentario

El parque central de San Rafael Obrajuelo puede convertirse en un lugar atractivo para la vida social del municipio, pero requiere que se ponga más atención en su ornato y limpieza y en una posible separación física con el mercado.

Recomendaciones

1. Hay que drenar el agua estancada que se origina en la cisterna de agua colindante con el mercado y el centro escolar aledaño.
2. Darle mantenimiento a los jardines ya que está en mal estado y da mala impresión al visitante
3. Construir áreas de juegos para niños
4. Darle mantenimiento a estructuras metálicas y verjas colindantes con el mercado.

5.11 Seguridad ciudadana

Comentario

Hay que poner atención a las quejas de la zona rural. No son problemas de gran magnitud, pero pueden convertirse en fuentes de discordia y de malestar creciente si se les deja pasar. Las dos quejas están relacionadas con robos de cosechas y de animales; y con presencia de Maras, de acuerdo a lo manifestado por la población de los cantones del sur del municipio, provienen de Zacatecoluca.

Es probable que en forma coordinada la PNC y la municipalidad así como organizaciones comunales puedan trabajar una estrategia que permita la problemática de los robos de cosecha. Pero los señalamientos sobre robo de animales y destaces clandestinos de animales roza con la delincuencia organizada, cuyo tratamiento corresponde a la PNC.

Es probable que la buena conectividad del municipio permita que maras de otras zonas incursionen eventualmente buscando controlar territorios; el estudio arrojó que en San Rafael Obrajuelo no existe este tipo de grupos radicados en forma definitiva, pero sí se menciona su presencia en la parte del sur.

Hubo una queja sobre abuso de autoridad de la PNC rural. Hay que realizar campañas de divulgación a la ciudadanía sobre sus derechos y lugares donde presentar este tipo de denuncias.

La falta de patrullajes y la lenta respuesta al sistema de emergencia del 911 fueron quejas escuchadas en el taller de validación del diagnóstico; su validez está en que fue hecha y avalada por representantes de los grupos y las comunidades siguientes: panaderos, Tercera Edad, San Jerónimo, San José Obrajuelo, San Miguel Obrajuelo y La Palma.

Recomendaciones

7. La alcaldía municipal debe liderar un proceso de análisis y discusión del presente diagnóstico con otras instituciones que trabajan en el municipio.
8. Las instituciones participantes en este proceso deben ser, en primera instancia, las mencionadas en este estudio. Pero pueden involucrarse asimismo otras organizaciones con trabajo en el municipio, interesadas en el bienestar de la población.
9. Se debe buscar asesoría técnica profesional para la implementación de muchas de las sugerencias planteadas en el diagnóstico.

5.12 Apuntes sobre la situación de la juventud

Los jóvenes se interesan en el deporte principalmente, y con el fútbol en particular. En la parte norte del municipio (cantones San Jerónimo y San Pedro Mártir) están organizados en torneos que se celebran con la participación de los municipios vecinos. Algunos equipos de fútbol están federados y son parte de una red mayor: la federación salvadoreña de fútbol.

Los y las jóvenes bachilleres tienen la opción de continuar estudios superiores en Zacatecoluca, con un instituto tecnológico, o en la sede regional de la Universidad Nacional, en San Vicente. También pueden ir a San Salvador, pero parece que esta segunda opción es más cara. Cuando no pueden continuar con estudios, tienen la opción de buscar trabajo fuera del municipio, en las maquilas mayoritariamente.

La organización juvenil se ve representada por la Asociación Municipal de Jóvenes integrada por 15 miembros, los cuales tienen relación con la Red de Jóvenes de los Nonualcos y con un referente de la municipalidad. Sus actividades se centran según lo manifestado por ellos en elecciones de reinas, realización de rifas y excursiones, y su participación en las fiestas patronales. Manifiestan asimismo que para continuar sus estudios necesitarían becas ya que tienen que buscar centros de estudio superiores en San Vicente o San Salvador. Además, el mayor número de jóvenes del municipio se encuentran agrupados en organizaciones eclesiales dedicadas específicamente a actividades religiosas promovidas por la Iglesia católica. En el cantón San Pedro Mártir existe la organización juvenil denominada *Buscando Jóvenes para Cristo* (la BJP, la denominan) y en el resto del municipio son parte activa del trabajo eclesial. Asimismo están los jóvenes agrupados de la

Casa de Encuentro que administra Intervida en coordinación con la municipalidad y en ésta se realizan actividades artísticas (teatro, danza y música). cabe destacar que las diferentes organizaciones de jóvenes a pesar de contar con la misma persona como enlace con la municipalidad, no se coordinan en las diferentes actividades que cada organización/ asociación realiza.

Los jóvenes de la Casa de Encuentros que atiende INTERVIDA manifestaron no tener relación con la Asociación de Jóvenes Los Nonualcos.

Potenciales

La región de Los Nonualcos dispone de una estructura organizativa que atiende la población de jóvenes.

Los torneos deportivos intermunicipales.

Las actividades religiosas dinamizan.

La ONG *Intervida* tiene un trabajo de promoción cultural (danza moderna y autóctona) con los jóvenes del centro y en coordinación con la municipalidad; tiene su sede en un inmueble ubicado a un costado de la alcaldía.

Advertencias

Las señales de advertencia sobre la situación juvenil recogidas en este estudio son las siguientes:

1. No existe promoción ni oportunidades para impulsar deportes en que puedan participar muchachas; la promoción del deporte tiene un claro sesgo masculino.
2. El delegado de la PNC para la validación del diagnóstico señaló que muchos jóvenes que reciben remesas familiares se dedican a la vagancia y al consumismo sin control por parte de sus responsables.

Recomendaciones

Que se fortalezcan las organizaciones juveniles estableciendo mecanismos de coordinación, entre ellas y la Red Juvenil de los Nonualcos.

6. Coordinación de la municipalidad con estructuras regionales

Estructuras regionales con las que coordina la municipalidad y referentes municipales.

Únicamente se tuvo oportunidad de conocer el funcionamiento del grupo Intermunicipal de salud (GIS), en el que el representante del municipio de San Rafael Obrajuelo en el sector salud es el director de la Unidad de Salud, la coordinación que tiene el director de la Unidad con la referente municipal se refiere básicamente a las convocatorias a las reuniones del GIS, el contacto con las comunidades lo realiza directamente la Unidad de Salud a través de sus promotores. A pesar de varios intentos, no fue posible establecer coordinación con la Asociación de municipios los Nonualcos ni con su Oficina Técnica para incorporar posibles aportes de su parte, en este proceso de planificación.

| Estructuras regionales | Referente municipal | Cargo en la municipalidad |
|--|---|--|
| 1- El Consejo de Desarrollo Económico de los Nonualcos (CODENOL) | Rosa Adela de Mejía (propietaria) Urania Alicia Quintanilla (Suplente) | Concejala Promotora social |
| 2- Mesa de empleo | Gerardo Antonio Alvarado | Concejal, jefe de la Unidad Ambiental y Servicios Públicos |
| 3- Mesa de Turismo | Gerardo Antonio Alvarado | Concejal, jefe de la Unidad Ambiental y Servicios Públicos |
| 4- Grupo Intermunicipal de Salud | Urania Alicia Quintanilla | Promotora social |
| 5- Asociación de municipios los Nonualcos y su Oficina Técnica. | Rafael Amilcar Aguilar ¹⁸ | Alcalde |
| 6- Red de Jóvenes los Nonualcos | Gerardo Antonio alvarado | Concejal, jefe de la Unidad Ambiental y Servicios Públicos |

¹⁸ Coordinador Comisión Gestión y Planificación participativa del ODT, plan Operativo 2008 Asociación de municipios Los Nonualcos.



Capítulo 3

Diagnóstico institucional

Plan Estratégico Participativo Municipio de San Rafael Obrajuelo

1. Diagnóstico institucional

1.1 Áreas del Diagnóstico Institucional

En el componente de desarrollo institucional se abordó el diagnóstico de la gestión municipal en las áreas de:

- Gestión administrativa. Esta área comprendió la evaluación de los aspectos internos de planificación, organización, administración de bienes y servicios, recursos humanos y tecnología.
- Finanzas Municipales. Esta incluyó el análisis de ingresos y gastos municipales de los últimos 3 años, definiendo fuentes y destinos, estructura, tendencia, resultados e indicadores financieros.
- Control Interno. Se determinó la existencia y funcionamiento del sistema de control interno administrativo y financiero de la municipalidad.

1.2 Metodología de trabajo

La metodología para la elaboración del diagnóstico institucional comprendió la realización de talleres de consulta, entrevistas con funcionarios municipales, la revisión de expedientes y documentos en lugares de trabajo y el análisis de documentos e informes municipales existentes. En el Anexo 5 del Diagnóstico Institucional se muestra el personal de la municipalidad que asistió a los talleres y actividades propias del quehacer institucional. En los talleres de consulta para la elaboración del diagnóstico se identificaron los factores internos (fortalezas y debilidades) de la gestión municipal.

Las entrevistas se realizaron con funcionarios clave (Alcalde, Síndico, Secretario, jefes de unidades administrativas y encargados de servicios) y tendrán como propósito conocer y validar la situación actual, problemas, necesidades, así como identificar y valorar propuestas de mejoras y alternativas de solución a la problemática identificada.

Los análisis de la gestión administrativa y financiera que se llevaron a cabo en la parte diagnóstica están basados en la información documental proporcionada por los funcionarios municipales.

Nota importante: Particularmente, para la elaboración del diagnóstico institucional se tomaría como insumo importante los resultados de la primera aplicación del instrumento de Autoevaluación de la Gestión Municipal de la Municipalidad de San Rafael Obrajuelo, sin embargo, no se obtuvo esa documentación oportunamente.

El ejercicio de presentación y validación del diagnóstico institucional se realizó en primer lugar con el grupo de jefes de dependencias, en segundo lugar con el Alcalde y finalmente con el Concejo en pleno.

2.1 Gestión administrativa

2.1.1 Planificación institucional

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Se cuenta con visión y misión de la alcaldía.• Se cuenta con el Presupuesto Municipal 2008, que define el origen y destino de los recursos financieros proyectados para el año. | <ul style="list-style-type: none">• No existe plan estratégico institucional, que contenga: visión, misión, estrategias, objetivos y metas.• No se cuenta con plan operativo anual 2008• La falta de planificación institucional no permite definir objetivos y metas ni realizar el control y evaluación de la gestión municipal. |

2.1.2 Organización administrativa

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Se cuenta con organigrama.• Se cuenta con manual de organización y funciones (se está actualizando)• Se ha dado a conocer al personal la organización y funciones. | <ul style="list-style-type: none">• Miembros de la dirección superior toman decisiones en algunas actividades operativas, afectando <i>funciones</i> y <i>responsabilidades</i> asignadas (compras, contrataciones, pagos, ...)• Falta de <i>supervisión técnica</i> en áreas operativas.• En algunos casos, funcionarios y empleados no respetan <i>normas</i> y <i>reglas</i> ni líneas de <i>autoridad</i> y <i>comunicación</i>.• La <i>comunicación</i> escrita (vertical y horizontal) no se utiliza como norma. |

2.1.3 Administración del recurso humano

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• La gerencia asume la administración de personal.• Se cuenta con reglamento interno, expedientes y controles de personal. | <ul style="list-style-type: none">• No se tiene documento de políticas y procedimientos de administración de personal (selección, inducción, capacitación, evaluación)• Se dado casos de promoción y rotación de personal sin idoneidad, inducción y capacitación adecuadas.• Se identificaron evidentes necesidades de formación y capacitación técnica de personal clave.• No se cuenta con programa de capacitación del personal.• No se realiza evaluación de desempeño del personal.• Desmotivación, poco trabajo en equipo y resistencia al cambio del personal fijo (29)• Concejales (2) realizan funciones operativas, provocando dualidad de mando.• La mayoría de personal bajo modalidad de <i>contrato por servicios</i> (6 de 8) no tiene contrato.• El personal bajo la modalidad de jornales (10) no tiene respaldo en carpeta de proyecto (FODES 75%)• Existe un clima laboral desfavorable. |

2.1.4 Administración de bienes y servicios

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Existe unidad de adquisiciones y contrataciones institucional, con una encargada y un auxiliar. • Se tiene plan anual de compras 2008 | <ul style="list-style-type: none"> • No se sigue el plan anual de compras 2008 • Algunas (mayoría) compras de bienes y servicios no las realizan la UACI, las ordenan o ejecutan otros funcionarios. • En esos casos, UACI no cuenta con documentación (cotizaciones, orden de compra, acta de recepción) • Por ende, los expedientes de esas compras se arman posteriormente. • No se programan los pagos a proveedores. • Los retrasos de pago a proveedores provoca pérdida de crédito. |

2.1.5 Tecnología

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con 5 sistemas de información mecanizados: <ul style="list-style-type: none"> • Catastro y registro (CNR) • Catastro, facturación y cobro e ingresos (SIFIMU) • Contabilidad gubernamental. • Inventario de activo fijo. • Registro del Estado Familiar. • Se tienen 12 computadoras y 8 impresores. • Otro equipo: 1 conmutador, 2 telefax, 1 cámara digital y 1 TV • Existe un ambiente favorable para la aplicación tecnológica. | <ul style="list-style-type: none"> • No existen ni aplican políticas y procedimientos sobre controles generales y de aplicación a los sistemas de información. • Los sistemas de información financiera no están integrados. • No se tiene contrato de servicio de mantenimiento de equipo computacional. • Algunas unidades operativas necesitan equipo de computación como: Cuenta Corriente y Promoción Social. • Se perdió información mecanizada de Tesorería (Control de bancos, Excel) |

2.2 Gestión financiera

2.2.1 Presupuesto

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Se cuenta con presupuesto municipal por áreas de gestión 2008• El sistema de contabilidad gubernamental permite el control de la ejecución presupuestaria. | <ul style="list-style-type: none">• Para 2008 no se elaboró de forma participativa, no contempla objetivos y metas ni necesidades de recursos de las dependencias .• Para 2008 no se practicó el presupuesto participativo de inversión.• No se han elaborado reformas y reprogramaciones y de 2008, aunque han surgido.• No se tienen saldos presupuestarios actualizados (enero 2008)• Por lo tanto, no existe control de la ejecución presupuestaria 2008 |

2.2.2 Administración tributaria

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Se tiene convenio con CNR para actualizar el catastro tributario.• Se está conciliando base de datos de catastro con cuenta corriente.• Se tiene sistema de catastro y cobro y facturación (SIFIMU)• Se emite y distribuye facturación mensual de impuestos y tasas.• Existe política de cobro y se dan facilidades de pago a morosos.• Se cuenta con manuales del sistema de | <ul style="list-style-type: none">• No funciona como unidad.• Tarifas de impuestos obsoletas (1975)• No se cobran impuestos (rural), tasas por servicios de mantenimiento de pavimentación (urbano y rural) y de aseo y alumbrado público (rural)• No se ha creado la tasa por servicio de disposición final de desechos sólidos.• Algunas tasas y multas administrativas no se cobran (por orden superior)• Solo se puede pagar impuestos y tasas por servicios en Tesorería. |

| | |
|---|--|
| <p>administración tributaria simplificado (SATMUS)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ha mejorado la atención y servicio al cliente , mediante creación de puesto pertinente. • Se han reformado tarifas de tasas por servicios y se han creado derechos. | <ul style="list-style-type: none"> • No se aplican procedimientos de recuperación de mora. • No se aplican procesos de fiscalización. • SIFIMU presenta problemas. • Saldos de cuentas están actualizados (sistema y tarjetas) • Los servicios públicos municipales son subsidiados (no hay estudios de costos) |
|---|--|

2.2.3 Tesorería

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Se lleva control de ingresos (diario y mensual) al día. • Se lleva control de Especies Municipales al día. | <ul style="list-style-type: none"> • Se hacen pagos sin respaldo documental (crédito presupuestario, acuerdo, cotizaciones, orden de compra, recepción, recibo o factura, Dese, Visto Bueno) • La documentación de gastos está desactualizada. • Las conciliaciones bancarias están desactualizadas. • Se lleva cuenta única FODES 75%, no se abre cuenta por cada proyecto. • No se tiene control de deuda de corto plazo. • No se programan pagos a proveedores. • No se tiene control centralizado y completo de documentación de la deuda pública. • No existen ni aplican políticas y procedimientos en materia de fianzas. • No fluye información completa y oportuna de Tesorería a Contabilidad. |

2.2.4 Contabilidad

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con el sistema de contabilidad gubernamental. | <ul style="list-style-type: none"> La contabilidad de 2008 está desactualizada (enero), por falta de documentación de respaldo. No se tiene <i>seguridad razonable</i> de la documentación y registros de la contabilidad de 2007 Algunas cuentas de recursos no son confiables como: Deudores monetarios por percibir y existencias. Algunas cuentas de obligaciones no son confiables como: Acreedores monetarios. La contabilidad no proporciona información oportuna y confiable para la toma de decisiones. |

2.2.5 Inversión (proyectos)

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con plan de inversión participativo 2004-2009 Se cuenta con lista de proyectos de inversión 2008 Los proyectos de inversión se realizan por administración. La mayoría de proyectos están en ejecución. | <ul style="list-style-type: none"> No se le da seguimiento y control al plan de inversión participativo. Algunos proyectos de inversión de 2008 son gastos y transferencias corrientes. No se tiene unidad de proyectos ni encargado técnico responsable. No existe (no se exige) contrapartida ciudadana en proyectos comunitarios. No se cuenta con carpetas de proyectos en ejecución. |

2.2.6 Crédito público

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Se contrataron 4 créditos en 2006 (\$763 mil) para pago de deuda y 3 en 2007 (\$364 mil) para red vial. • Categoría B (julio 2008) para gestionar deuda pública (con base a Estados Financieros 2007) • Nota: Categoría B, contratar deuda para financiar proyectos que generen retorno, debe aplicar plan de fortalecimiento financiero . • Se contrataron 2 créditos en agosto 2008 (\$ 274 mil) para pago de deudas y de contrapartida de polideportivo. • Fuente de recursos para pago de deuda pública: FODES 75% . | <ul style="list-style-type: none"> • Los créditos de 2006 y 2008 fueron en parte para pago de deuda. • <i>¿Se ha pagado deuda de corto plazo (gasto corriente) con deuda pública ?</i> • El pago en intereses y comisiones de deuda (gasto corriente) ha crecido cada año (\$44 mil en 2005, \$54 mil en 2006 y \$115 mil en 2007) • El <i>pago de deuda en 2008</i> (\$253 mil) sería 55% del FODES 75%, sin incluir pago de nueva deuda contratada. • Bajó la disponibilidad del FODES 75% para proyectos 2008 (45%, \$204 mil) • La deuda pública ha crecido (a Dic. 2007 era \$ 1 millón 72 mil) • Existe el riesgo de ser categorizado C (sin capacidad de endeudamiento) |

86

2.2.7 Control interno

| FORTALEZAS | DEBILIDADES |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con Normas Técnicas de Control Interno Específicas (Dic. 2006) y se divulgaron al personal. • Los objetivos del Sistema de Control Interno son: <ul style="list-style-type: none"> - Lograr eficiencia, eficacia y efectividad operativa. - Obtener confiabilidad y oportunidad de la información. - Cumplir con leyes, reglamentos, disposiciones administrativas y otras regulaciones aplicables. | <ul style="list-style-type: none"> • No se cuenta con <i>Unidad de Auditoria Interna</i>, que coordine el sistema de control interno. • No se percibe compromiso con la competencia de los <i>responsables del sistema (concejo y jefes)</i> • <i>No se aplica el sistema de control interno (SCI)</i> • <i>No se aplican normas relativas a la valoración de riesgos, las actividades de control (documentar, actualizar y divulgar políticas y procedimientos de control), la información y comunicación y al monitoreo sobre la marcha.</i> |

3. Análisis financiero. Período 2005-2007

INGRESOS TOTALES

Los ingresos totales de la Alcaldía de San Rafael Obrajuelo aumentaron de \$0.94 millones en 2005 a \$1.44 millones en 2006 y disminuyeron a \$1.18 millones en 2007; el promedio anual de ingresos totales del período 2005 - 2007 fue de \$1.19 millones.

INGRESOS CORRIENTES

Los ingresos corrientes de la Alcaldía, compuestos por impuestos, tasas y derechos, venta de bienes y servicios, ingresos financieros y otros y transferencias corrientes (FODES para administración), fueron de \$213.16 miles en 2005, aumentaron a \$230.09 miles en 2006 y aumentaron nuevamente a \$330.14 miles en 2007

El promedio anual de ingresos corrientes significó el 21.75% de los ingresos totales del período 2005 - 2007, destacándose en su aporte las tasas y derechos y las transferencias corrientes.

INGRESOS DE CAPITAL

Los ingresos de capital, que comprende las transferencias de capital (FODES para inversión), fueron de \$432.10 miles en 2005, aumentaron a \$487.06 miles en 2006 y disminuyeron a \$421.21 miles en 2007. El promedio anual de ingresos por transferencias de capital representó el 37.70% de los ingresos totales del período 2005 - 2007.

ENDEUDAMIENTO PÚBLICO

La Alcaldía de San Rafael Obrajuelo obtuvo ingresos por endeudamiento público de \$292.92 miles de dólares en 2005, \$720.00 miles en 2006 y \$429.00 miles en 2007. Los ingresos por endeudamiento representó el 40.55% de los ingresos totales del período 2005 - 2007.

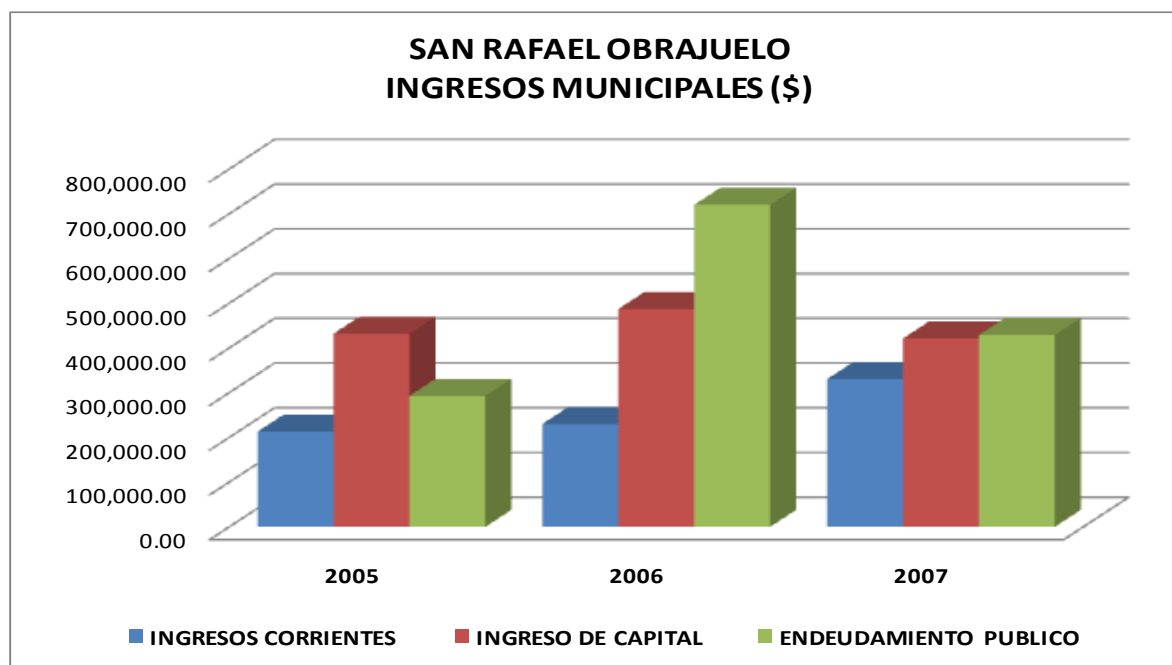
Del análisis anterior se concluye que, la primera fuente de ingresos de la Alcaldía de San Rafael Obrajuelo del período 2005 - 2007 fue endeudamiento público, la segunda transferencias de capital (FODES inversión) y la tercera ingresos propios; no obstante, los ingresos propios mostraron aumentos anuales importantes, ya que se incrementaron 7.95% en 2006 y 43.48% en 2007, destacándose crecimientos en impuestos, tasas y derechos, transferencias corrientes e ingresos financieros y otros.

Municipalidad de San Rafael Obrajuelo
Ingresos 2005-2007
 Expresados en dólares

| CONCEPTO | 2005 | 2006 | 2007 | PROMEDIO ANUAL | |
|------------------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------|
| | | | | (\$) | (%) |
| IMPUESTOS | 4,688.37 | 9,099.98 | 20,846.66 | 11,545.00 | 0.97 |
| TASAS Y DERECHOS | 110,009.81 | 112,786.85 | 156,911.12 | 126,569.26 | 10.68 |
| VENTA DE BIENES Y SERVICIOS | 5,078.81 | 2,712.90 | 3,224.37 | 3,672.03 | 0.31 |
| INGRESOS FINANCIEROS Y OTROS | 8,269.46 | 9,427.70 | 12,552.86 | 10,083.34 | 0.85 |
| TRANSFERENCIAS CORRIENTES | 85,110.37 | 96,065.16 | 136,600.68 | 105,925.40 | 8.94 |
| INGRESOS CORRIENTES | 213,156.82 | 230,092.59 | 330,135.69 | 257,795.03 | 21.75 |
| INGRESO DE CAPITAL | 432,098.12 | 487,060.40 | 421,214.54 | 446,791.02 | 37.70 |
| ENDEUDAMIENTO PUBLICO | 292,924.65 | 720,004.52 | 429,000.00 | 480,643.06 | 40.55 |
| TOTAL DE INGRESOS | 938,179.59 | 1,437,157.51 | 1,180,350.23 | 1,185,229.11 | 100.00 |

Fuente: Informe de Ejecución Presupuestaria de Ingresos 2005 al 2007

Municipalidad de San Rafael Obrajuelo
Ingresos municipales
Expresados en dólares



Fuente: Informe de Ejecución Presupuestaria de Ingresos 2005 al 2007

GASTOS TOTALES

Los gastos totales de la Alcaldía de San Rafael Obrajuelo fueron de \$0.93 millones en 2005, aumentaron a \$ 1.29 millones en 2006 y disminuyeron a \$1.23 millones en 2007; el promedio anual de gastos totales del período 2005 - 2007 fue de \$1.15 millones.

GASTOS CORRIENTES

Los gastos corrientes, compuestos por remuneraciones, adquisición de bienes y servicios, gastos financieros y otros y transferencias corrientes, fueron de \$283.95 miles en 2005, aumentaron a \$311.22 miles en 2006 y nuevamente aumentaron a \$484.16 miles en 2007

Los gastos corrientes representaron un promedio anual del 31.30% de los gastos totales del período 2005 - 2007, siendo los gastos más importantes: remuneraciones, adquisición de bienes y servicios y gastos financieros y otros; los tres rubros de gastos señalados mostraron aumentos anuales significativos en 2006 y 2007.

GASTOS DE CAPITAL

Los gastos de capital, orientados a inversiones en activos fijos, fueron de \$538.94 miles de dólares en 2005, disminuyeron a \$451.61 miles en 2006 y aumentaron a \$689.27 miles en 2007. Las inversiones en activos fijos se destinaron a infraestructuras, principalmente obras viales, de infraestructura varias y de educación y recreación. Los gastos de capital representaron un promedio anual de 48.72% de los gastos totales del período 2005 - 2007

AMORTIZACIÓN DE DEUDA

La amortización de la deuda pública fue de \$106.58 miles en 2005, \$525.03 miles en 2006 y \$57.11 en 2007, representando un promedio anual del 19.98% de los gastos totales del período 2005 - 2007.

Municipalidad de San Rafael Obrajuelo
Gastos municipales 2005-2007
 Expresados en dólares

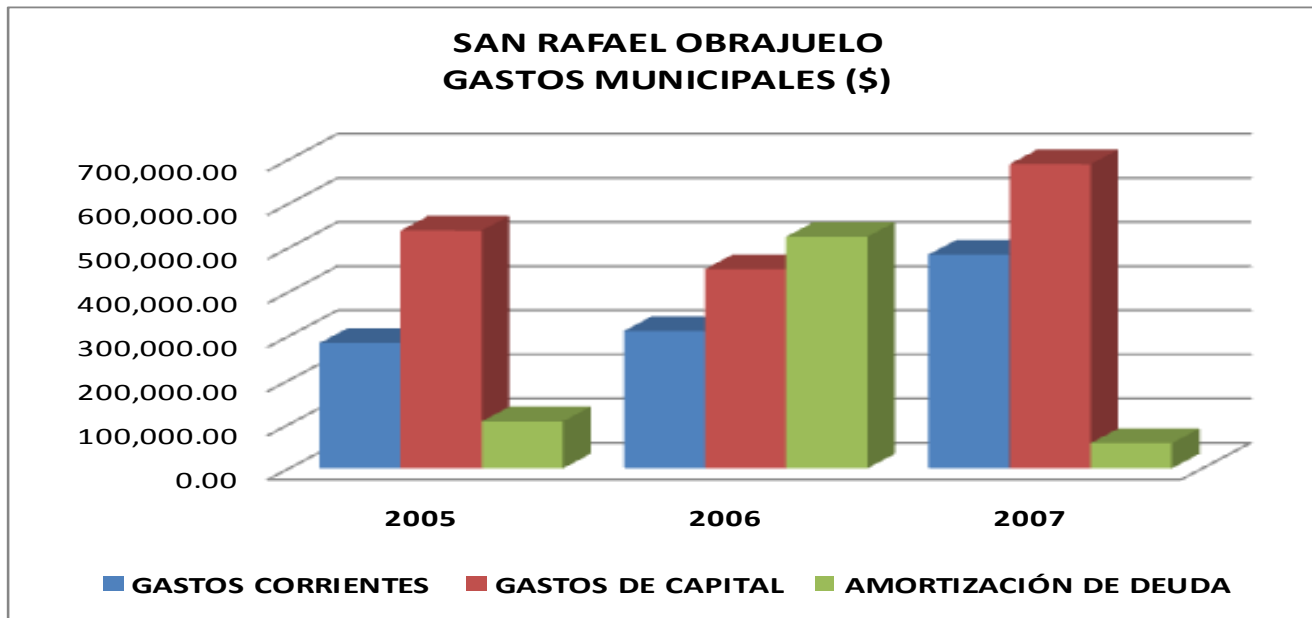
ALCALDIA DE SAN RAFAEL OBRAJUELO
GASTOS 2005- 2007 (\$)

| CONCEPTO | 2005 | 2006 | 2007 | PROMEDIO ANUAL | |
|----------------------------|------------|--------------|--------------|----------------|--------|
| | | | | (\$) | % |
| REMUNERACIONES | 156,511.71 | 171,664.29 | 225,489.90 | 184,555.30 | 16.06 |
| ADQUIS. BIENES Y SERVICIOS | 67,528.21 | 68,542.36 | 115,246.90 | 83,772.49 | 7.29 |
| GASTOS FINANCIEROS Y OTROS | 50,828.01 | 65,196.21 | 130,297.33 | 82,107.18 | 7.14 |
| TRANSFERENCIAS CORRIENTES | 9,084.39 | 5,813.70 | 13,130.19 | 9,342.76 | 0.81 |
| GASTOS CORRIENTES | 283,952.32 | 311,216.56 | 484,164.32 | 359,777.73 | 31.30 |
| GASTOS DE CAPITAL | 538,943.94 | 451,613.93 | 689,266.40 | 559,941.42 | 48.72 |
| AMORTIZACIÓN DE DEUDA | 106,582.35 | 525,031.56 | 57,109.10 | 229,574.34 | 19.98 |
| GASTOS TOTALES | 929,478.61 | 1,287,862.05 | 1,230,539.82 | 1,149,293.49 | 100.00 |

Fuente: Informe de Ejecución Presupuestaria de Ingresos 2005 al 2007

En resumen, los gastos totales de la Alcaldía de San Rafael Obrajuelo del período 2005 - 2007 se destinaron en primer lugar a inversiones en activos fijos (49%), en segundo lugar a gastos corrientes (31%), que comprendió remuneraciones, adquisición de bienes y servicios y gastos financieros y otros, este último rubro incluyó el pago de intereses y comisiones de la deuda pública y, en tercer lugar, a la amortización de deuda pública (20%), que significó el pago de capital.

Municipalidad de San Rafael Obrajuelo Gastos municipales Expresados en dólares



Fuente: Informe de Ejecución Presupuestaria de Ingresos 2005 al 2007

AHORRO CORRIENTE

El análisis del ahorro corriente de la Alcaldía indica des-ahorro corriente creciente en período en el período 205 – 2007, siendo de \$ 70.80 miles en 2005, \$ 81.12 miles en 2006 y \$ 154.03 miles en 2007; los ingresos corrientes cubrieron 0.75 los gastos corrientes de 2005, 0.74 de 2006 y 0.68 de 2007.

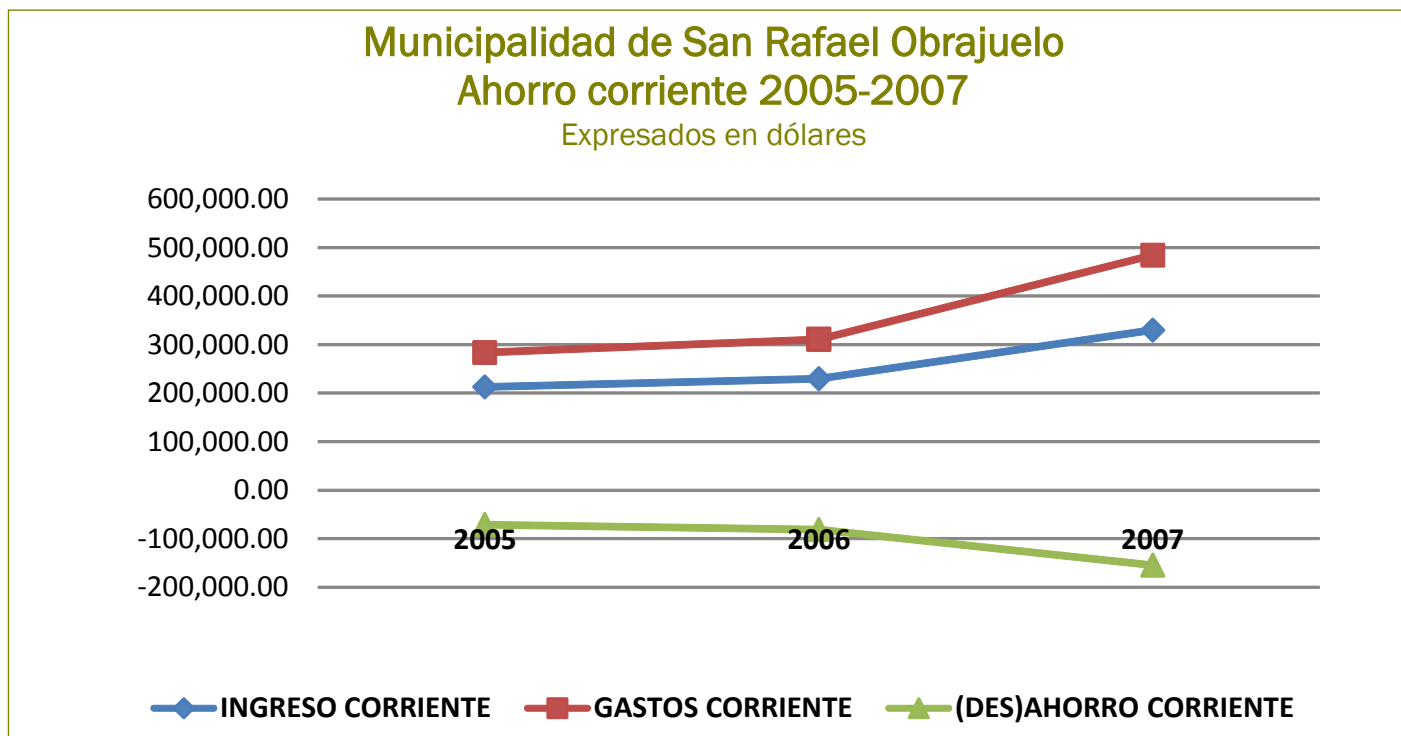
Municipalidad de San Rafael Obrajuelo

Ahorro corriente 2005-2007

Expresados en dólares

| | 2005 | 2006 | 2007 |
|----------------------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| INGRESO CORRIENTE | 213,156.82 | 230,092.59 | 330,135.69 |
| GASTOS CORRIENTE | 283,952.32 | 311,216.56 | 484,164.32 |
| (DES)AHORRO CORRIENTE | -70,795.50 | -81,123.97 | -154,028.63 |
| INGRESO CTE. / GASTO CTE. | 0.75 | 0.74 | 0.68 |

Fuente: Informe de Ejecución Presupuestaria de Ingresos 2005 al 2007



Fuente: Informe de Ejecución Presupuestaria de Ingresos 2005 al 2007

RESULTADO ECONÓMICO

Los resultados económicos de la Alcaldía del período 2005 - 2007 (comparación de ingresos y gastos de gestión, sin incluir deuda pública ni su aplicación) fueron deficitarios, siendo de \$ 155.40 miles en 2005, \$ 142.05 miles en 2006 y \$ 437.97 miles en 2007.

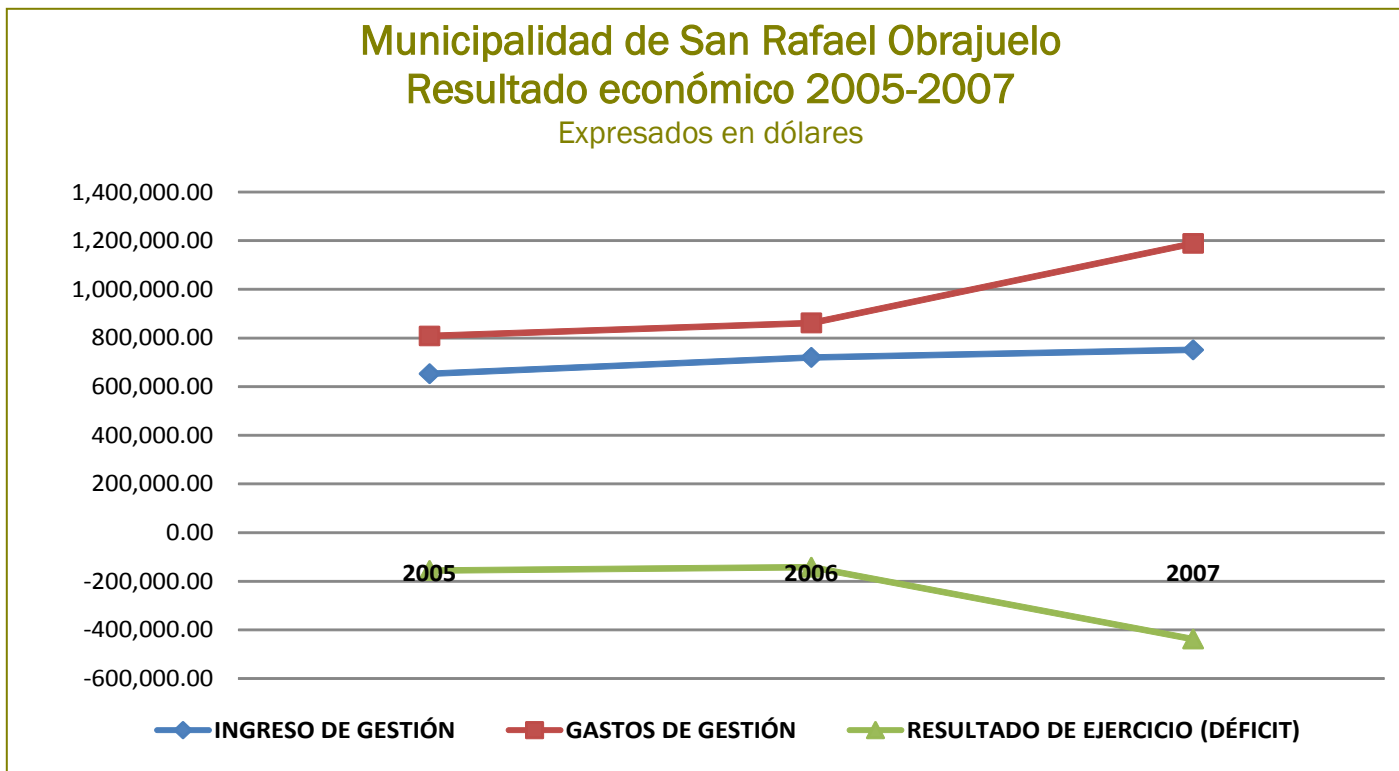
Municipalidad de San Rafael Obrajuelo

Resultado económico 2005-2007

Expresados en dólares

| | 2005 | 2006 | 2007 |
|---------------------------------------|-------------|-------------|--------------|
| INGRESO DE GESTIÓN | 653,566.61 | 720,537.36 | 751,350.23 |
| GASTOS DE GESTIÓN | 808,962.87 | 862,591.99 | 1,189,318.15 |
| RESULTADO DE EJERCICIO (DÉFICIT) | -155,396.26 | -142,054.63 | -437,967.92 |
| INGRESO DE GESTIÓN / GASTO DE GESTIÓN | 0.81 | 0.84 | 0.63 |

Fuente: Informe de Ejecución Presupuestaria de Ingresos 2005 al 2007



Fuente: Informe de Ejecución Presupuestaria de Ingresos 2005 al 2007

3.1 Conclusiones del análisis financiero

1. Existe una alta dependencia financiera de la Alcaldía de ingresos externos. En el período 2005 – 2007 los ingresos propios representaron un promedio anual de 22% y los externos de 78%.
2. Los ingresos propios más importantes son tasas y derechos y transferencias corrientes (FODES administración), los cuales mostraron aumentos importantes en el período, pasando de \$ 213 mil en 2005 a \$ 330 mil en 2007
3. La deuda pública aumentó en el período 2005 – 2007 para pago de deudas y ejecución de obras, significando 40.55% del ingreso promedio anual, lo cual ha comprometido los ingresos (propios y externos) para pago de intereses y amortización de deuda.
4. Los gastos corrientes se incrementaron anualmente en el período, pasando de 30.55% de los gastos totales en 2005 a 39.35% en 2007, principalmente por el incremento en pagos de remuneraciones, compra de bienes y servicios y gastos financieros.
5. La inversión en activos fijos realizada por la Alcaldía en el período 2005 – 2007 fue alta, siendo el promedio anual de 48.72% de los gastos totales; dicha inversión se financió con transferencias de capital y deuda pública.
6. La amortización de deuda se aplica a los ingresos por transferencias de capital (FODES para inversión), por lo que ha disminuido la disponibilidad de recursos para inversiones futuras.
7. No se generó ahorro corriente en los ejercicios 2005, 2006 y 2007, ya que los ingresos corrientes no cubrieron los gastos corrientes; la relación ingreso corriente / gasto corriente decreció cada año, pasando de 0.75 en 2005 a 0.68 en 2007.
8. Los ejercicios 2005, 2006 y 2007 fueron deficitarios y crecientes, puesto que los ingresos de gestión no cubrieron los gastos de gestión; la relación ingreso de gestión / gasto de gestión decreció en el período, pasando de 0.81 en 2005 a 0.63 en 2007.

3.2 Propuesta de acciones de corto plazo y estrategias de mediano y largo plazo



3.2.1 Acciones administrativas de corto plazo

ORGANIZACIÓN Y RECURSO HUMANO

1. Pagar deuda con M. de H. y entidades de seguridad social.
2. Cumplir y hacer cumplir las funciones y responsabilidades de la organización interna, respetar normas y reglas internas y utilizar comunicación escrita.
3. Identificar necesidades de capacitación técnica y asistencia técnica y gestionar capacitación y asistencia técnica necesaria.
4. Gestionar capacitación en trabajo en equipo, manejo de conflictos, atención al cliente y gestión del cambio.

GENERACIÓN DE INGRESOS

1. Integrar y fortalecer la unidad de administración tributaria y aplicar el SATMUS
2. Concluir el proceso de conciliación de datos de catastro con cuenta corriente y actualizar los saldos de cuentas.

CONTROL DEL GASTO

1. Actualizar la documentación de gastos, bancos, deuda corriente y pública.
2. Poner al día la documentación de proyectos en ejecución, incluyendo carpetas.
3. Nombrar/contratar encargado de proyectos competente.

CONTROL INTERNO

1. Cumplir con las normas de control interno en cada unidad (control recurrente)
2. Nombrar/contratar auditor interno y aplicar sistema de control interno.

ADMINISTRACIÓN FINANCIERA

1. *Gestionar e implantar el sistema de administración financiera integrada municipal (SAFIMU II, DG de Contabilidad Gubernamental - M. de Hacienda).*

Acciones para aumentar ingresos a corto plazo¹

1. Cobrar tasas por servicios de mantenimiento de pavimentación y alumbrado, donde no se aplica.

¹ Fuente: Taller con jefes de unidades (10 de sept. 2008)

2. Recuperar mora de impuestos y tasas por servicios.
3. No dispensar tasas y multas por servicios administrativos.
4. Actualizar tarifas de impuestos (gestionar aprobación en Asamblea Legislativa)
5. Cobrar impuestos a empresas y negocios en zona rural.
6. Cobrar la disposición final de desechos sólidos.
7. Cobrar contribución especial por mejoras (nuevas obras)

Acciones para reducir gastos a corto plazo²

1. Reducir gasto de personal, con base a evaluación y redistribución de cargas de trabajo.
2. Reducir transferencias corrientes (donaciones) a personas y grupos sociales del municipio (realizar estudio socio económico)
3. Eliminar donaciones a personas y grupos sociales que no pertenecen al municipio.

100

El desafío financiero de mediano y largo plazo

Balance financiero

Mantener una situación de resultado de ingresos y gastos que sea sana, estable y equilibrada y que, a la vez, permita aumentar la inversión en el futuro.

3.2.2 Estrategias financieras de mediano y largo plazo

Generar nuevos y mayores ingresos

1. Aprovechar el potencial de recaudación de impuestos, tasas y contribuciones especiales, sin aumentar costos de su gestión.
2. Gestionar fuentes externas como: cofinanciamiento público, privado y de la cooperación internacional.
3. Exigir contrapartidas comunales, territoriales o sectoriales para proyectos.

² Fuente: Taller con jefes de unidades (10 de sept. 2008)

Mejorar la eficiencia y eficacia del gasto.

1. Mejorar sistema de presupuesto y programación del gasto.
2. Implantar tecnologías de bajo costo en servicios.
3. Introducir mecanismos para mejorar la productividad.
4. Asegurar fondos para mantenimiento y operación de servicios.
5. Contratar la provisión privada de servicios.



Capítulo 4

Propuestas Estratégicas Concertadas

Plan Estratégico Participativo Municipio de San Rafael Obrajuelo

a. Procedimiento y metodología utilizada

En esta etapa se presenta un resumen de propuestas de programas, proyectos y acciones tendientes a enfrentar los problemas prioritarios identificados y consensuados a través del diagnóstico, validado por la población, funcionarios y empleados municipales. El período en que se llevó a cabo esta etapa fue desde octubre hasta diciembre del año 2008.

En lo correspondiente a las propuestas sociales, se hizo una convocatoria principalmente a los actores que participaron en la validación del diagnóstico; sin embargo y viendo la importancia de esta etapa, se amplió la misma a toda la población utilizando medios de comunicación masiva (perifoneo).

El formato de los talleres consistió en reuniones de trabajo con diferentes grupos focales (instituciones, sectores económicos, comunidades), donde se planteó un resumen del diagnóstico y se orientó la discusión hacia la búsqueda de propuestas sobre la problemática señalada en el diagnóstico.

Los talleres fueron ampliamente participativos, con metodología de pequeños grupos temáticos, acompañados por facilitadores de SACDEL y con representación de miembros del Concejo Municipal, quienes participaron en las discusiones de los grupos de trabajo. Al final de la jornada hubo exposición de los resultados del trabajo de los grupos para socializarlos, discutirlos, debatirlos, enriquecerlos, etc.

Una vez concluida esta fase, se procedió al trabajo de gabinete, donde se sistematizaron todas las propuestas de los talleres. Finalmente vino la presentación pública del documento de propuestas para su validación correspondiente.

En lo correspondiente a la parte institucional, el proceso siguió cuatro momentos. El primero fue con las jefaturas, a las cuales se les presentó una propuesta inicial de líneas de acción, que fueron analizadas, discutidas y priorizadas. Un segundo momento fue con el Alcalde y su Concejo Municipal para presentar las propuestas priorizadas. El tercer momento, fue la reunión de validación de las propuestas con los tres actores antes mencionados (alcalde, Concejo, jefaturas). Finalmente, llegamos al momento de la presentación de las propuestas validadas ante el ISDEM y PROMUDE-GTZ, con la participación del alcalde y el Concejo Municipal, donde se tomaron compromisos por las partes antes mencionadas de acciones inmediatas tendientes a solventar los problemas prioritarios encontrados.

b. La estructura del contenido

La primera parte de esta sección del documento que es el componente social contiene una breve descripción de las principales acciones y proyectos a desarrollar por línea temática, las cuales son: organización y participación ciudadana, servicio de agua potable administrado por comunidades, desarrollo económico social y medio ambiente. La temática de seguridad vial y convivencia ciudadana, si bien es cierto no fue resultado del diagnóstico, fue un tema que surgió en los talleres de propuesta realizados con la población.

La segunda parte corresponde al componente institucional presentándose las propuestas por área: administrativa, financiera y de servicios. Cada una de ellas contiene sus correspondientes estrategias, programas y proyectos.

La tercera parte se refiere a los planes de inversión, que se presentan para cada una de las dos áreas (social e institucional). Los planes del área social contienen estrategias, nombres de proyectos, montos, responsables, fuentes de financiamiento y años de ejecución. El plan institucional contiene nombre de proyecto, monto, fuente de financiamiento y año de ejecución.

Por último están las fuentes de financiamiento y los criterios básicos en indicadores de cumplimiento.

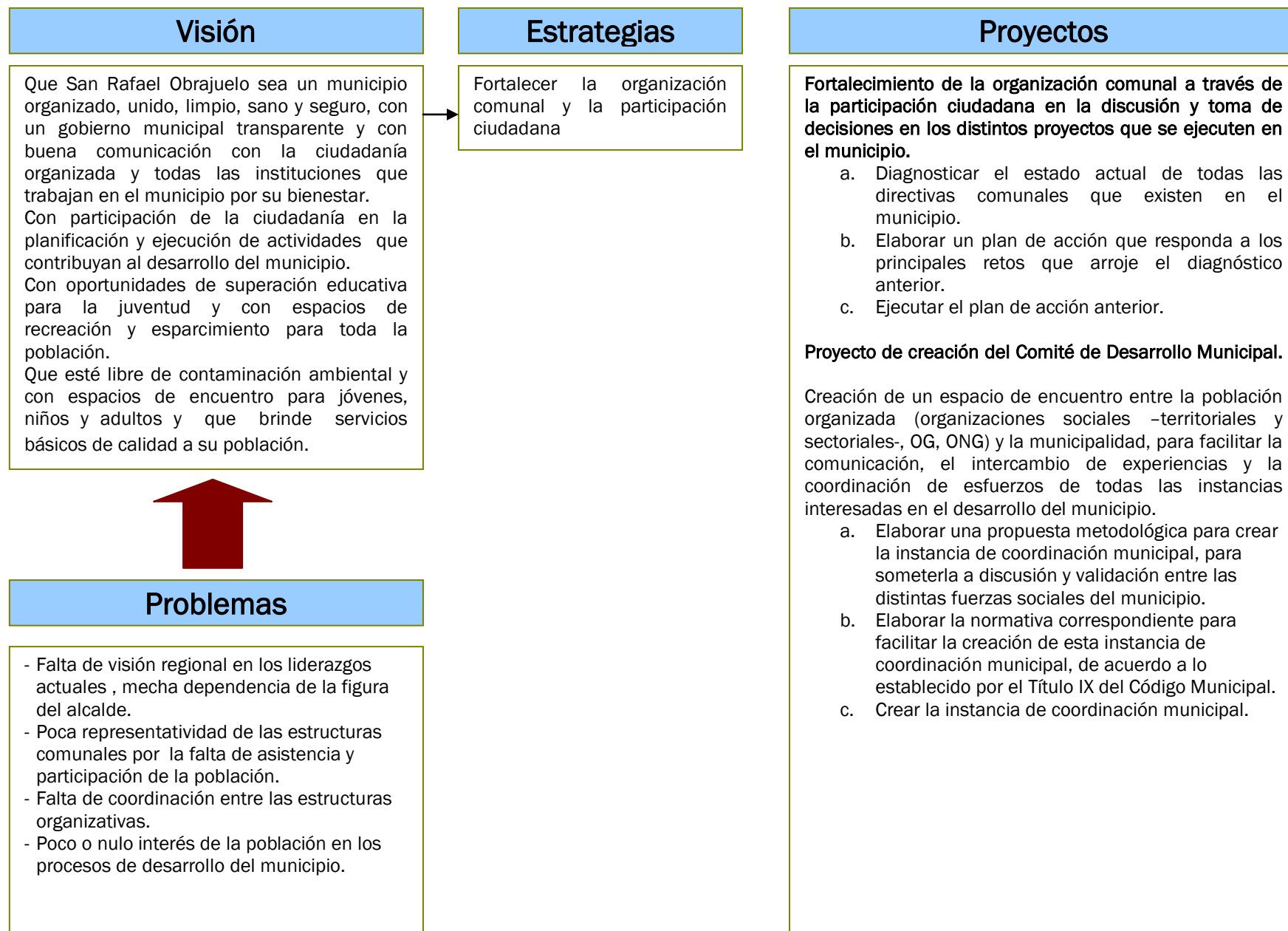
1. Componente social

1.1 Propuestas por líneas temáticas

1. Componente social

1.1 Propuestas por líneas temáticas

1.1.1 Organización y participación ciudadana

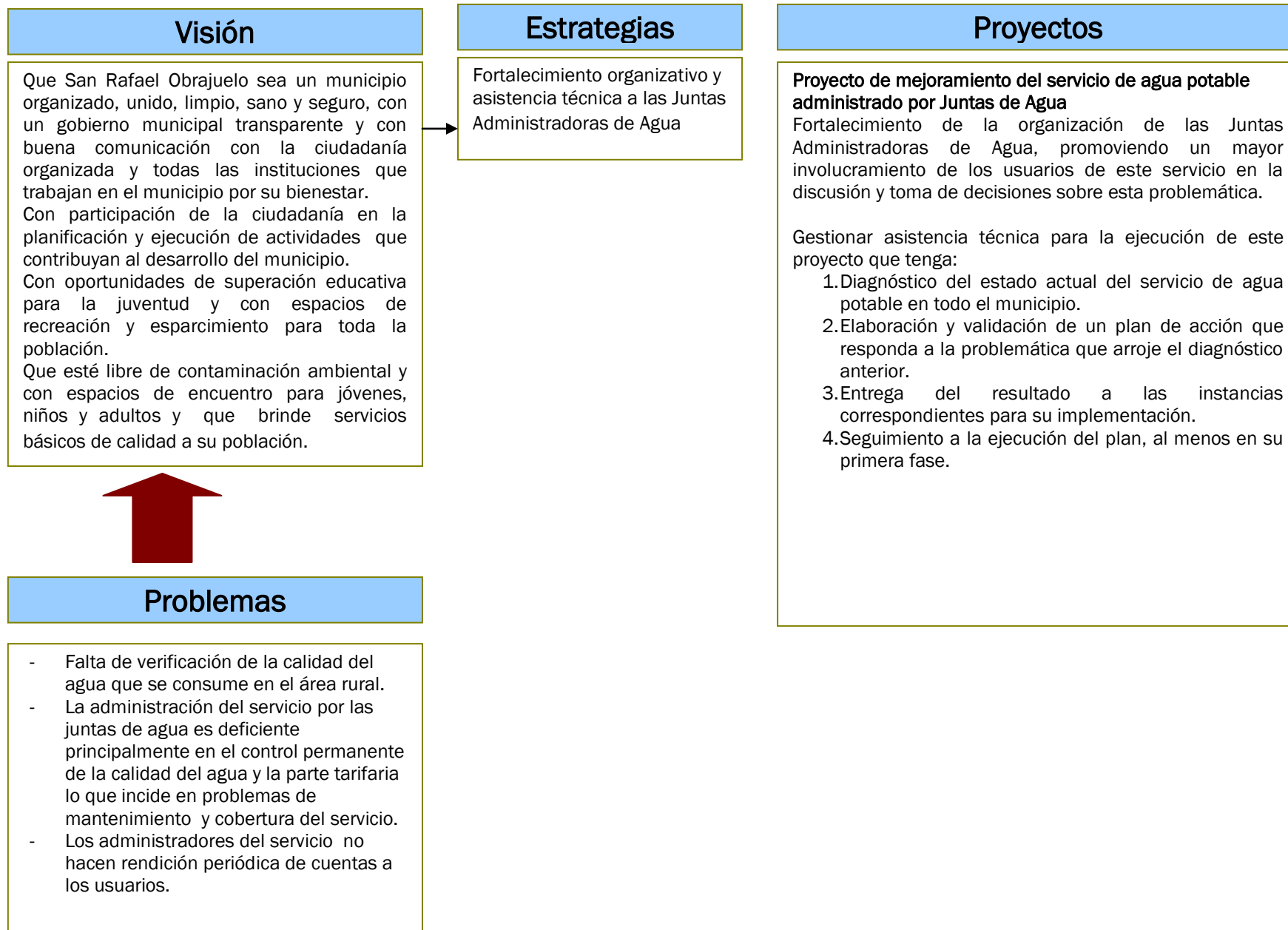


1. Componente social

1.1 Propuestas por líneas temáticas

1.1.2 Servicio de agua potable administrado por comunidades

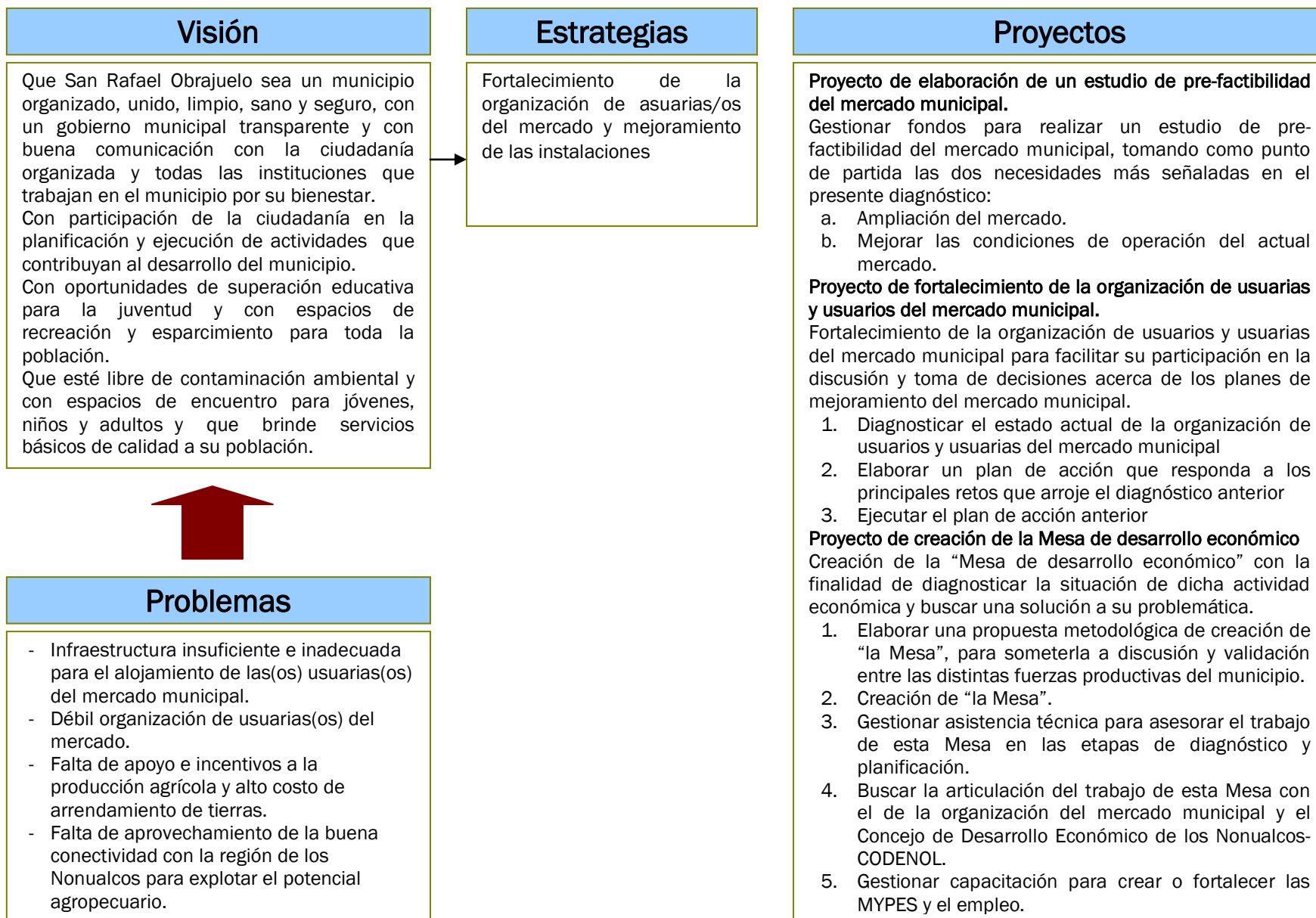
108



1. Componente social

1.1 Propuestas por líneas temáticas

1.1.3 Desarrollo económico local

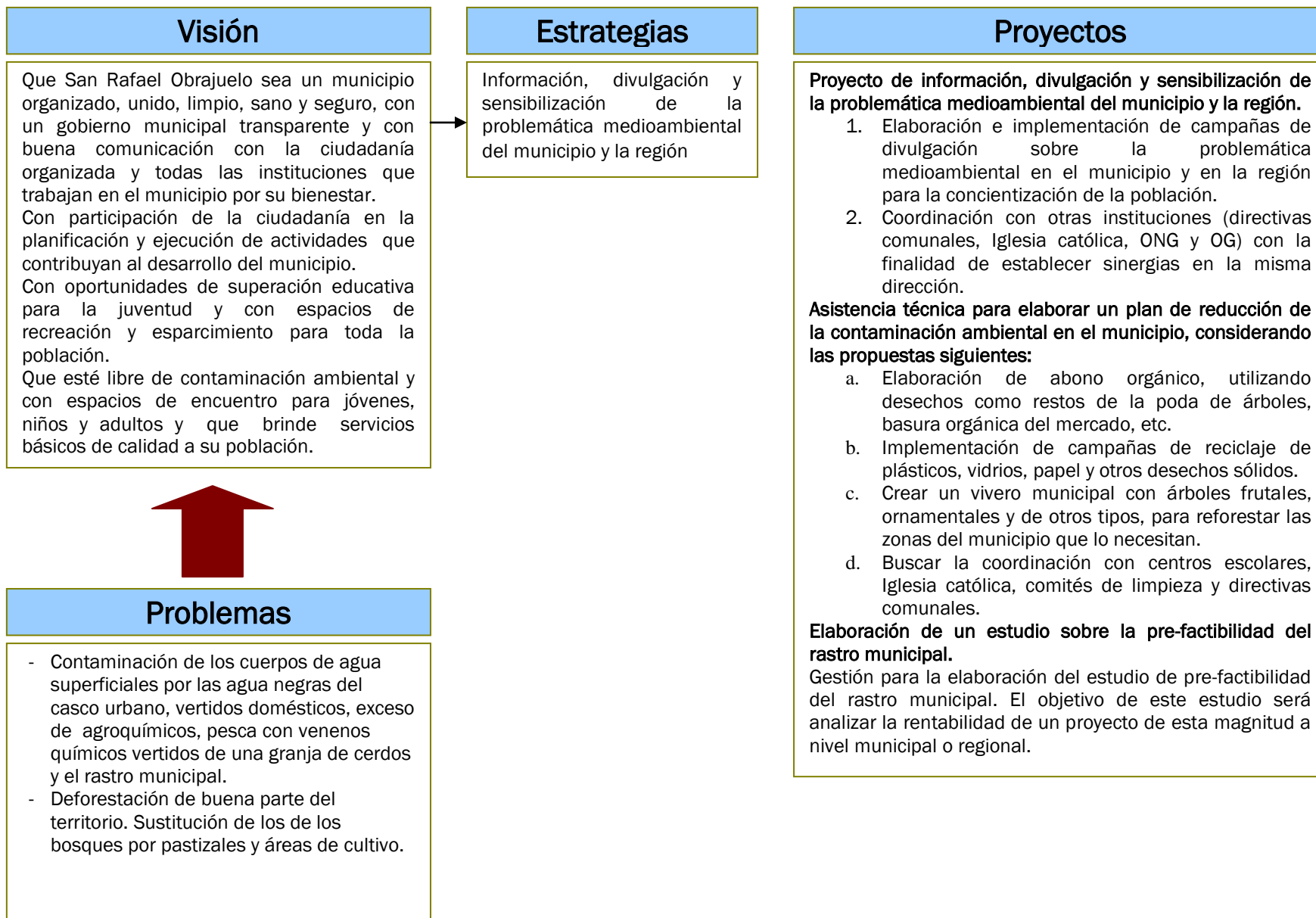


1. Componente social

1.1 Propuestas por líneas temáticas

1.1.4 Medio Ambiente

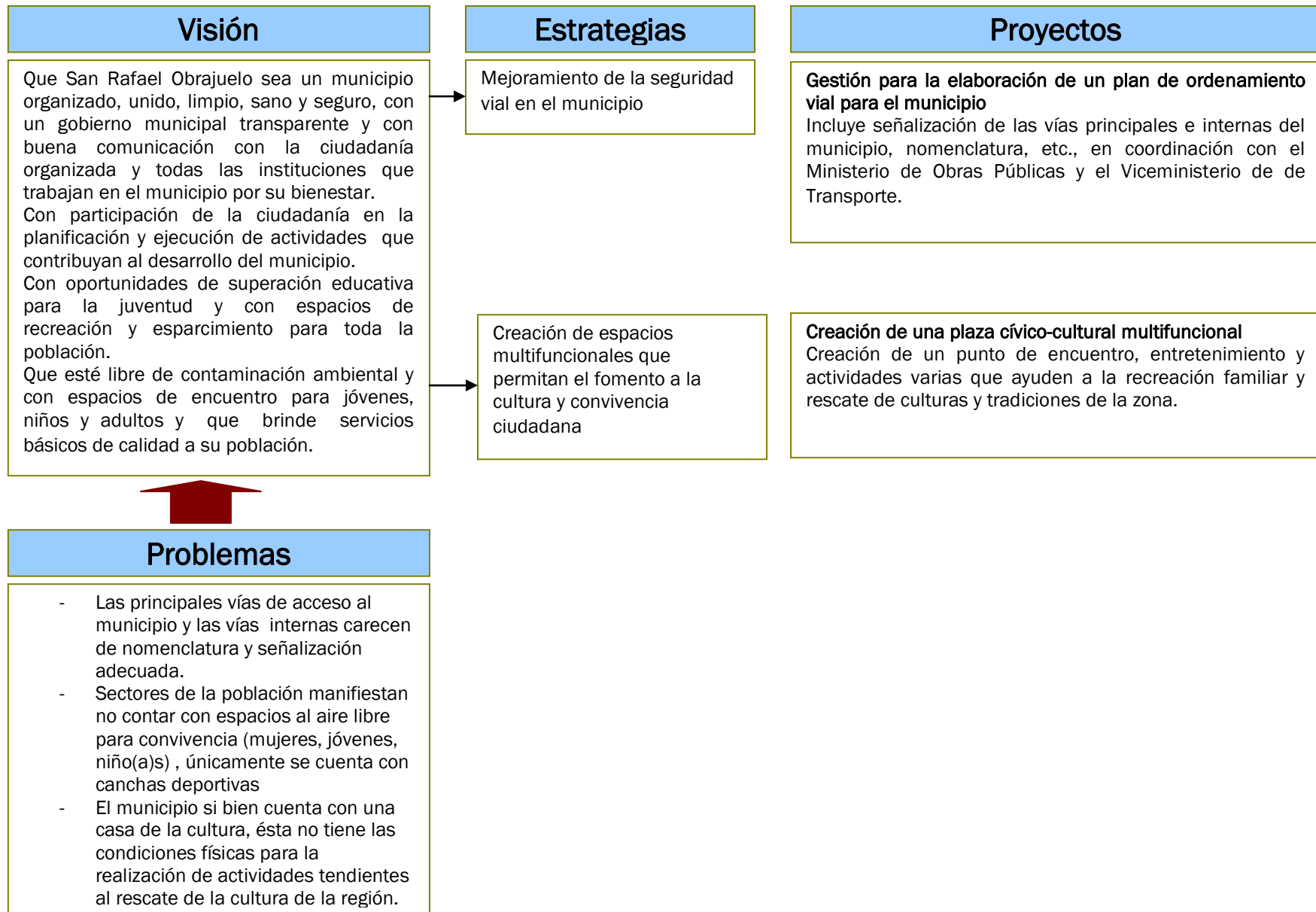
110



1. Componente social

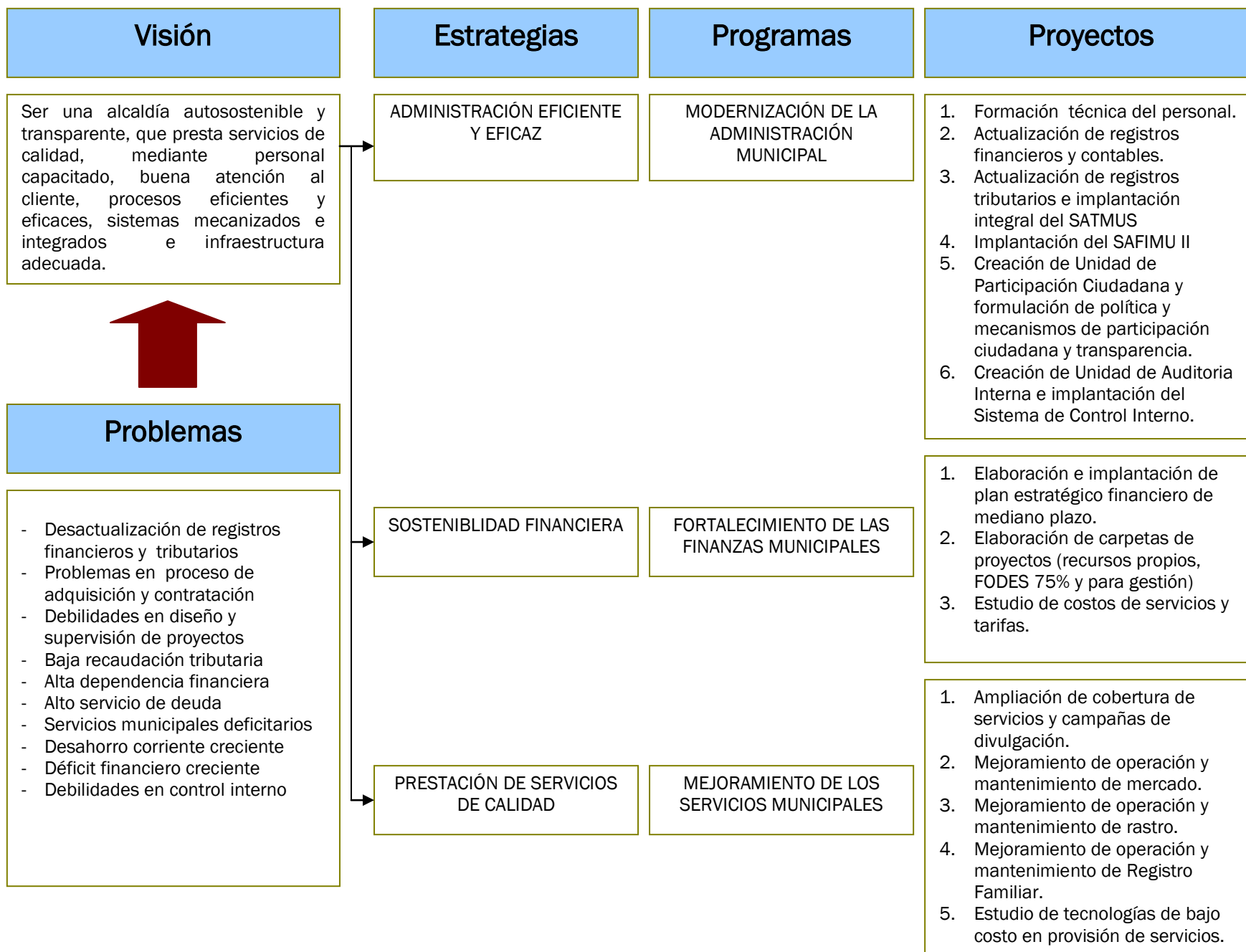
1.1 Propuestas por líneas temáticas

1.1.5 Seguridad y convivencia ciudadana



2. Componente Institucional

2.1 Propuestas por áreas: Administrativa, Financiera y Prestación de Servicios



3. Planes de Inversión

3.1 Plan de Inversión multianual consolidado de proyectos sociales

| Estrategias | Proyectos | | Monto total (US \$) | Responsable | Fuente de financiamiento | Año de ejecución |
|--|-----------|--|---------------------|--|--------------------------|------------------|
| Fortalecimiento de la organización y participación ciudadana | 1 | Fortalecer la organización comunal | 12,000.00 | Unidad de Participación Ciudadana | Recursos propios | 1 y 2 |
| | 2 | Crear el Comité de Desarrollo Municipal | | | | |
| Mejorar la calidad del servicio de agua potable | 3 | Mejorar la administración del servicio de agua potable | 15,000.00 | Unidad de Proyectos | Gestión externa | 1 |
| Impulsar el desarrollo económico local | 4 | Estudio de pre-factibilidad del mercado municipal | 15,000.00 | | Gestión externa | 1 |
| | 5 | Fortalecer la organización de usuarios y usuarias del mercado municipal | 10,000.00 | Unidad de Participación Ciudadana y Administración del mercado | Recursos propios | 2 |
| | 6 | Mesa de desarrollo económico | 10,000.00 | Unidad de Participación Ciudadana | Recursos propios | 2 y 3 |
| Protección del medio ambiente | 7 | Desarrollar campañas de información, divulgación y sensibilización sobre protección medioambiental | 15,000.00 | Unidad Ambiental | Recursos propios | 1, 2 y 3 |
| | 8 | Asistencia para implementar un | 15,000.00 | | Recursos propios | 1, 2 y 3 |

| Estrategias | Proyectos | Monto total (US \$) | Responsable | Fuente de financiamiento | Año de ejecución |
|------------------------------|--|--|---------------------|--------------------------|--|
| | proyecto de reducción de la contaminación ambiental | | | | |
| | 9 Estudio de pre-factibilidad del rastro municipal | 15,000.00 | Unidad de Proyectos | Gestión externa | 2 |
| Seguridad ciudadana | 10 Gestión para la elaboración de un plan de ordenamiento vial para el municipio | 10,000.00 | Unidad de Proyectos | Gestión externa | 1 y 2 |
| Desarrollo social y cultural | 11 Gestión y ejecución de una plaza cívico-cultural | 50,000.00 | Unidad de Proyectos | Gestión externa | 2 y 3 |
| Total | Sub-total recursos propios Sub-total de recursos externos Sub-total del FODES (75%) Total | Recursos propios año 1: 62,000.00 Recursos externos año 2: 105,000.00 | | | Año 1: RP: \$16,000.00 RE: \$35,000.00 Año 2: RP: \$31,000.00 RE: \$45,000.00 Año 3: RP: \$15,000.00 RE: \$25,000.00 |
| | | 167,000.00 | | | 167,000.00 |

NOTA: Estas cifras son indicativas, producto de experiencias en proyectos similares.

3.2 Plan de Inversión multianual consolidado de proyectos institucionales

| No. | Nombre | Monto total (US \$) | Fuente de financiamiento | Año de ejecución |
|-----|---|---------------------|--------------------------|------------------|
| 1 | Gestión de plan de formación técnica del personal | 15,000.00 | Recursos propios | 1,2 y 3 |
| 2 | Actualización de registros financieros y contables | 3,000.00 | Recursos propios | 1 |
| 3 | Actualización de registros tributarios y aplicación integral del Sistema de Administración Tributaria Municipal Simplificado (SATMUS) | 6,000.00 | Recursos propios | 1 |
| 4 | Implantación del Sistema de Administración Financiera Integrado Municipal (SAFIMU II) | 10,000.00 | Recursos propios | 1 |
| 5 | Creación de la Unidad de Participación Ciudadana y formulación de política y mecanismos de participación ciudadana y transparencia | 2,000.00 | Recursos propios | 1,2 y 3 |
| 6 | Creación de Auditoría Interna e Implantación del Sistema de Control Interno | 2,000.00 | Recursos propios | 1 |
| 7 | Elaboración de plan estratégico financiero de mediano plazo | 2,000.00 | Recursos propios | 1 |
| 8 | Elaboración de carpetas de proyectos a financiar con recursos propios, FODES y gestión | 10,000.00 | FODES (75%) | 1 |
| 9 | Elaboración de estudio de costos y tarifas de servicios | 2,000.00 | Recursos propios | 1 |
| 10 | Ampliación de cobertura de servicios y campañas de divulgación | 7,500.00 | Recursos propios | 1,2 y 3 |

| No. | Nombre | Monto total (US \$) | Fuente de financiamiento | Año de ejecución |
|-----|--|---------------------|--------------------------|--------------------------------------|
| 11 | Mejoramiento de operación y mantenimiento de mercado | 10,000.00 | FODES (75%) | 1 |
| 12 | Mejoramiento de operación y mantenimiento de rastro | 10,000.00 | FODES (75%) | 1 |
| 13 | Mejoramiento de operación y mantenimiento de R.E.F | 6,000.00 | FODES (75%) | 1 |
| 14 | Estudio de tecnologías de bajo costo en provisión de servicios municipales | 5000.00 | FODES (75%) | 1 |
| | Subtotal recursos propios | 62,500.00 | | Año1: 78,500.00 |
| | Subtotal FODES | 41,000.00 | | Año 2: 12,500.00 Año 3: 12,500.00 |
| | TOTAL | 103,500.00 | | 103,500.00 |

NOTA: Estas cifras son indicativas, producto de experiencias en proyectos similares

4. Fuentes de financiamiento

| Período | FODES (75%) ¹ |
|---------|--------------------------|
| 2009 | US \$ 236,896.05 |
| 2010 | US \$ 236,896.05 |
| 2011 | US \$ 236,896.05 |

¹ Disponibilidad después de cubrir compromisos por pago de deuda a instituciones financieras. FUENTE: Departamento de contabilidad

5. Criterios básicos en indicadores de cumplimiento

| Criterios de línea base | Indicadores |
|--|---|
| Institucionalización del proceso | <ol style="list-style-type: none"> 1. Existencia de un Plan Estratégico Participativo, consensuado con la población y legalizado por el Concejo. 2. Existencia de un Comité de Desarrollo Municipal representativo. 3. Existencia del marco jurídico que le da fuerza legal a los acuerdos e instituciones involucradas en el proceso participativo. 4. Porcentaje del presupuesto municipal de inversión destinado a financiar proyectos incluidos en el Plan Estratégico Participativo. |
| Corresponsabilidad ciudadana | <ol style="list-style-type: none"> 1. Porcentaje de aportes en contrapartida de las comunidades en proyectos económicos, sociales y ambientales contemplados en el Plan Estratégico. 2. Porcentaje de inversiones municipales efectuadas con la participación de un comité de gestión. |
| Transparencia en la gestión y ejecución | <ol style="list-style-type: none"> 1. Existencia de mecanismos de información sobre la gestión operativa y financiera de la municipalidad. 2. Existencia de mecanismos de contraloría en la ejecución y financiamiento de proyectos municipales. |
| Complementareidad, alianzas estratégicas | <ol style="list-style-type: none"> 1. Asociatividad con otros municipios para el desarrollo de proyectos complementarios dentro de criterios de afinidad territorial ,productiva, social o cultural. 2. Asociatividad del municipio con instituciones públicas y privadas, que proveen asistencia técnica y financiamiento para el desarrollo. |